



# COMUNE DI BREDA DI PIAVE

Provincia di Treviso



## Piano Comunale di Protezione Civile

### RELAZIONE DI PIANO

*Il sindaco* \_\_\_\_\_

*L'assessore delegato* \_\_\_\_\_

*Il Responsabile del procedimento* \_\_\_\_\_

*Approvazione del Consiglio Comunale* \_\_\_\_\_

|  |   |
|--|---|
|  | <p>I TECNICI REDATTORI</p> <p>Dott. For. Sebastiano Lucchi _____</p> <p>Ing. Marco Pietrobon _____</p> <p></p> |
|--|---|

|                     |              |  |  |
|---------------------|--------------|--|--|
| Data:<br>02/05/2024 | Rev.:<br>2.0 |  |  |
|---------------------|--------------|--|--|



# Indice generale

|  |    |
|--|----|
| 1 PREMESSA .....   | 1  |
| 2 PARTE GENERALE.....  | 3  |
| 2.1 Introduzione.....  | 3  |
| 2.2 Elaborati di piano.....  | 4  |
| 2.3 Utilità ed efficacia del piano comunale di protezione civile.....          | 4  |
| 2.4 Scopi del piano comunale di protezione civile.....                         | 5  |
| 2.5 Principali riferimenti normativi.....                                      | 6  |
| 2.6 Descrizione del territorio.....  | 7  |
| 2.6.1 Inquadramento del territorio.....  | 7  |
| 2.6.2 Dati demografici.....  | 8  |
| 2.6.3 Principali attività economiche.....                                      | 11 |
| 2.6.4 Inquadramento geomorfologico, classificazione sismica.....               | 13 |
| 2.6.5 Litologia.....   | 14 |
| 2.6.6 Uso del suolo.....   | 15 |
| 2.6.7 Dati meteo.....  | 16 |
| 2.6.8 Numeri utili.....  | 18 |
| 2.6.9 Riferimenti all'elenco delle persone non autosufficienti.....            | 18 |
| 2.6.10 Risorse disponibili.....  | 19 |
| 2.6.11 Aree di emergenza.....  | 20 |
| 2.6.12 Censimento aree di emergenza.....                                       | 21 |
| 2.7 Modulistica di Emergenza.....  | 22 |
| 2.8 Tempi e criteri di aggiornamento.....                                      | 22 |
| 3 LINEAMENTI DELLA PIANIFICAZIONE.....   | 24 |
| 3.1 Comitato Comunale di Protezione Civile (CPC).....                          | 24 |
| 3.2 Obiettivi di piano.....  | 25 |
| 3.2.1 Salvaguardia della Popolazione.....                                      | 25 |
| 3.2.2 Rapporti con le Istituzioni Locali.....                                  | 26 |
| 3.2.3 Informazione alla Popolazione.....                                       | 26 |
| 3.2.4 Salvaguardia del Sistema Produttivo Locale.....                          | 31 |
| 3.2.5 Ripristino della Viabilità e dei Trasporti.....                          | 31 |
| 3.2.6 Funzionalità delle Telecomunicazioni.....                                | 31 |
| 3.2.7 Funzionalità dei Servizi Essenziali.....                                 | 32 |
| 3.2.8 Censimento dei Danni a Persone e Cose e salvaguardia Beni Culturali..... | 32 |
| 3.3 Esercitazioni.....   | 32 |
| 3.4 Sensibilizzazione e formazione del personale della struttura comunale..... | 33 |
| 4 MODELLO DI INTERVENTO.....   | 35 |
| 4.1 Centro Operativo Comunale.....   | 35 |
| 4.2 Funzioni di Supporto.....  | 36 |
| 4.3 Procedure di attivazione del modello di intervento.....                    | 44 |
| 5 ANALISI DEI RISCHI E SCENARI.....  | 48 |

|  |    |
|--|----|
| 5.1 Rischio idraulico.....   | 48 |
| 5.1.1 Pericolosità idraulica.....  | 48 |
| 5.1.2 Danno.....   | 49 |
| 5.1.3 Analisi rischio idraulico.....   | 50 |
| 5.1.4 Piano di Gestione del Rischio Alluvioni.....                                 | 51 |
| 5.2 Rischio sismico.....   | 52 |
| 5.2.1 Caratteristiche del fenomeno.....  | 52 |
| 5.2.2 Pericolosità sismica.....  | 55 |
| 5.2.3 Vulnerabilità sismica.....   | 58 |
| 5.2.4 Il danno.....  | 61 |
| 5.3 Rischio incidenti rilevanti e rischio industriale.....                         | 63 |
| 5.4 Rischio blackout.....  | 65 |
| 5.5 Rischio per incidenti stradali.....  | 67 |
| 5.6 Rischio neve.....  | 68 |
| 5.7 Rischio per trasporto sostanze pericolose.....                                 | 69 |
| 5.8 Rischio inquinamento idropotabile.....   | 70 |
| 5.9 Ondata di calore.....  | 72 |
| 5.9.1 Definizione.....   | 72 |
| 5.9.2 Rischi per la salute.....  | 72 |
| 5.10 Emergenza sanitaria/epidemiologica.....                                       | 75 |
| 5.11 Eventi a rilevante impatto locale.....  | 77 |
| 5.11.1 Caratteristiche fenomeno.....   | 77 |
| 5.11.2 Attivazione del piano di protezione civile e utilizzo del volontariato..... | 78 |
| 5.11.2.1 Scenari ed eventi.....  | 78 |
| 5.11.2.2 Attività del volontariato.....  | 78 |
| 5.11.2.3 Attivazione.....  | 79 |
| 5.11.3 Eventi pianificati nel territorio comunale.....                             | 79 |
| 5.11.4 Procedure di gestione dell'evento.....                                      | 80 |
| 5.11.5 Attività del volontariato.....  | 82 |
| 5.11.6 Richiesta di attivazione.....   | 82 |
| 6 FONTI DEI DATI.....  | 84 |
| 7 ALLEGATI DI PIANO.....   | 85 |

## **1 PREMESSA**

Il presente Documento costituisce il Piano di Protezione Civile del Comune di Breda di Piave, redatto ai sensi della normativa vigente.

Il Piano comunale di protezione civile ha lo scopo di individuare i principali rischi presenti all'interno del territorio considerato e di stabilire le procedure per una rapida ed efficiente gestione dell'emergenza.

Come indicato dal D.Lgs.. 1/2018 l'attuazione delle attività di protezione civile spettano, secondo i rispettivi ordinamenti e le competenze, alle Amministrazioni dello Stato, alle Regioni, alle Province, ai Comuni e alle Comunità Montane.

Fare protezione civile in un Comune non significa però solo garantire un tempestivo intervento a difesa dei propri cittadini in occasione di un'emergenza, ma è garantire anche un servizio indispensabile, da organizzare a cura degli Enti Locali e da erogare giornalmente all'utenza, senza soluzioni di continuità, in modo omogeneo e diffuso sul territorio comunale e senza condizionamenti di tipo sociale, economico o sindacale.

Con il D.Lgs. 1/2018, si dettagliano in modo inequivocabile le funzioni stabilmente assegnate agli Enti Locali in materia di Protezione Civile, sottintendendo davvero l'obbligo per gli Enti e per gli Organi di provvedere alle necessarie attività. Tra queste emerge l'individuazione del Comune come luogo di attuazione delle attività di prevenzione, previsione e gestione degli interventi.

Dal punto di vista pratico vengono conferiti ai Comuni compiti inerenti l'adozione di provvedimenti di primo soccorso, la predisposizione dei piani di emergenza, l'attivazione degli interventi urgenti, l'utilizzo dei volontari e la vigilanza sulle strutture locali di protezione civile.

Per la redazione del presente documento si è tenuto conto delle Linee guida regionali per la predisposizione del Piano Provinciale di emergenza, in particolare:

- DGR n. 573 del 10/03/2003 – “Linee guida regionali per la pianificazione comunale di Protezione Civile con riferimento alla gestione dell'emergenza”
- DGR n. 1575 del 17/06/2008 - “Linee guida per la standardizzazione e lo scambio informatico dei dati in materia di Protezione Civile”.
- DGR 3315 del 21/12/2010 – “Linee guida per la standardizzazione e lo scambio informatico dei dati in materia di protezione civile. Proroga dei termini per la standardizzazione dei piani di emergenza di protezione civile. Rivisitazione delle linee

guida "Release 2011". Definizione dei contenuti e delle scadenze per i Piani Provinciali di Protezione Civile.

- DGR n. 1042 del 12/07/2011 - "DGR 3315/2010: "Linee guida per la standardizzazione e lo scambio informatico dei dati in materia di protezione civile - Release 2011" Modifiche e integrazioni: proroga dei termini per la standardizzazione dei piani di emergenza di protezione civile delle Amministrazioni Comunali e Provinciali e della nomina del Comitato Regionale di Protezione Civile di cui alle L.R. 11/01 e 58/84 e smi".
- Comunicazione prot. n. 513047/2015 della Regione del Veneto con oggetto "Piano Comunale di Protezione Civile. Supporto informatico per la redazione del Piano".

Il Piano d'emergenza è un documento "dinamico" perché cambiano gli assetti territoriali, abitativi, viari, pertanto, è necessario prevedere adeguamenti periodici della documentazione e aggiornamenti delle esercitazioni, in particolar modo a seguito dei risultati delle esercitazioni stesse o di emergenze realmente accadute.

Per alcuni dei rischi considerati è ipotizzabile una specifica elencazione delle procedure suddivisa nelle fasi di "attenzione", "preallarme" ed "allarme", per gli altri le dinamiche dell'insorgere delle condizioni che possono determinare l'emergenza non rendono possibile individuare una scansione del tipo appena citato.

Come già definito con DGR 3315/2010, il Piano comunale di Protezione Civile per diventare operativo dovrà essere **approvato in Consiglio Comunale** e, quindi, dovrà essere **inviata copia** completa del Piano Comunale di Protezione Civile approvato alla Regione del Veneto, Area Tutela e Sviluppo del Territorio, Direzione Protezione Civile e Polizia Locale.

## 2 PARTE GENERALE

### 2.1 Introduzione

Per sistema di Protezione Civile, in Italia, si intende il concorso coordinato di più componenti e strutture operative di livello comunale, provinciale, regionale e centrale, per quanto di rispettiva competenza, volto ad assicurare la previsione, la prevenzione, la pianificazione, il soccorso e il superamento dell'emergenza.

Il Servizio di Protezione Civile comunale, di cui il Sindaco è il responsabile, va inteso senza soluzioni di continuità, da erogare giornalmente alla cittadinanza.

Il Piano Comunale di Protezione Civile è stato coordinato con la pianificazione urbanistica e con il Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni 2021 – 2027 (Direttiva Europea 2007/60/CE recepita nel diritto italiano con D.lgs.. 49/2010).

Il **Piano Comunale di Protezione Civile** deve essere inteso come uno **strumento** di immediata lettura, **flessibile ed aggiornabile periodicamente**.

L'attuale quadro normativo impone una stretta collaborazione istituzionale tra i Comuni, e le loro forme di unioni, come le Federazioni e i Distretti, la Provincia, la Prefettura, la Regione del Veneto, il Comando dei Vigili del Fuoco e il Genio Civile di Treviso.

Dotare i Comuni di un Piano Comunale di Protezione Civile significa, quindi, poter disporre di uno strumento finalizzato alla individuazione delle situazioni di rischio e, per quanto possibile, al loro preannuncio (**PREVISIONE**), alla predisposizione degli interventi per la loro rimozione o quantomeno per la riduzione (**PREVENZIONE**), all'organizzazione degli interventi a tutela della salute dei cittadini, alla salvaguardia dell'ambiente e dei beni collettivi e privati (**SOCCORSO**) e alla definizione delle modalità per garantire un rapido ritorno alle normali condizioni di vita (**SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA**).

Nella pianificazione è utile tener conto di quanto affermava l'imperatore Ottaviano Augusto (dal romanzo “Augusto il grande imperatore”, Allen Messie, 1986 ): *“Il valore della pianificazione dell'emergenza diminuisce in conformità con la complessità dello stato delle cose”*.

Il presente Piano individua i rischi a cui è soggetto il territorio comunale, prendendo in esame le possibili conseguenze derivanti dal manifestarsi di eventi calamitosi, secondo un approccio cautelativo di *massimo danno atteso*. Una volta ricostruiti gli scenari di evento, il Piano indica sistemi e procedure di allertamento e di emergenza, definendo **ruoli, compiti e responsabilità** di tutti coloro, soggetti pubblici e privati, che concorrono al Sistema locale della Protezione Civile.

Il Piano è supportato da elaborati cartografici disponibili su supporto digitale e cartaceo, con il valore aggiunto dato dalla georeferenziazione degli elementi di interesse.

Il Piano di Protezione Civile, in linea con quanto suggerito da Circolare regionale n. 513047/2015, è stato aggiornato appositamente su supporto informatico elaborato dalla Regione del Veneto per essere utilizzato nel software libero e open-source QGIS, dedicato alla gestione di dati territoriali, che è contemporaneamente uno strumento utile:

1. nelle attività in tempo di pace per il confronto e il coordinamento del Piano con le altre pianificazioni territoriali;
2. nelle attività di previsione, prevenzione e soccorso per facilitare le decisioni dell’Autorità di Protezione Civile, grazie ai dati e alle informazioni in esso contenute.

1.

## **2.2 Elaborati di piano**

Il Piano comunale di protezione civile, secondo quanto previsto dalle DGRV 1575/2008 e DGRV 3315/2011, è fornito principalmente su formato e supporto digitale, con inclusa la banca dati da cui sono derivate le stampe delle cartografie, e, per praticità, alcuni elaborati sono disponibili anche in formato cartaceo:

1. Relazione di piano
2. Tavole cartografiche
3. Procedure e modulistica
4. Banche dati e progetto nel software open-source Qgis
5. Elenco telefonico e schema per l’individuazione dei nominativi del Centro Operativo Comunale

## **2.3 Utilità ed efficacia del piano comunale di protezione civile**

L’efficacia del piano comunale di protezione civile è strettamente legata alle necessarie attività di verifica ed aggiornamento, da attuarsi da parte del Servizio comunale di Protezione Civile.

E’ evidente che, soprattutto per territori non segnati da eventi catastrofici, gli eventi che riguardano la Protezione Civile appaiono lontani nel tempo e nello spazio.

Tuttavia, la storia del nostro Paese, la crescente vulnerabilità del territorio, e l’aumento della frequenza di eventi meteorologici intensi, giustificano le scelte di un’Amministrazione, che decide di destinare risorse per un servizio che, oltre a gestire gli interventi di emergenza, può contribuire alle attività di prevenzione e a migliorare la cultura dell’autoprotezione e del corretto approccio al territorio.

## 2.4 Scopi del piano comunale di protezione civile

L’istituzione di un Sistema locale di Protezione Civile, adeguato alle esigenze socio-economiche ed ambientali del territorio comunale e/o distrettuale, consente di perseguire i seguenti obiettivi prioritari:

- a) **aumentare** le conoscenze relative al territorio e promuoverne la comprensione nella sua complessità;
- b) **recepire i concetti di previsione e prevenzione** delle calamità e di tutela della sicurezza collettiva, nell’attività quotidiana di governo e di programmazione territoriale;
- c) programmare e porre in atto **interventi di prevenzione** dei rischi;
- d) **valorizzare** il patrimonio umano, morale e culturale rappresentato dalle Organizzazioni del **Volontariato**, che è elemento essenziale affinché la Protezione Civile sia intesa come fattore di crescita civile, in spirito di reale cittadinanza attiva, riconoscendone ruolo ed importanza e favorendone la partecipazione ai vari livelli;
- e) curare la **formazione permanente degli operatori** della Protezione Civile, mediante l’organizzazione di momenti di aggiornamento, da attuarsi in collaborazione con le altre Istituzioni a ciò preposte e con il Volontariato;
- f) promuovere la **formazione nella Cittadinanza** di una moderna cultura della Protezione Civile, con una particolare attenzione verso le nuove generazioni.

In considerazione delle particolari caratteristiche del territorio, e dei rapporti amministrativi in atto, il presente Piano va ad inserirsi nel più ampio contesto di pianificazione a livello sovracomunale. Di conseguenza l’approccio alle problematiche e all’individuazione delle risorse dovranno essere intesi in un’ottica di raccordo istituzionale, mediante gli strumenti che la normativa vigente mette a disposizione, quali gli accordi di programma, i protocolli di intesa e le convenzioni.

In particolare, il presente Piano si inserisce nel contesto della pianificazione di settore di tutti i Comuni appartenenti al Distretto di Protezione Civile e alla Provincia, in modo da analizzare un territorio omogeneo su scala vasta, valutandone meglio le criticità e valorizzando le risorse disponibili sul comprensorio.

L’Amministrazione Provinciale e Comunale si prefissano la più ampia divulgazione dei contenuti sia del presente Piano, sia di eventuali futuri specifici piani d’intervento, che potranno essere predisposti per fronteggiare ogni potenziale rischio e/o prevedibile calamità.

A questo proposito si è cercato di redigere il Piano in forma semplice e di immediata comprensione, in modo da evitare il possibile ingenerarsi di atteggiamenti di angoscia nella Cittadinanza, ponendosi viceversa l’obiettivo, oltre a quello della conoscenza, di stimolare livelli di risposta individuali e collettivi, finalizzati alla tutela dell’incolumità propria e altrui.

## 2.5 Principali riferimenti normativi

- Legge 24 febbraio 1992, n. 225 – Istituzione del servizio nazionale di protezione civile.
- Decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 – Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della l. 15 marzo 1997, n. 59.
- Decreto del Presidente della Repubblica n. 194/2001 – Regolamento recante norme concernenti la partecipazione delle organizzazioni di volontariato nella attività di protezione civile.
- Legge regionale 27 novembre 1984, n. 58 integrata con L.R 17/1998 - Disciplina degli interventi regionali in materia di protezione civile.
- Legge regionale 13 aprile 2001, n. 11 - Conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle autonomie locali in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112
- Delibera di Giunta Regionale n. 573 del 10 marzo 2003 - Linee guida regionali per la Pianificazione Comunale di Protezione Civile
- Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile n. 1636 del 2 maggio 2006 – Indicazioni per il coordinamento operativo di emergenze dovute ad incidenti stradali, ferroviari, aerei e di mare, ad esplosioni e crolli di strutture e ad incidenti con presenza di sostanze pericolose
- Delibera di Giunta Regionale n. 3936 del 12 dicembre 2006 - D.G.R. n. 506 del 18.02.2005: "Programma Regionale di Previsione e Prevenzione - attività di prevenzione" Individuazione dei Distretti di Protezione Civile e Antincendio Boschivo Rettifiche ed integrazioni.
- O.P.C.M. 28 Agosto 2007 n 3606 – Manuale Operativo per la predisposizione di un piano comunale o intercomunale di Protezione Civile
- Delibera di Giunta Regionale n. 1575 del 18 giugno 2008 – Linee guida per la standardizzazione e lo scambio informatico dei dati in materia di protezione civile
- Delibera di Giunta Regionale n. 3315 del 21 dicembre 2010 – Linee guida per la standardizzazione e lo scambio informatico dei dati in materia di protezione civile. Proroga dei termini per la standardizzazione dei piani di emergenza di protezione civile. Rivisitazione delle linee guida “Release 2011”
- Legge n. 100 del 12 luglio 2012: disposizioni urgenti per il riordino della Protezione Civile
- Direttiva del Presidente del Consiglio del 9 novembre 2012 - indirizzi operativi per assicurare l'unitaria partecipazione delle organizzazioni di volontariato all'attività di protezione civile

- Indicazioni operative inerenti “La determinazione dei criteri generali per l’individuazione dei Centri operativi di Coordinamento e delle aree di Emergenza” Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Protezione Civile repertorio n. 1099 del 31/03/2015
- Decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 - Codice della protezione civile
- D.P.C.M. 30 aprile 2021 – Indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali
- Legge regionale n. 13 del 01 giugno 2022 - Disciplina delle attività di protezione civile
- Delibera di Giunta Regionale n. 869 del 19 luglio 2022 - Aggiornamento delle modalità di funzionamento del Centro Funzionale Decentrato della Regione del Veneto inerenti l’allertamento per rischio idrogeologico per temporali.

## **2.6 Descrizione del territorio**

### **2.6.1 Inquadramento del territorio**

Il Comune di Breda di Piave è ubicato nella zona nord-est della Provincia di Treviso, a circa 10 km dal capoluogo, ad una altitudine media di 20 m.s.l.m. Il territorio comunale occupa una superficie di 25,76 km<sup>2</sup> ed ha una popolazione di 7.701 (01/01/2023 - Istat) abitanti secondo i rilevamenti dell’anagrafe comunale aggiornati al 2023, con una densità media abitativa di 298,94 ab/kmq.

Il Comune amministrativamente confina:

- a nord con il comune di Maserada sul Piave e a nord-est con il comune di Ormelle;
- ad est con il comune di Ponte di Piave;
- a sud con il comune di San Biagio di Callalta;
- ad ovest con il comune di Carbonera.

Il territorio comunale è situato nella pianura trevigiana, lungo il corso del Fiume Piave, che vi scorre ad Est e funge da confine con il Comune di Ponte di Piave. Oltre al centro urbano del Capoluogo, si registra la presenza di altre quattro frazioni: Pero, Saletto, San Bartolomeo e Vacil. C’è, inoltre, la località Campagne. Il Capoluogo si sviluppa nella parte centro-occidentale del territorio comunale. A Sud-Ovest del Capoluogo, sempre nella parte occidentale, si trova la frazione di Vacil, mentre, poco più ad est quella di Pero; Saletto e San Bartolomeo, invece, si collocano nella parte orientale del territorio comunale, in prossimità del corso del fiume Piave. Sono presenti inoltre numerose altre località/frazioni/nuclei abitati: *Breda, Case Benedos, Case Berton, Case Cavallaro, Case De Marchi, Case Di Via Vittoria, Case Gheller, Case Nuove, Case Sartori, Case Scarabel, Case Scarabello, Case Zaniol, Le Marche, Malcanton, Saletto-San Bartolomeo, Sette Casoni, Traverso Group, Villanova*.

| <b>Frazione</b>         | <b>Coordinate Geografiche</b>  | <b>Popolazione</b><br>(agg. 31/12/2023) | <b>Altimetria</b><br>(m.s.l.m.) |
|-------------------------|--------------------------------|---|---------------------------------|
| <b>Pero</b>             | Lat. 45°42'25" Long. 12°20'56" | 1.544                                   | 16                              |
| <b>Saletto di Piave</b> | Lat. 45°43'34" Long. 12°23'58" | 1.101                                   | 17                              |
| <b>San Bartolomeo</b>   | Lat. 45°43'05" Long. 12°24'05" | 875                                     | 15                              |
| <b>Vacil</b>            | Lat. 45°42'32" Long. 12°18'47" | 1.157                                   | 22                              |

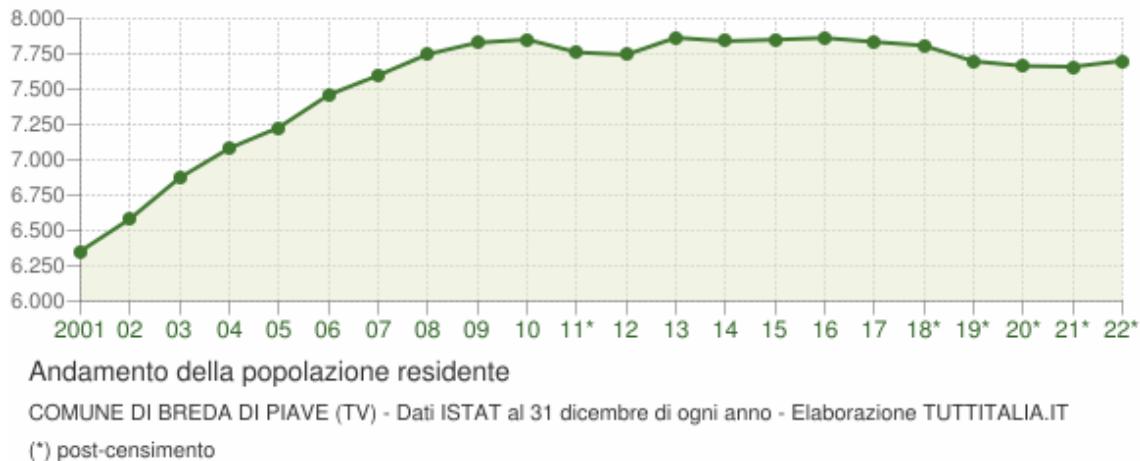
Sul territorio del Comune di Breda di Piave sono presenti alcune infrastrutture viarie di portata sovracomunale:

- S.P. 57 – Destra Piave che attraversa il territorio comunale per 3,124 Km;
- S.P. 59 – di Breda che attraversa il territorio comunale per 4,006 Km;
- S.P. 115 – Musestrelle che attraversa il territorio comunale per 2,116 Km;
- S.P. 116 – di Spercenigo che attraversa il territorio comunale per 1,981 Km;

Il centro abitato di Breda di Piave è attraversato dalla S.P. 59 “di Breda” che collega la S.P. 57 con la S.P. 115 per circa 4 Km.

## 2.6.2 Dati demografici

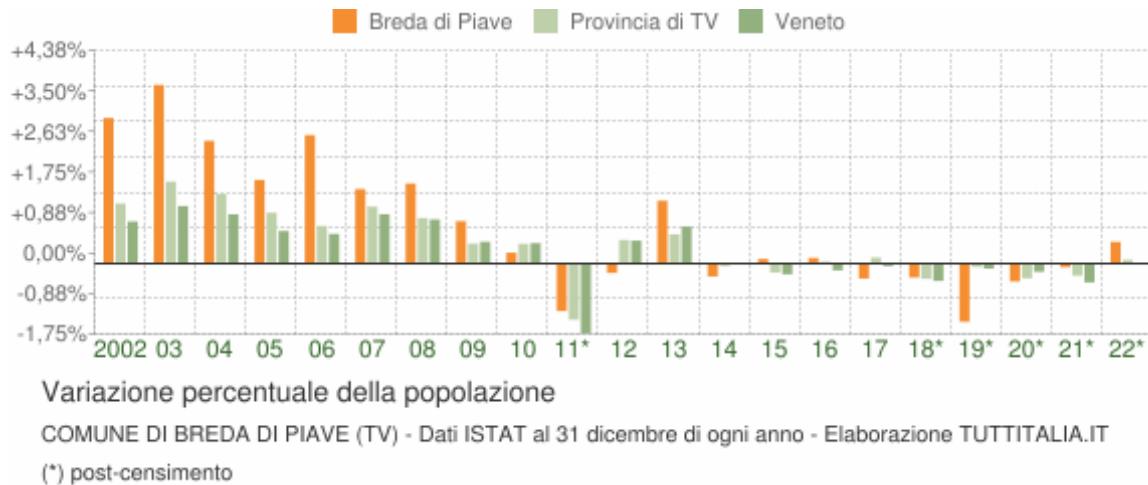
Breda di Piave, come specificato precedentemente, ha una popolazione di 7.701 abitanti.



Come si può osservare la popolazione residente nel Comune di Breda di Piave è quasi costantemente cresciuta nel tempo con un trend di incremento medio che negli ultimi 20 anni si attesta sui 127 abitanti/anno, pari ad una crescita generale della popolazione superiore al 20%. La percentuale di incremento maggiore si è segnalata tra il 2002 e il 2003 nell’ordine del 4,42% annuo, mantenersi tra l’1 e il 3% nell’intervallo 2004 - 2009, per poi ridursi a valori al di sotto dell’18% tra il 2009 e il 2017, con una eccezione nel 2013 con un +1,56%. Dal 2018 al 2021 il trend subisce un

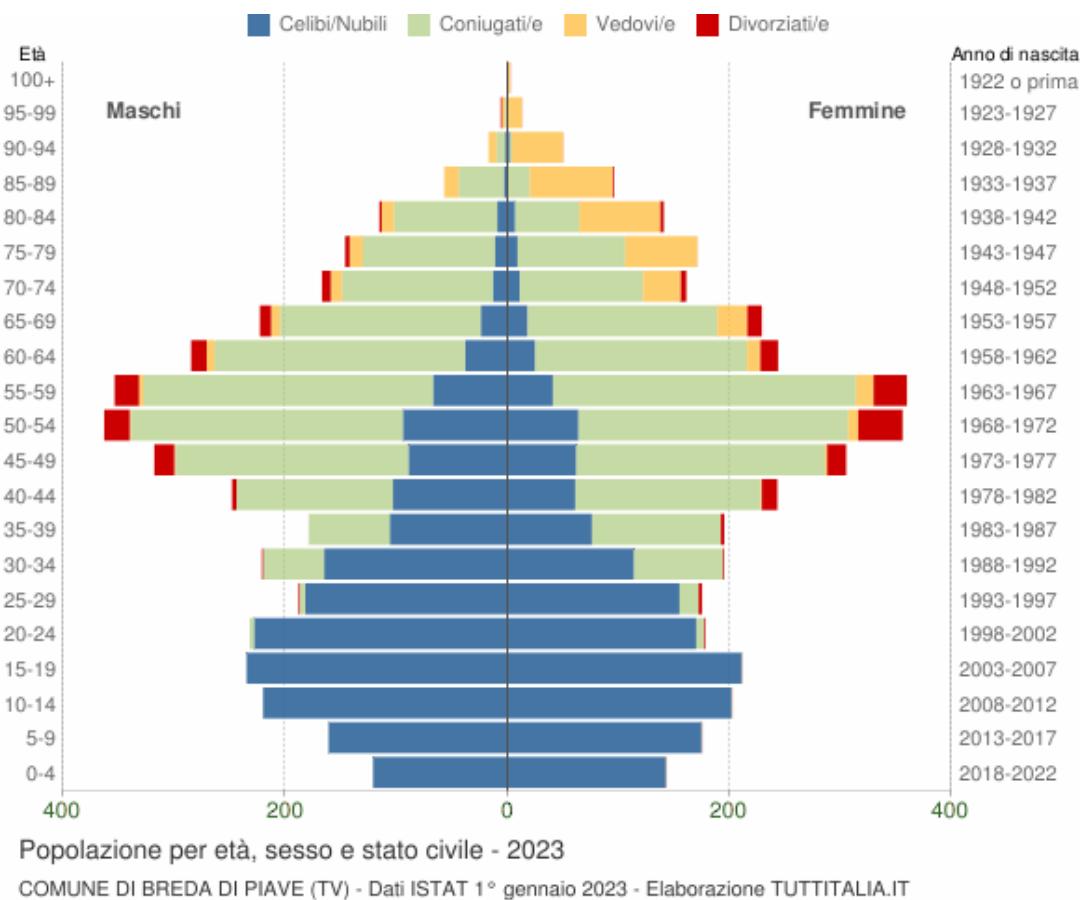
leggero declino con valori compresi tra -0,08% e -1,42%, ad eccezione del 2022 in cui si è assistito ad un incremento dell'0,55%.

Di seguito si riporta una tabella relativa alla variazione percentuale della popolazione in relazione alla popolazione della Provincia di Treviso e alla Regione Veneto.



Come si può osservare, il comune ha sempre avuto un trend di crescita superiore sia a quello della Provincia che a quello della Regione, arrivando negli anni 2015, 2016 e 2022 ad essere in controtendenza: infatti, mentre il comune segnava valori percentuali positivi, la Provincia e la Regione segnavano trend negativi.

Di seguito si riporta un grafico relativo alla distribuzione delle età e dello stato civile degli abitanti di Breda di Piave.



Come si può osservare, la maggior parte della popolazione maschile ha un'età compresa tra i 50 e i 54 anni, mentre per quella femminile l'età è leggermente superiore, attestandosi tra i 55 e i 59 anni. Per quanto riguarda i matrimoni, questi avvengono ad una età minore per la popolazione femminile, ossia tra i 20 e i 24 anni, rispetto alla popolazione maschile, la quale si attesta tra i 25 e i 29 anni.

Di seguito viene inoltre rappresentata graficamente la distribuzione degli abitanti per classe di età, individuate in funzione dei parametri di comportamento utili ai fini di Protezione Civile, ipotizzando che la fascia centrale ricomprenda la popolazione tendenzialmente “autosufficiente”.



### **2.6.3 Principali attività economiche**

Storicamente Breda di Piave è stata un territorio in cui il settore agricolo ha avuto il predominio. Il clima temperato, la disponibilità idrica ed il terreno fertile hanno, da sempre, favorito la coltivazione del suolo. Tuttavia, la realtà agraria è notevolmente mutata e, con l'economia di mercato, sono venute meno le colture promiscue e la banchicoltura. Nell'ultimo quarantennio si è assistito alla diminuzione generalizzata della superficie delle aziende ed al frazionamento delle unità produttive, in linea con la tendenza provinciale. Ciò si spiega con la conduzione familiare a "part-time" (che ricerca integrazioni di reddito dall'industria) e con l'avvento della meccanizzazione negli insediamenti di tipo diffuso. Tuttavia, le attività di trasformazione più significative (filiere vitivinicola, zootechnica e vivaistica) risultano ora concentrate in unità produttive di maggior dimensione fisica ed economica. Il perno socio-economico si è spostato sul secondario e sul terziario: gli operatori dell'agricoltura rappresentano il 5% della popolazione attiva, pur interessando oltre il 70% della superficie comunale. Tuttavia, dall'analisi comparata del numero degli addetti ricavati dal Censimento del 2001, risulta che il settore agricolo nel territorio di Breda di Piave goda ancora di un certa rilevanza rispetto alla media degli addetti nella Regione del Veneto. Tra le attività che godono di maggiore diffusione nel settore primario emergono il settore vivaistico e quello vitivinicolo. Tra le colture principali si annotano il mais, la soia, la bietola, il frumento, l'orzo, le foraggere ed i vivai. Un proprio spazio e diffusione ha trovato la coltivazione della vite, riguardando la produzione di uve pregiate come Pinot grigio, Verduzzo, Chardonnay, Cabernet Franc, Merlot e Prosecco, tutte a Denominazione di Origine Controllata, dato che il Comune rientra nella zona "DOC Piave". Il patrimonio viticolo del Comune di Breda di Piave è articolato in circa 1.000 appezzamenti, per un totale di circa 200 ha., i quali, se confrontati con la totalità dei vigneti del Medio Piave (8.000 ha.), rappresentano una porzione esigua. Tuttavia, si rileva che i vigneti presenti a Breda di Piave sono prevalentemente giovani (quasi il 50% ha meno di 10 anni di età), di impostazione moderna, sia per quanto riguarda la varietà che la struttura di allevamento, in parte irrigati ed in grado di dare oggi un reddito particolarmente elevato.

Si riscontrano, però, alcuni elementi di criticità:

- a) un'inadeguata collocazione dei vigneti in relazione alle proprietà del suolo (morfologia e composizione);
- b) un sistema di irrigazione poco razionale, con sprechi nell'uso della risorsa acqua;
- c) la vicinanza degli appezzamenti alle abitazioni, con possibili problematiche sanitarie legate ai trattamenti antiparassitari attuati con i metodi di coltivazione tradizionale.

Considerato che attualmente il settore viticolo-enologico sta vivendo un periodo particolarmente felice grazie anche al "fenomeno Prosecco", è prevedibile, nel prossimo futuro, un'espansione della

coltivazione della vite in Provincia di Treviso e, probabilmente, anche nel Comune di Breda di Piave. Diventa, perciò, particolarmente importante che il Piano di Assetto del Territorio (PAT) a Valenza Paesaggistica crei i migliori presupposti (anche attraverso una attenta analisi dei suoli e degli impianti esistenti) affinchè lo sviluppo della viticoltura avvenga, non solo in modo economicamente valido, ma anche nel rispetto delle condizioni di vita della popolazione residente, dell'ambiente e del paesaggio.

Per quanto riguarda il settore produttivo, si riscontra che si sono sviluppate in modo significativo le zone produttive di Vacil, Pero e San Bartolomeo.

Al fine di inquadrare l'attuale situazione socio-economica del Comune di Breda di Piave si riportano i seguenti elementi:

- il numero complessivo di veicoli immatricolati è pari a circa 6.200 (dato 2010), novecento in più rispetto al 2004;
- vi sono 2934 occupati, con un tasso di occupazione del 54,8% e di disoccupazione dell'1,9%;
- nel 1991 si registrava la presenza di 402 imprese, salite poi a 470 nel 2001;
- il settore agricolo ha visto un incremento delle Unità Locali e del numero di addetti. Infatti, erano rispettivamente 5 e 11 nel 1991, mentre risultano 13 e 22 nel 2001;
- l'industria ha avuto un trend leggermente crescente tra il 1991 ed il 2001, registrando 208 Unità Locali e 1318 addetti nel 1991, fino ad arrivare a 213 Unità Locali e 1589 addetti nel 2001;
- i servizi vedevano la presenza di 227 Unità Locali nel 1991 (e 584 addetti) e 268 nel 2001 (con 657 addetti);
- alle date dei censimenti dell'Agricoltura sono state registrate 584 aziende agricole nel 1983, 543 nel 1990 e 488 nel 2000. Il numero complessivo di capi allevati ha visto, nel periodo tra il 1982 ed il 2000, un crollo dei bovini che è passato da 2.050 a 973 unità; costanti, invece, i suini con circa 5.300 unità; un notevole incremento è stato segnato nell'allevamento dei conigli, passato da 7.060 nel 1982 a 27.854 capi nel 2000; in leggero calo è il numero degli avicoli, passato da 24.000 nel 1982, a 16.000 nel 1990 ed a 21.000 nel 2000; - è stata registrata la presenza di 11 aziende agricole praticanti l'attività secondo i principi dell'agricoltura biologica;
- il Comune di Breda di Piave rientra all'interno dei compendi territoriali dei prodotti IGT "Marca Trevigiana" e "Delle Venezie"; IGP "Asparago bianco di Cimadolmo", "Radicchio di Castelfranco" e "Radicchio di Treviso Precoce"; DOP "Casatella Trevigiana",

“Formaggio Grana Padano”, “Formaggio Montasio” e “Formaggio Taleggio”; DOC “Piave”, “Prosecco” e “Prosecco di Treviso”.

Emerge un quadro economico, alla data del 2000, che manifestava segnali di crescita e sviluppo piuttosto incoraggianti. I trend economici rilevati vanno, però, verificati in funzione dell’attuale congiuntura economica. Infatti, i dati ricavati dal Censimento dell’Industria e i Servizi del 2011, fanno emergere come la situazione economica sia notevolmente cambiata rispetto al 2001. La crisi economica ha, negli ultimi anni, aperto un periodo di recessione con una sensibile riduzione del numero di imprese e di addetti, percepibile significativamente anche a livello locale.

Dai dati censuari si rileva la seguente situazione socio-economica di Breda di Piave:

- il numero di aziende complessivamente presenti sul territorio comunale ammonta a 468, in leggera diminuzione rispetto al dato del 2001 (470). Invece, il numero di addetti è notevolmente ridimensionato, scendendo a 1.826 contro i 2.268 del 2001.
- Il settore agricolo ha visto drasticamente abbassare il proprio numero di addetti, passando dai 22 del 2001, ai 3 addetti del 2011 per un totale di 3 imprese attive.
- Il settore dell’industria è stato coinvolto da una diminuzione nel numero di imprese e addetti, passando da 213 imprese nel 2001 a 174 nel 2011; il numero di addetti attuale ammonta a 1.130 unità rispetto alle 1.589 del censimento precedente.
- Il settore dei servizi ha, invece, registrato un sensibile aumento delle imprese nel decennio 2001-2011, passando da 268 a 288 imprese; tuttavia, il numero di addetti attuale è di 551, in diminuzione rispetto ai 657 del 2001.

#### **2.6.4 Inquadramento geomorfologico, classificazione sismica**

L’intera area comunale è terra di alluvione: dal punto di vista geologico il territorio comunale appartiene al dominio del Piave, in particolare all’ala destra del grande conoide del Piave di Nervesa. Il Comune si colloca in un punto di cerniera tra alta e bassa pianura dove i termini più grossolani, ghiaiosi e ghiaioso-sabbiosi, cedono spazio ai terreni più fini, limoso-argillosi. L’età dei sedimenti è compresa tra l’Ultimo Massimo Glaciale e l’attuale, con i depositi più profondi legati alle correnti fluvioglaciali più antiche, mentre in superficie i sedimenti sono più recenti. Il cambio tessiturale giustifica la presenza della fascia delle risorgive che caratterizza il territorio anche sotto l’aspetto idrogeologico.

La Carta dei suoli del Veneto suddivide il territorio di Breda di Piave in base alle caratteristiche geologiche. In particolare, individua:

- superfici antiche del Piave, con tracce di canali intrecciati, caratterizzate da sabbie e ghiae estremamente calcaree (AA2.2);

- piana di divagazione recente e alveo attuale del Piave, a canali intrecciati sub pianeggiante, costituito da ghiaie e sabbie estremamente calcaree.
- È presente vegetazione ripariale e seminativi (mais) (AR1.5);
- pianura modale del Piave di origine fluvioglaciale, pianeggiante, con limi estremamente calcarei e caratterizzata dalla presenza di seminativi (mais, soia) e vigneti (BA2.2);
- piana di divagazione a meandri del Piave, pianeggiante, con limi estremamente calcarei e caratterizzata dalla presenza di seminativi (mais, soia) e vigneti (BR3.4);
- pianura modale del Piave di origine fluvioglaciale, pianeggiante, con limi estremamente calcarei e caratterizzata dalla presenza di seminativi (mais, soia) e vigneti (BR4.9);
- aree depresse nella pianura alluvionale del Piave, pianeggianti, con argille e limi estremamente calcarei (BR5.4);
- aree di risorgiva, ad accumulo di sostanza organica in superficie, pianeggianti, con limi e sabbie da molto a estremamente calcarei (BR6.9).

Un ulteriore livello analitico è costituito dalla Carta dei suoli del Bacino Scolante della Laguna di Venezia, la quale individua:

- suoli profondi, a tessitura media in superficie e grossolana in profondità, fortemente calcarei in superficie ed estremamente calcarei in profondità, alcalini, a drenaggio buono, con concrezioni di carbonato di calcio in profondità (LVD1);
- suoli profondi, a tessitura media, fortemente calcarei in superficie ed estremamente calcarei in profondità, alcalini, a drenaggio mediocre, con concrezioni di carbonato di calcio in profondità (CVR1);
- suoli profondi, a tessitura media, estremamente calcarei ed alcalini, a drenaggio mediocre (BON1);
- suoli moderatamente profondi, a tessitura moderatamente fine, molto calcarei in superficie ed estremamente calcarei in profondità, alcalini, a drenaggio mediocre, con concrezioni di carbonato di calcio in profondità (TON1);
- suoli moderatamente profondi, a tessitura da moderatamente fine a fine in superficie e media in profondità, molto calcarei in superficie ed estremamente calcarei in profondità, alcalini, a drenaggio lento, contenuto di sostanza organica moderatamente alto (MEO1);
- suoli moderatamente profondi, a tessitura media, fortemente calcarei in superficie ed estremamente calcarei in profondità, alcalini, a drenaggio lento (BRD1).

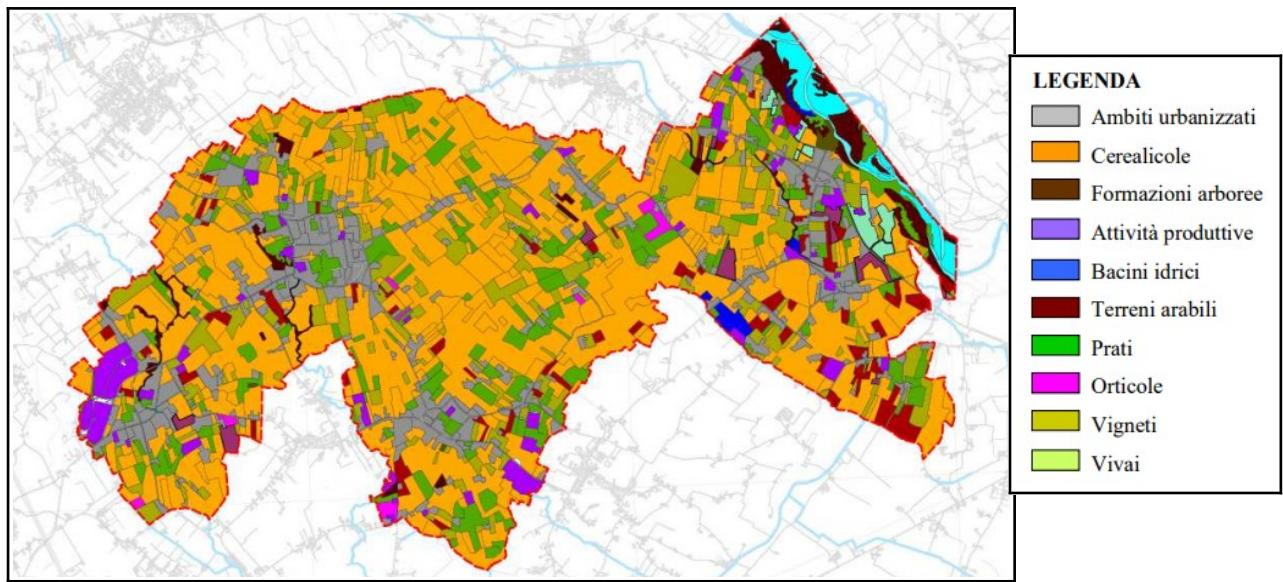
## 2.6.5 Litologia

Dal punto di vista litologico, il territorio comunale di Breda di Piave risulta avere una conformazione abbastanza semplificata. La Carta litologia regionale riconosce tre classi di suoli, in

base alla loro composizione. Sono individuati: ambiti caratterizzati da sabbie e limi prevalenti, zone con sabbie e ghiaie ed una porzione di territorio con limi ed argille. La granulometria, il grado di compattezza e le proprietà dei materiali che compongono il suolo influiscono sulle caratteristiche chimico-fisiche dello stesso, determinando differenti livelli di permeabilità. I suoli composti da sabbie e da limi, come quelli costituiti da limi ed argille, ad esempio, sono considerati mediamente permeabili. Quelli con sabbie e ghiaie, invece, hanno una permeabilità molto alta.

## 2.6.6 Uso del suolo

Nel territorio comunale non sono segnalate cave e discariche, mentre è presente un impianto di trattamento degli inerti lungo il corso del fiume Piave, a Nord della frazione di Saletto. A livello comunale, secondo l'immagine riportata di seguito, la grande maggioranza dei terreni agricoli è occupata da coltivazioni a cerealicole (mais e soia). Particolarmente fervide le colture vivaistiche ed i vigneti. Da segnalare la presenza di formazioni arboree all'interno dell'ambito golenale del fiume Piave e lungo le sponde dei corsi d'acqua, a testimoniare la duplice valenza naturalistica e paesaggistica di questi ultimi. Piuttosto diffusi anche i prati e le foraggere, articolate in poderi spesso delimitati da siepi e da sistemi vegetativi di particolare interesse.



I dati ISTAT estratti dai censimenti generali dell'agricoltura hanno rilevato i seguenti valori in ordine alla Superficie Agricola Utilizzata (SAU):

- 1983: 1.769 ettari;
- 1990: 1.720 ettari;
- 2000: 1.811 ettari.

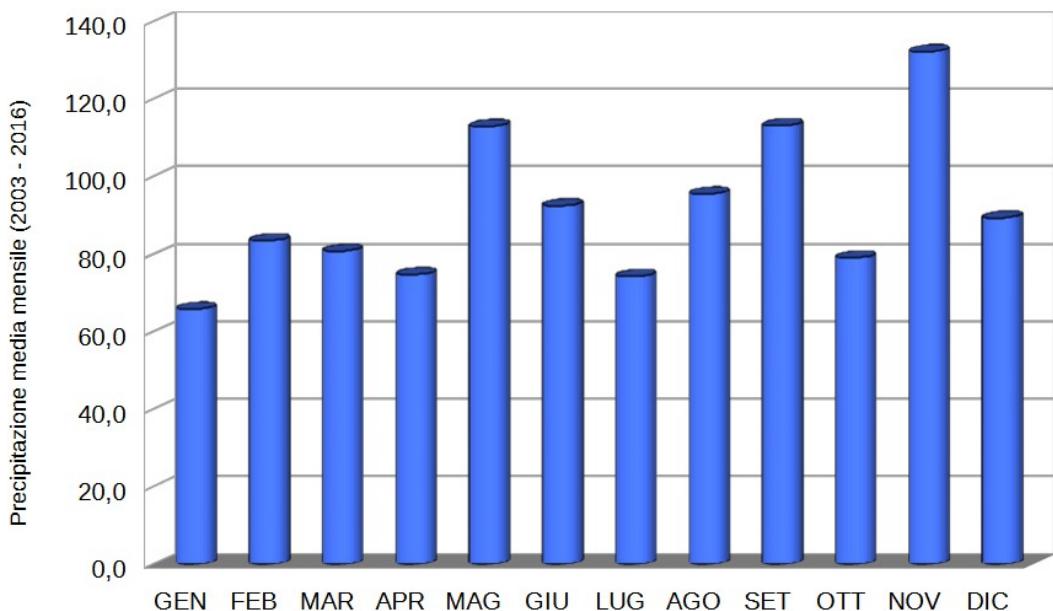
## 2.6.7 Dati meteo

I confini comunali rappresentano un limite ristretto per trattare la componente climatica in maniera efficiente ed esaustiva. La variabilità dell'argomento e l'esiguità della superficie territoriale, rispetto alle consuete considerazioni che si fanno sul clima, rendono qualsiasi riferimento a tale argomento una specie di riconduzione ad indagini di scala più vasta. Tuttavia, dallo studio dei biotopi presenti, il clima può essere definito sub-continentale con inverni rigidi ed estati fresche. Per tabelle e grafici sottoriportati sono stati presi in considerazione i dati Arpav registrati nella stazione meteorologica situata nel Comune di Breda di Piave (n.°198). I dati riguardano il periodo di osservazione 2003-2016 e si riferiscono alle precipitazioni medie mensili e medie stagionali.

|       | GEN   | FEB   | MAR   | APR   | MAG   | GIU   | LUG   | AGO   | SET   | OTT     | NOV   | DIC   | TOTALE ANNO |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|-------|-------|-------------|
| 2003  | 53,6  | 13    | 2,6   | 128   | 47,4  | 47    | 36,8  | 68,4  | 45    | 81,4    | 173,8 | 116   | 813,0       |
| 2004  | 42,8  | 178,8 | 34,8  | 65    | 224   | 84,4  | 53    | 106,2 | 84,6  | 108,2   | 70,6  | 96,8  | 1149,2      |
| 2005  | 2     | 0,4   | 4,6   | 131,2 | 80,2  | 64    | 63,8  | 210,6 | 174,8 | 163     | 164,4 | 53,6  | 1112,6      |
| 2006  | 34    | 32,2  | 52,8  | 101,6 | 68,4  | 15,2  | 76    | 168,2 | 172   | 16,8    | 51,2  | 90,8  | 879,2       |
| 2007  | 33,6  | 59,8  | 95,4  | 1     | 122   | 178,8 | 35    | 126,2 | 181,8 | 50      | 41,8  | 24,6  | 950,0       |
| 2008  | 122,4 | 47,2  | 89,6  | 106,4 | 136,8 | 128,4 | 68    | 82,4  | 86,6  | 77,6    | 165   | 226,8 | 1337,2      |
| 2009  | 100,8 | 91,2  | 206,4 | 104,4 | 46,4  | 133   | 76,4  | 33,2  | 138,6 | 50,2    | 144   | 173   | 1297,6      |
| 2010  | 92,2  | 135,2 | 35,2  | 33,8  | 160,4 | 159,2 | 70,8  | 74,8  | 138,8 | 108,4   | 221,8 | 175,8 | 1406,4      |
| 2011  | 26,6  | 57    | 145,6 | 15,8  | 70,8  | 109,2 | 190,8 | 3,4   | 85,6  | 102,6   | 98    | 40,2  | 945,6       |
| 2012  | 16,2  | 19,4  | 11,2  | 128,6 | 140,6 | 46,2  | 32,4  | 35    | 98,4  | 106,8   | 202,8 | 57    | 894,6       |
| 2013  | 79,4  | 74,6  | 245   | 62    | 118,6 | 36,2  | 53,8  | 70,8  | 24,8  | 74,4    | 196,2 | 44,4  | 1080,2      |
| 2014  | 260,8 | 233   | 63,2  | 84,4  | 72    | 88,2  | 205,6 | 178   | 102,4 | 67,2    | 180,4 | 63    | 1598,2      |
| 2015  | 19    | 27,8  | 87,8  | 35,6  | 103,4 | 64,8  | 41,6  | 105,2 | 91,4  | 85,2    | 10    | 0     | 671,8       |
| 2016  | 38,8  | 199,6 | 57,6  | 49,2  | 191,4 | 140,8 | 36,4  | 75,8  | 160,2 | 15,4 >> | >>    |       | 965,2       |
| MEDIA | 65,9  | 83,5  | 80,8  | 74,8  | 113,0 | 92,5  | 74,3  | 95,6  | 113,2 | 79,1    | 132,3 | 89,4  | 1078,6      |

La distribuzione mensile delle precipitazioni è caratterizzata da un'estrema variabilità del regime pluviometrico, sia in termini annuali che mensili. Nello specifico, l'anno con maggiori precipitazioni è stato il 2014 con 1.598,2 mm, quello con minori precipitazioni, invece, è stato l'anno 2015 con 671,8 mm. Non si ha invece traccia dei dati pluviometrici risalenti al periodo compreso tra Novembre 2016 e Dicembre 2022. Il valore medio delle precipitazioni annuali si attesta su 1.078,6 mm, distribuiti su circa 87 giorni piovosi. Per quanto riguarda la distribuzione mensile, i mesi con maggiori precipitazioni sono Novembre, Maggio e Settembre, mentre quelli con minori eventi piovosi sono Gennaio, Luglio e Aprile.

Di seguito si riporta un grafico con le precipitazioni medie mensili relativo all'intervallo 2003-2016.

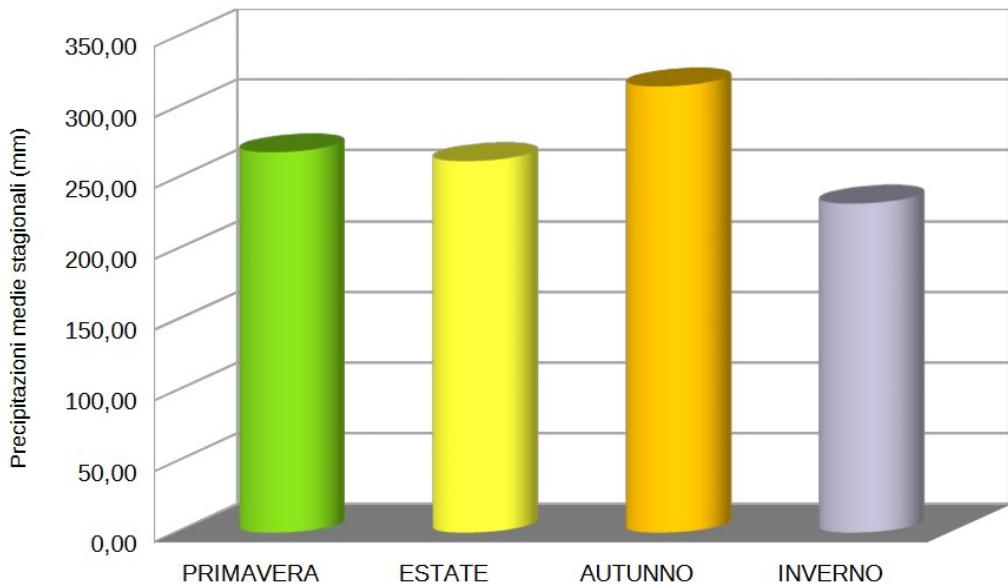


Di seguito si riportano i dati riguardanti le precipitazioni stagionali relative all'intervallo 2003-2016.

|                         | PRIMAVERA     | ESTATE        | AUTUNNO       | INVERNO       |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 2003                    | 178           | 152,2         | 300,2         | 182,6         |
| 2004                    | 323,8         | 243,6         | 263,4         | 318,4         |
| 2005                    | 216           | 338,4         | 502,2         | 56            |
| 2006                    | 222,8         | 259,4         | 240           | 157           |
| 2007                    | 218,4         | 340           | 273,6         | 118           |
| 2008                    | 332,8         | 278,8         | 329,2         | 396,4         |
| 2009                    | 357,2         | 242,6         | 332,8         | 365           |
| 2010                    | 229,4         | 304,8         | 469           | 403,2         |
| 2011                    | 232,2         | 303,4         | 286,2         | 123,8         |
| 2012                    | 280,4         | 113,6         | 408           | 92,6          |
| 2013                    | 425,6         | 160,8         | 295,4         | 198,4         |
| 2014                    | 219,6         | 471,8         | 350           | 556,8         |
| 2015                    | 226,8         | 211,6         | 186,6         | 46,8          |
| 2016                    | 298,2         | 253           | 175,6         | 238,4         |
| <b>MEDIA STAGIONALE</b> | <b>268,66</b> | <b>262,43</b> | <b>315,16</b> | <b>232,39</b> |
| <b>minima</b>           | 178           | 113,6         | 175,6         | 46,8          |
| <b>massima</b>          | 425,6         | 471,8         | 502,2         | 556,8         |

Dal punto di vista stagionale, come si può osservare dalla tabella di cui sopra, la stagione più piovosa è l'Autunno, seguito da Primavera, Estate ed Inverno. La stagione più piovosa nell'arco temporale 2003-2016 è stata l'inverno 2014 con 556,8 mm; la meno piovosa, invece, è stata

l'inverno successivo, ossia il 2015 con appena 46,8 mm . Di seguito si riporta un grafico relativo alle precipitazioni medie stagionali 2003-2016.



Per quanto riguarda la temperatura, osservando i dati registrati dalla stazione meteorologica Arpav installata a Breda di Piave, si rileva che, nel periodo 2003-2016:

- la temperatura media mensile massima registrata è stata di 30° C nel mese di Luglio;
- la temperatura media mensile minima registrata è stata di -0,2° C nel mese di Gennaio;
- il valore medio delle temperature medie si attesta attorno ai 13,4° C;
- i mesi più freddi risultano essere Gennaio, Dicembre e Febbraio;
- i mesi più caldi risultano essere Luglio ed Agosto.

Per quanto riguarda l'umidità relativa, infine, si registrano valori medi attorno al 79%, con lievi oscillazioni durante il periodo dell'anno.

## 2.6.8 Numeri utili

I riferimenti utili relativi a enti, strutture sanitarie, ditte convenzionate e detentori di risorse potenzialmente utili per la gestione dell'emergenza sono archiviati nel file della rubrica allegato al Piano.

## 2.6.9 Riferimenti all'elenco delle persone non autosufficienti

La gestione dei dati relativi alle persone non autosufficienti, in caso di emergenza, è responsabilità del **Sindaco in qualità di Autorità di Protezione Civile locale**.

Solitamente il delegato, o il referente comunale, che detiene le informazioni utili, nominativi e indirizzi, è il servizio di assistenza sociale che in caso di emergenza e attivazione di un Centro Operativo Comunale o Unità di Crisi Locale, si colloca all'interno della funzione di supporto F2-Sanità Assistenza sociale e veterinaria assieme alle strutture dedicate al soccorso sanitario (118, medici, veterinari ecc).

### **2.6.10 Risorse disponibili**

Ai fini della riuscita della risposta di Protezione Civile in caso di evento calamitoso, è fondamentale:

- un ampia conoscenza, aggiornata, delle risorse a disposizione dell'Amministrazione Comunale e la loro pronta disponibilità
- il razionale impiego del Volontariato di Protezione Civile
- l'individuazione di aree di emergenza all'interno o all'esterno del territorio comunale
- una buona capacità organizzativa nella gestione di fasi di emergenza

In tempo di pace è fondamentale che ciascun Comune pianifichi l'uso di risorse interne come magazzini comunali per lo stoccaggio di mezzi e materiali idonei a fronteggiare le emergenze più frequenti nel territorio di competenza.

Il Comune può, inoltre, stipulare singolarmente, o in forma associata con Comuni limitrofi, convenzioni con ditte per lavori specifici e di somma urgenza per la fornitura immediata di mezzi speciali quali autospurghi, ruspe , bobcat, altre macchine per il movimento terra e materiali e attrezzi specifici.

La stessa cosa può valere per reperire personale specializzato come tecnici, manovratori, professionisti, idraulici elettricisti, medici ecc., a cui fare riferimento.

Il volontariato specializzato risulta essere una risorsa oramai indispensabile per poter affrontare una qualsiasi emergenza, per le competenze del Sindaco e della struttura comunale.

Infatti, a fianco degli interventi tecnici urgenti svolti dal personale delle strutture operative nazionali, in primo luogo Vigili del Fuoco, risulta sempre più idoneo l'impiego dei Volontari di Protezione Civile a supporto della struttura comunale per svariate attività la più importante delle quali è sicuramente l'assistenza alla popolazione che può essere interessata da un qualsiasi scenario emergenziale.

Il Volontariato di Protezione Civile è assolutamente riconosciuto a livello nazionale e regionale da specifici albi.

Ogni Comune può avvalersi di una squadra che può essere integrata internamente alla struttura comunale, nel caso di gruppi comunali, oppure si può avvalere del servizio di associazioni di protezione civile presenti sul territorio, tramite specifiche convenzioni.

Deve essere chiaro che il Volontariato di Protezione Civile svolge un compito di supporto operativo e alle attività che devono essere svolte e coordinate dal Sindaco, il quale si avvale della struttura comunale, in qualità di autorità di Protezione Civile e primo responsabile dell'incolumità dei cittadini sul territorio comunale.

Nel caso del Comune di Breda di Piave è presente “Associazione Volontari di Protezione Civile ONLUS – Breda di Piave”, iscritta ai registri regionali del Volontariato e di Protezione Civile nel 2000, all'Albo Nazionale nel 2005 e alla Federazione Italiana Ricetrasmissioni nel 2009.

### **2.6.11 Aree di emergenza**

Le aree di emergenza sono spazi e strutture che in casi di emergenza saranno destinate ad uso di protezione civile per la popolazione colpita e per le risorse destinate al soccorso e al superamento dell'emergenza.

Le aree di emergenza si distinguono in:

- **aree di attesa:** luoghi dove sarà garantita la prima assistenza alla popolazione nei primi istanti successivi all'evento calamitoso oppure successivi alla segnalazione della fase di allertamento;
- **aree di ricovero:** luoghi e spazi in grado di accogliere strutture ricettive per garantire assistenza e ricovero a coloro che hanno dovuto abbandonare la propria abitazione;
- **aree di ammassamento:** centri di raccolta di uomini e mezzi necessari alle operazioni di soccorso.

Di seguito si accenna alle caratteristiche che devono avere tali aree:

-  **AREE DI ATTESA DELLA POPOLAZIONE**  
Si possono utilizzare piazze, slarghi, parcheggi, spazi pubblici o privati ritenuti idonei non soggetti a rischio o che possono essere coinvolti dallo scenario emergenziale in atto. Tali aree devono essere facilmente raggiungibili attraverso un percorso pedonale dalla popolazione, e raggiungibili dai soccorsi anche con mezzi pesanti o autobus.  
In tali aree la popolazione riceverà la prima assistenza, generi di conforto, e le informazioni per i comportamenti successivi da tenere, in attesa di allestimento di aree di ricovero o di destinazione di alloggiamento presso alberghi o altre strutture ricettive.  
Sulla cartografia, opuscoli, volantini e cartelli sono segnate in verde.
-  **AREE DI RICOVERO DELLA POPOLAZIONE**  
Le aree di ricovero della popolazione si individuano in luoghi in cui saranno

installati i primi insediamenti abitativi. Solitamente individuati, presso i campi sportivi, per insediare una tendopoli, garantiscono mediamente una capienza di accoglienza di 500 persone/6000 mq, compresi i servizi campali

Si possono comunque considerare anche alberghi, ostelli, palazzetti dello sport, stadi o strutture similari.

Vanno individuate in luoghi non soggetti a rischio e, se non ne sono già provviste, ubicate nelle vicinanze di servizi quali allacciamenti alla luce, acqua, gas e rete smaltimento acque reflue.

Devono essere raggiungibili a piedi dalla popolazione interessata ma anche da mezzi pesanti per la logistica di allestimento del campo e da autobus.

Sulla cartografia, opuscoli, volantini e cartelli sono segnate in rosso.

- **AREE DI AMMASSAMENTO DEI SOCCORSI E RISORSE**

**S** Le aree di ammassamento dei soccorritori e risorse devono avere dimensioni sufficienti ad accogliere un campo base ed essere provviste di servizi quali allacciamenti alla luce, acqua, gas e rete smaltimento acque reflue.

Devono essere possibilmente in prossimità di nodi viari e raggiungibili anche da mezzi di grandi dimensioni. Possono essere, in tempo di pace, aree di interesse pubblico come grandi parcheggi, zone fieristiche, concertistiche, sportive, mercati.

Oltre al campo base dei soccorritori possono ospitare aree di stoccaggio materiale e container, e relativi spazi di manovra.

Nella cartografia sono segnate in giallo.

Le aree di attesa e le aree di ricovero della popolazione devono essere divulgare e la popolazione deve essere informata tramite opuscoli, assemblee e cartellonistica.

Il territorio comunale può essere preventivamente suddiviso in zone, ciascuna dotata di relativa area di attesa e ricovero.

### **2.6.12 Censimento aree di emergenza**

Nel territorio comunale sono state individuate le aree di emergenze come definite precedentemente e sono riportate nel database e in cartografia secondo le specifiche dettate dalle linee guida regionali con i codici di classificazione dei tematismi.

1. ***Area di Attesa - codice di classificazione: p0102011\_AreeAttesa***
2. ***Area di ricovero- codice di classificazione: p0102021\_AreeRicovero***

### **3. Area di ammassamento soccorritori- codice di classificazione:**

#### **p0102031\_AreeAmmassamento**

Nel Comune di Breda di Piave gli spazi idonei alla realizzazione di aree di ricovero della popolazione e/o di ammassamento soccorritori e risorse, così come definite dalle linee guida regionali, si trovano in zone al di fuori delle zone di rischio idraulico da Piano di Assetto Idrogeologico, fatta eccezione per l'Area di ricovero della frazione di Saletto, presso la scuola elementare "Eroi del Piave". Si ritiene opportuno specificare che il Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni, approvato il 03/03/2016, stima possibile un allagamento della medesima area esclusivamente in caso di eventi con tempo di ritorno pari a 300 anni.

Le aree vanno comunque sempre utilizzate previa verifica e, nel caso nessuna sia utilizzabile, si rimanda al COM competente o alla Provincia di Treviso per l'individuazione di aree idonee allo scopo al di fuori del territorio comunale.

Il Comune può eventualmente concordare tramite convenzione l'uso di aree di emergenza di Comuni limitrofi appartenenti al Distretto di Protezione Civile.

#### **2.7 Modulistica di Emergenza**

In allegato al presente piano, in formato elettronico, è possibile trovare la modulistica standard utile per la gestione ed il coordinamento delle emergenze.

Da esperienze operative la modulistica risulta fondamentale per assolvere agli obblighi di legge burocratici (es.: ordinanze sindacali) come per la gestione di informazioni, richieste tra enti, l'archiviazione dei dati e la loro tracciabilità, la catalogazione delle azioni svolte a supporto dell'operatività emergenziale.

#### **2.8 Tempi e criteri di aggiornamento**

Il Piano di Protezione Civile comunale non deve essere inteso come frutto dell'ennesimo adempimento burocratico e amministrativo che il Comune è tenuto a svolgere. Esso deve diventare, invece, uno strumento di lavoro quotidiano per tutti gli appartenenti alla struttura comunale di protezione civile e, in particolare, per i referenti delle funzioni di supporto, i quali nel periodo ordinario ne dovranno assimilare i contenuti e, per quanto di rispettiva competenza, curare l'aggiornamento.

Si tenga presente che quest'ultimo dovrà avvenire non solo in occasione di eventi significativi (eventuali mutamenti dell'assetto urbanistico del territorio, e, quindi, degli scenari di rischio, realizzazione, modifica o eliminazione di infrastrutture, ecc..) ma anche a seguito di variazioni di apparente minore rilievo (acquisizione di nuove risorse, sopravvenuta indisponibilità di persone o

mezzi, cambi di indirizzo o numeri telefonici, ecc..) che potrebbero rivelarsi d'importanza fondamentale in situazioni di emergenza.

Nella Dgr. 1575/2008 vengono indicati come termini per l'aggiornamento del piano, i sei mesi per i dati più frequentemente variabili (es. indirizzi, numeri telefonici, ..) e un anno per l'intero piano.

Di seguito si propone uno schema indicativo con le tipologie di aggiornamento e i rispettivi tempi.

| <b>Sezione di piano</b>                             | <b>Periodicità aggiornamenti</b> | <b>Responsabile della verifica</b>    | <b>Modalità di aggiornamento</b>  |
|---|----------------------------------|---------------------------------------|---|
| <b>Struttura comunale e Comitato Comunale di PC</b> | Annuale                          | Funzionario incaricato al servizio PC | Reperire aggiornamenti dei responsabili vari settori                                    |
| <b>Località geografiche</b>                         | Annuale                          | Funzionario incaricato al servizio PC | Inserire nuove località e/o aggiornamento delle esistenti                               |
| <b>Strutture di PC</b>                              | Annuale                          | Funzionario incaricato al servizio PC | Inserire nuove strutture e/o aggiornamento delle esistenti                              |
| <b>Rischi previsti e procedure</b>                  | Annuale                          | Funzionario incaricato al servizio PC | Inserire nuovi rischi e/o aggiornamento sulla base di nuove situazioni o eventi         |
| <b>Rubrica</b>                                      | Semestrale                       | Funzionario incaricato al servizio PC | Inserire nuovi contatti e/o aggiornamento degli esistenti, compresi dipendenti comunali |
| <b>Risorse di PC</b>                                | Semestrale                       | Funzionario incaricato al servizio PC | Inserire nuove risorse e/o aggiornamento delle esistenti                                |
| <b>Volontariato di PC</b>                           | Semestrale                       | Funzionario incaricato al servizio PC | Coinvolgere gruppi locali per l'invio di dati relativi al personale e risorse           |
| <b>Procedure operative</b>                          | Annuale                          | Funzionario incaricato al servizio PC | Implementazione attraverso verifica con esercitazioni o eventi reali                    |
| <b>Cartografia</b>                                  | Annuale                          | Funzionario incaricato al servizio PC | Adeguamento alle modifiche del territorio, perimetrazione rischi ecc                    |

### **3 LINEAMENTI DELLA PIANIFICAZIONE**

In questa parte del Piano sono elencati gli ***obiettivi*** che il Sindaco, in qualità di Autorità di Protezione Civile, deve conseguire per garantire la prima risposta ordinata degli interventi come richiesto dall'art. 15 legge n. 225/1992.

Il Sindaco ha il compito prioritario della salvaguardia della popolazione e della tutela del proprio territorio. Per fare ciò, espletando le proprie funzioni si avvale, in via ordinaria e in emergenza, delle risorse umane e strumentali di tutti gli Uffici dell'Amministrazione Comunale, del Comitato Comunale di Protezione Civile, del Centro Operativo Comunale, di seguito COC, e delle strutture operative.

Il Sindaco in situazione **ordinaria**:

istituisce, sovrintende e coordina tutte le componenti del sistema comunale di Protezione Civile per le attività di programmazione e pianificazione;  
istituisce il Comitato di Protezione Civile, presieduto da egli stesso;  
nomina, tra i dipendenti comunali e/o personale esterno, il responsabile dell'ufficio comunale di Protezione Civile;  
individua i componenti delle Funzioni di Supporto e ne nomina i responsabili.

In situazione di **emergenza**:

assume la direzione ed il coordinamento dei primi soccorsi alla popolazione in ambito comunale e ne dà comunicazione al Prefetto, al Presidente della Giunta Regionale e al Presidente della Provincia;  
istituisce e presiede il Centro Operativo Comunale (COC);  
attiva le fasi previste nel “modello di intervento” in relazione alla gravità dell'evento;  
mantiene la continuità amministrativa del proprio Comune.

#### **3.1 Comitato Comunale di Protezione Civile (CPC)**

Il Sindaco deve istituire un gruppo, con funzioni propositive e consultive di carattere tecnico – politico, che affianca il Sindaco per organizzare e coordinare le strutture e le attività di protezione civile.

Del Comitato, presieduto dal Sindaco, fanno parte:

l'Assessore (o Consigliere) delegato alla Protezione Civile  
il Responsabile del Servizio Protezione Civile comunale

il Dirigente dell'ufficio tecnico comunale (qualora non sia anche il responsabile del servizio)  
il Comandante della Polizia Locale  
il Responsabile del Volontariato di Protezione Civile  
il Comandante di stazione dei carabinieri  
un delegato dell'ASL  
altri soggetti che il Sindaco riterrà opportuno individuare di volta in volta o stabilmente nelle sedute.

Le attività che deve svolgere questo gruppo nelle due fasi sono:

1) **in situazione ordinaria:**

- studia le direttive dei Piani provinciali e Regionali per la programmazione e la pianificazione e le propone al Consiglio Comunale;
- formula proposte di iniziative e di studio sui diversi aspetti della gestione del territorio e della pubblica incolumità;
- svolge costantemente attività di consulenza al Sindaco in merito a tutti gli aspetti di Protezione Civile;

2) **in emergenza**

affianca il Sindaco nella gestione della Struttura Comunale di Protezione Civile. Talvolta gli elementi che fanno parte del comitato costituiscono anche parte del COC.

### 3.2 Obiettivi di piano

#### 3.2.1 Salvaguardia della Popolazione

Il Sindaco ha il compito prioritario della salvaguardia della popolazione, di conseguenza le misure da adottare sono finalizzate all'allontanamento preventivo della popolazione dalle zone di pericolo, con particolare riguardo alle persone di ridotta autonomia, secondo le procedure operative più oltre riportate.

Per il ricovero della popolazione allontanata dalle proprie abitazioni, in prima istanza, si deve alloggiarla cercando di mantenere uniti i nuclei familiari presso gli hotel/pensioni con i quali è auspicabile l'avvio di apposite convenzioni. In secondo luogo si devono utilizzare come ricoveri temporanei gli edifici pubblici (es. scuole o palestre) e come ultima possibilità, visto il disagio che può causare una simile collocazione, l'allestimento di tendopoli nei siti identificati da codesto Piano di Protezione Civile.

### **3.2.2 Rapporti con le Istituzioni Locali**

Compito del Sindaco è anche quello di garantire la continuità amministrativa sia degli uffici del Comune (anagrafe, ufficio tecnico, ecc..) sia di quelli appartenenti ad altre istituzioni pubbliche presenti sul territorio, anche durante la fase dell'emergenza, se necessario oltre l'orario d'ufficio archiviando dei recapiti di reperibilità e predisponendo delle turnazioni.

Inoltre, deve assicurare i collegamenti con Regione del Veneto (COREM), con la Prefettura di Treviso, con la Sala Operativa della Provincia di Treviso, con il COM di Treviso, anche avvalendosi, se necessario, di collegamenti alternativi predisposti a cura delle associazioni di radioamatori.

Il Sindaco, o un suo collaboratore, a seguito di un evento calamitoso, dovrà redigere la relazione giornaliera in merito alle attività svolte, avvalendosi anche della modulistica allegata al piano, e trasmetterla all’Ufficio di Protezione Civile della Regione Veneto, all’Ufficio di Protezione Civile della Provincia di Treviso e alla Prefettura di Treviso.

Alla relazione giornaliera sarà inoltre demandato il fondamentale compito di informare la popolazione in maniera compiuta e tempestiva circa l’evolversi dell'emergenza e le conseguenti misure di autoprotezione da adottare.

### **3.2.3 Informazione alla Popolazione**

E’ fondamentale che il cittadino dell’area, direttamente o indirettamente interessata dall’evento, conosca preventivamente:

- caratteristiche essenziali di base dei rischi che insistono nel territorio in cui vive;
- l'esistenza del piano di protezione civile comunale ed in particolare delle aree di emergenza;
- le misure di comportamento (autoprotezione) da adottare, prima, dopo e durante l'evento, e con quale mezzo saranno diffuse le informazioni e gli allarmi.

L’obbiettivo prioritario di questa tipologia d’informazione è quello di rendere consapevoli i cittadini dell’esistenza del rischio e della possibilità di mitigarne le conseguenze attraverso i comportamenti di autoprotezione.

Inoltre, il Comune è tenuto ad effettuare una giusta comunicazione sul Piano di Protezione Civile Comunale per facilitare, da parte dei cittadini, l’adesione tempestiva alle misure previste del piano stesso. Questo contribuisce a facilitare la gestione del territorio in caso di emergenza.

Nel diffondere l’informazione è opportuno, al tempo stesso:

- 1. non dare messaggi allarmanti;**

## **2. non sottovalutare i pericoli per la popolazione;**

A tale proposito è opportuno far comprendere ai cittadini che la gestione della sicurezza si sviluppa a vari livelli da parte di diversi soggetti pubblici e privati, coordinati fra loro e che ogni singolo cittadino può agire a propria protezione adottando i comportamenti raccomandati.

L'essenza del messaggio da comunicare è data da due concetti fondamentali:

- 1. il rischio può essere gestito**
- 2. gli effetti possono essere mitigati con una serie di procedure e di azioni attivate a vari livelli di responsabilità.**

### **LA DIFFUSIONE DELL'INFORMAZIONE**

Il destinatario prioritario dell'informazione è la popolazione presente a vario titolo nelle aree interessate dalle conseguenze di un evento calamitoso che non costituisce un insieme omogeneo di individui.

E' bene tenere conto nella predisposizione dell'azione informativa delle caratteristiche di età, livello di istruzione, stato socio-economico della popolazione, così come dei differenti livelli di vulnerabilità che caratterizzano alcuni gruppi di popolazione (anziani, disabili, stranieri) e della presenza di strutture sensibili (scuole, ospedali, centri commerciali ed altri luoghi ad alta frequentazione). Per organizzare una campagna informativa è necessario dotarsi di strumenti utili per rendere efficace la comunicazione finalizzata a far interiorizzare ai cittadini una risposta comportamentale corretta se colpiti da un evento straordinario.

Le modalità di diffusione dell'informazione possono essere: la distribuzione di materiali informativi quali opuscoli e dépliant, l'organizzazione di incontri pubblici con la cittadinanza, l'affissione di manifesti in luoghi idonei, l'utilizzo di mezzi di diffusione quali la stampa e media locali, la realizzazione di pagine web sul sito internet del Comune o su altro sito istituzionale, la creazione di uno sportello informativo presso una sede locale istituzionale.

Le diverse modalità verranno scelte sulla base di opportune valutazioni da parte del Sindaco in relazione alle caratteristiche demografiche e socio-culturali della popolazione e alle tipologie comunicative già sperimentate localmente, tenendo in debito conto le peculiarità dei rischi presenti sul territorio comunale.

Comunque, a titolo d'esempio, si forniscono di seguito alcune indicazioni di carattere generale:

- La diffusione di opuscoli e schede può essere realizzata con distribuzione porta a porta, invio postale o altro canale di diffusione in funzione delle caratteristiche dei destinatari.  
La consegna porta a porta da parte di personale qualificato (volontariato di protezione civile o altri gruppi e/o Associazioni) per esempio, può risultare maggiormente efficace

nei confronti della popolazione anziana. L'incontro pubblico vedrà coinvolti maggiormente i cittadini più attivi. Le pagine web saranno efficaci se è presente nella comunità una sufficiente diffusione di internet anche a livello privato. Per realtà del territorio quali scuole e strutture caratterizzate da alta frequentazione e vulnerabilità sarà più efficace predisporre iniziative più specifiche. In particolare, la scuola può diventare il tramite attraverso cui diffondere le informazioni nella comunità interessata.

- È sempre opportuno, preventivamente alla distribuzione dei materiali o alla realizzazione di un incontro pubblico o di qualunque altra iniziativa, darne ampia pubblicità attraverso una lettera del responsabile ufficiale dell'informazione (il sindaco) o con l'affissione di manifesti.
- A scopo di verifica, risulta utile, contestualmente a ciascuna iniziativa informativa, distribuire ai soggetti interessati dalla campagna informativa un questionario con poche e semplici domande per misurare il livello di conoscenza dei pericoli e delle misure di sicurezza da adottare. Questo consentirebbe di avere in tempi rapidi una misura dell'efficacia dell'intervento realizzato al fine di migliorare la qualità degli interventi successivi.
- I contenuti dell'informazione devono essere elaborati in un linguaggio semplice e comprensibile per il destinatario, mettendo in relazione gli aspetti più allarmanti dell'informazione (rischio) con la possibilità di prevenire o mitigare gli effetti indesiderati attraverso l'adozione di comportamenti di autoprotezione e con l'adesione alle misure indicate nel Piano Comunale di Protezione Civile.
- In qualunque caso, è sempre opportuno predisporre materiali scritti, che restino in possesso dei destinatari, dove le informazioni siano accompagnate da illustrazioni e da un glossario per la spiegazione dei termini tecnici cui si fa riferimento nel testo. A seconda della presenza di gruppi di nazionalità diversa tra la popolazione presente a vario titolo, deve essere prevista la traduzione in altre lingue di questi materiali.
- Devono sempre essere indicati nel testo, le fonti informative, gli eventuali uffici della pubblica amministrazione (Regione, Provincia, Comune, Prefettura) presso cui è disponibile la documentazione originaria consultabile da cui sono tratte le informazioni, e, in particolare, le strutture pubbliche e i referenti ufficiali cui rivolgersi per avere maggiori informazioni.

- Devono sempre essere previsti interventi di informazione specifici volti alle aree a maggiore vulnerabilità presenti nelle vicinanze degli stabilimenti (quali centri commerciali, luoghi di pubblico spettacolo o impianti produttivi caratterizzati da una elevata frequentazione). In queste aree dovrà essere disponibile anche materiale riportante le principali informazioni e i principali comportamenti da adottare.

In ultimo, si suggerisce ai Comuni di rivolgersi alle Amministrazioni competenti in materia di rischi e calamità e per la tutela del territorio (Regioni e Province) sia per concordare l'impostazione della campagna informativa sia per condividere le informazioni e le apparecchiature presenti ai diversi livelli organizzativi per la realizzazione di eventuali incontri e la predisposizione di manifesti e opuscoli.

### **COINVOLGIMENTO DEI DESTINATARI DELL'INFORMAZIONE**

Al fine di raggiungere i destinatari dell'informazione in modo ampio e maggiormente efficace è opportuno utilizzare differenti canali di comunicazione, con particolare attenzione a quelli più innovativi le cui potenzialità sono ormai ampiamente riconosciute, senza per altro trascurare quelli più tradizionali.

#### **Pagina web**

A seguito della crescente diffusione della rete internet, può risultare efficace sviluppare un sito web d'informazione sul rischi presenti sul territorio predisposto per la consultazione on-line da parte dei cittadini. Le pagine web dedicate alla divulgazione di informazioni sul rischi possono essere ospitate nel sito del Comune.

Per quanto riguarda i contenuti, le informazioni devono essere redatte in un formato conciso, aiutandosi con mappe, immagini e simboli, collegati per approfondimenti con siti opportunamente identificati per chi è interessato a saperne di più. Particolare rilievo deve essere dato alle informazioni sul *“come è comunicata l'emergenza”* e sul *“che fare in caso di emergenza”*. A tale proposito, si può descrivere lo stato di pericolo secondo differenti gradi di attenzione, ad esempio: nessun pericolo, pericolo in evoluzione, pericolo. Per ciascuno stato si forniranno tutte le informazioni del caso e i consigli utili su cosa fare. Si raccomanda, inoltre, di fornire informazioni sulla sicurezza delle strutture sensibili, quali scuole, ospedali e luoghi di grande affollamento ad uso dei visitatori occasionali.

Per un utilizzo efficace del sito, le pagine web possono contenere informazioni utili ai responsabili delle strutture sensibili per organizzare la risposta nelle prime fasi di un'emergenza. A tale riguardo, sarebbe opportuno sviluppare informazioni e consigli utili per la gestione della sicurezza all'interno delle strutture con riferimento ai piani di evacuazione interni e ai principali

dispositivi e misure di sicurezza che devono essere adottate per ciascuna struttura in caso di emergenza.

### **Assemblee pubbliche e sportello informativo**

L’assemblea pubblica aperta a tutta la cittadinanza consente di raggiungere i soggetti più attivi all’interno della comunità favorendo lo scambio di opinioni, la visibilità delle istituzioni, dei responsabili della struttura comunale di Protezione Civile e promuovendo un coinvolgimento più diretto dei cittadini.

E’ importante organizzare questo tipo di incontri che devono essere presieduti dalle Autorità responsabili ed organizzati con la presenza dei tecnici e degli operatori pubblici locali di Protezione Civile , nonché con la presenza dei gruppi di interesse attivi localmente.

E’ opportuno istituire anche uno sportello informativo presso una struttura pubblica, opportunamente individuata, che possa costituire un riferimento continuo per la cittadinanza.

### **Esercitazioni**

La pianificazione di simulazioni d’allarme e di esercitazioni per l’emergenza rientra nelle azioni consigliate per facilitare la memorizzazione delle informazioni e favorire la risposta della cittadinanza in emergenza.

Le simulazioni e le esercitazioni devono riguardare prevalentemente:

- i segnali d’allarme e di cessato allarme;
- i comportamenti individuali di autoprotezione;
- le principali misure di sicurezza quali il rifugio al chiuso e l’evacuazione, se prevista.

Obiettivi di queste attività sono: facilitare la memorizzazione delle informazioni ricevute attraverso la partecipazione ad azioni reali, favorire la predisposizione alla mobilitazione in modo consapevole e senza panico, verificare l’efficacia dei segnali d’allarme e dei messaggi informativi relativi ai comportamenti da adottare in emergenza, preventivamente diffusi alla popolazione.

Il destinatario dei messaggi è la popolazione presente a vario titolo nelle aree a rischio e quella che frequenta aree o strutture coinvolte nella pianificazione d’emergenza considerate strutture sensibili quali scuole, ospedali e luoghi frequentati, dove la tempestività della risposta in emergenza assume una maggiore rilevanza. In questo caso il destinatario principale è rappresentato da referenti e responsabili delle strutture identificati e opportunamente formati per garantire l’interfaccia tra Autorità e popolazione durante le prime fasi dell’allarme (es.

amministratore o altro referente di un condominio, responsabile della sicurezza del centro commerciale, dirigente scolastico, ecc.).

Per favorire la massima adesione alle varie iniziative, vanno predisposti i materiali informativi sulle finalità e modalità di realizzazione della simulazione o dell'esercitazione, comprendenti indicazioni relative alle aree coinvolte, ai rifugi al chiuso o all'aperto, se previsti, alle strutture responsabili e agli operatori che conducono la simulazione, ai comportamenti raccomandati e alle misure di sicurezza da seguire in funzione degli scenari di rischio previsti.

Le simulazioni e le esercitazioni vanno ripetute nel tempo e qualora si verifichino cambiamenti che comportino variazioni nell'estensione delle aree coinvolte.

#### **Iniziative per la popolazione**

Per tenere desta l'attenzione della cittadinanza sui contenuti dell'informazione si suggerisce di organizzare possibilmente ogni anno giornate dedicate ai rischi presenti sul territorio e protezione civile.

Nell'ambito dell'iniziativa, si potrebbero distribuire opuscoli e gadget, coinvolgendo amministratori, tecnici locali ed esperti per rispondere alle domande della cittadinanza.

#### **3.2.4 Salvaguardia del Sistema Produttivo Locale**

Le attività produttive del Comune sono riportate nello strumento urbanistico.

È indispensabile che gli effetti degli eventi calamitosi e gli effetti degli scenari di rischio, siano mitigati ed eliminati al più presto in modo da ripristinare le condizioni per la ripresa produttiva nel volgere di poche decine di giorni, pena la perdita di competitività o di fette di mercato da parte delle aziende con conseguenti riflessi socio-economici sulla comunità locale.

#### **3.2.5 Ripristino della Viabilità e dei Trasporti**

L'immediato ripristino della viabilità è condizione necessaria per un'efficace azione di soccorso e strumento indispensabile per l'afflusso di materie prime indispensabili per le attività economiche.

#### **3.2.6 Funzionalità delle Telecomunicazioni**

E' essenziale, in situazioni di emergenza, disporre di strumenti che assicurino i collegamenti tra il Centro Operativo Comunale COC, le varie componenti del Servizio di Protezione Civile (Centro Operativo Misto (COM), Centro Coordinamento Soccorsi (CCS) presso la Prefettura, Sala Operativa della Provincia di Treviso) e le squadre di intervento dislocate sul territorio.

Occorre pertanto che presso la sede del COC venga installato un sistema di telecomunicazioni (es. antenna fissa più apparato rice-trasmittente) operante sulla stessa frequenza della locale squadra di volontari e un analogo sistema per il collegamento con il COM, in grado di operare anche in caso di interruzione o malfunzionamento delle normali reti telefoniche (sia fissa sia cellulari).

### **3.2.7 Funzionalità dei Servizi Essenziali**

La messa in sicurezza e il ripristino delle reti di erogazione di servizi essenziali (energia elettrica, acqua, gas, ecc.) dovrà essere assicurata dal personale dei relativi soggetti gestori, in attuazione di specifici piani particolareggiati elaborati da ciascun ente competente.

Al Sindaco compete l'onere di segnalare il malfunzionamento e/o l'interruzione dell'erogazione dei servizi a seguito dell'evento, il sollecito e il controllo del ripristino e la messa a disposizione di proprie maestranze per operazioni complementari. In caso di incidente la Struttura Comunale di Protezione Civile, preso atto dell'evento, deve adoperarsi per mitigare gli effetti della mancanza di uno o più di questi servizi sulla popolazione, con particolare riguardo per le persone non autosufficienti.

### **3.2.8 Censimento dei Danni a Persone e Cose e salvaguardia Beni Culturali**

È compito della struttura comunale organizzare il censimento dei danni arrecati alle persone o cose, causati dall'evento calamitoso nel proprio territorio comunale. Tali censimenti vengono di solito indirizzati e coordinati da Enti superiori quali Provincia e Regione.

E' necessario elaborare schede da utilizzare nelle varie fasi dell'emergenza da tutte le parti coinvolte, in modo che i dati raccolti risultino omogenei e di facile interpretazione.

Per gli edifici catalogati come storici nello strumento urbanistico del Comune, e soggetti a vincolo di protezione di grado uno e due è bene eseguire un censimento e valutazione dei danni oltre che una valutazione di stabilità.

## **3.3 Esercitazioni**

Per testare la validità delle misure contenute nel presente piano e, in particolare, i meccanismi di attivazione degli organi direttivi (CPC), delle strutture operative (COC e Volontariato), il flusso di informazioni con altri Enti e Istituzioni preposte, l'integrazione fra le diverse strutture operative in caso di emergenza, si devono svolgere delle periodiche esercitazioni.

La tipologia delle esercitazioni può essere:

per posti di comando: attivare il CPC e il COC per verificare al validità del sistema di chiamata e la tempistica di risposta, simulazione a tavolino di diversi scenari di rischio;

operativa: attivare il volontariato e le strutture operative locali per verificare le capacità operative e l'efficienza dei mezzi e attrezzature;

dimostrativa: attivare il volontariato coinvolgendo le popolazione per “pubblicizzare” le modalità di intervento degli operatori, informare sui rischi presenti nel territorio e diffondere le misure di autoprotezione, svolgere un'azione di sensibilizzazione sulle tematiche di protezione civile nei confronti della popolazione e delle scuole;

miste: attivare tutte le componenti di protezione civile per verificare l'integrazione fra le varie parti, le comunicazioni e l'utilizzo della modulistica.

Obiettivi di queste attività sono:

- facilitare la memorizzazione delle informazioni ricevute attraverso la partecipazione ad azioni reali;
- favorire la predisposizione alla mobilitazione in modo consapevole e senza panico;
- verificare l'efficacia dei segnali d'allarme e dei messaggi informativi relativi ai comportamenti da adottare in emergenza;
- verificare le procedure operative.

### **3.4 Sensibilizzazione e formazione del personale della struttura comunale**

Questa attività prevede una serie d'incontri, organizzati nell'ambito dell'Amministrazione Comunale, per identificare le risorse umane disponibili ad eseguire nel modo più consono le attività di Protezione Civile, prevedendo la stesura di un organigramma operativo in caso di emergenza ove vengano assegnate le competenze e le responsabilità di tutte le figure identificate all'interno del sistema.

Di fondamentale importanza è l'identificazione del personale comunale che dovrà svolgere, nelle attività di emergenza, un ruolo di coordinamento e di applicazione del Piano Comunale di Protezione Civile, nonché garantire l'accesso agli edifici comunali e agli spazi adibiti a tali attività.

Per fare ciò è necessario recepire e valutare la disponibilità del personale, degli uffici e delle strutture comunali e dei vari servizi di reperibilità.

In altre parole **si devono identificare le persone che svolgeranno le attività già descritte nel piano come funzioni di supporto.**

Una volta identificata la struttura sarà necessario svolgere una attività di formazione approfondendo i seguenti tematismi di Protezione Civile, attingendo dal piano comunale:

- Inquadramento storico – normativo;
- L'attività di Previsione e Prevenzione;
- Gestione del piano comunale di p.c.;
- L'attività operativa e in emergenza, con utilizzo del piano comunale di p.c.;
- Organizzazione di un COC: gestione di una emergenza, ruoli e compiti;
- L'informazione alla popolazione e la gestione dei mass-media;
- Esercitazioni pratiche, con simulazione per posti comando di un evento calamitoso probabile; attivazione delle procedure e del sistema (COC e COM); uso delle apparecchiature di comunicazione; logistica e coordinamento.

Tale attività di individuazione potrà essere esplicata in incontri organizzativi, partendo dal coinvolgimento del Comitato Comunale di Protezione Civile, una sorta di “conferenza di servizi” chiamati ad intervenire a livello comunale in caso di emergenza, ma anche per la programmazione in tempo di pace: in questo ambito dovranno essere individuate le risorse umane che dovranno collaborare a gestire l'emergenza, ai vari livelli di competenza,. ciascun per la propria funzione.

Con apposito provvedimento amministrativo, richiesto dall'ordinamento, dovranno essere stabilite le attribuzioni di alcune funzioni specifiche, quali quella del Responsabile Operativo Comunale (ROC), ovverosia il funzionario di riferimento in materia di protezione civile, del quale il Sindaco si avvale per dare esecuzione alla disposizioni operative.,

Comunque, tutto il personale comunale, a qualunque livello, di qualunque settore, dovrà impegnarsi, per le proprie specifiche competenze, contribuendo al superamento dell'emergenza, costituendo, ogni dipendente, il Servizio Comunale di Protezione Civile, dove ciascuno svolgerà il lavoro di tutti i giorni, ma in una situazione di emergenza, richiedendo questa fattispecie particolare spirito di servizio e sacrificio, all'unico scopo di assistere la popolazione colpita, residente nel Comune.

## **4 MODELLO DI INTERVENTO**

Questa parte del Piano contiene le indicazioni relative all'assegnazione dei compiti e delle responsabilità nei vari livelli di comando e controllo per la gestione delle emergenze nonché le procedure per gli interventi e il costante scambio di informazioni all'interno della struttura comunale e tra quest'ultima e le varie componenti del servizio nazionale di protezione civile.

### **4.1 Centro Operativo Comunale**

La sede del Centro Operativo Comunale (COC) si trova presso il Municipio, in via Trento e Trieste 26, area di facile accesso e dotata di sufficienti parcheggi nella zona prospiciente.

Il centro deve essere attrezzato con gli strumenti utili per prevedere il soprallungare degli eventi calamitosi e per gestire le attività di soccorso: materiale d'ufficio, materiale da cancelleria, linee telefoniche ISDN, linee internet ADSL, spazi per collegamenti HF dell'A.R.I, apparati ricetrasmettitori VHF, sistema di computer in rete tra di loro e con gli uffici comunali, connessioni internet.

È consigliabile che per l'organizzazione di un COC (Centro Operativo Comunale) o di una Unità di Crisi Locale, si preveda la disponibilità di almeno 4 sale dedicate:

1. sala decisioni: riservata al Sindaco, al Comitato Comunale di Protezione Civile, al Prefetto, al Funzionario Regionale, al Funzionario provinciale e al coordinatore della sala operativa, in questa sede verranno decise le strategie di interventi, interfacciandosi, tramite il coordinatore della sala operativa, con le funzioni di supporto;
2. sala operativa del COC: riservata alle funzioni di supporto attivate alla segreteria di emergenza. In questa sede vengono ricevute le informazioni, valutata tecnicamente la situazione e impartite le decisioni.
3. sala telecomunicazioni: riservata agli operatori radio
4. sala stampa: gestita dall'addetto stampa, che fungerà da portavoce del Sindaco per la diramazioni di bollettini, allarmi e contatti con i mass media.

## 4.2 Funzioni di Supporto

La pianificazione dell'emergenza basata sulla direttiva del Dipartimento di Protezione Civile “Metodo Augustus” prevede che, al verificarsi di un evento calamitoso si organizzino i servizi d’emergenza secondo un certo numero di “*funzioni di risposta*” dette funzioni di supporto, che rappresentano settori operativi distinti ma interagenti, ognuno con proprie competenze e responsabilità. Non tutte le funzioni vengono attivate in ogni caso ma, a seconda della gravità dell’evento e quindi sulla base del modello operativo, solo quelle necessarie al superamento dell’emergenza.

La tabella sottostante, indica incarichi, soggetti e referenti chiamati, possibilmente con decreto del Sindaco, a riscoprire il ruolo di funzione di supporto.

|     | <b>TIPO DI FUNZIONE</b>  | <b>COMPITI/SOGGETTI</b>  | <b>REFERENTE</b>   |
|-----|--|--|--|
| F00 | Primo intervento in emergenza                                    | Gestione delle emergenze di piccola entità o prima risposta a situazioni di maggior complessità in attesa di attivare le funzioni necessarie | Responsabile operativo comunale , tecnici del/dei comuni disponibili   |
| F1  | Coordinamento, valutazione e gestione operativa                  | Coordinamento delle funzioni Aggiornamento scenari di rischi, interpretazione dei dati delle reti di monitoraggio, pianificazione interventi | Tecnico comunale, tecnici consulenti, tecnici della Regione, tecnici della Provincia, Tecnici del Genio Civile ecc |
| F2  | Sanità e assistenza sociale                                      | Censimento delle strutture sanitarie, elenco e coordinamento del personale sanitario a disposizione  | Medico referente, ASL  |
| F3  | Stampa e comunicazione   | Rapporti con la stampa, organi di informazione , comunicazione ai cittadini  | Addetto stampa   |
| F4  | Volontariato   | Assistenza alla popolazione, supporto al COC, esercitazioni  | Coordinatore o referente volontariato  |
| F5  | Logistica  | Materiali, mezzi e persone a disposizione (dipendenti comunali e/o esterni)  | Tecnico comunale, volontario   |
| F6  | Accessibilità e mobilità   | Accessibilità e viabilità  | Comandante Polizia Locale  |
| F7  | Telecomunicazioni d'emergenza                                    | Telefonia fissa-mobile e radio   | Referente gestore telefonia, radioamatore  |
| F8  | Servizi Essenziali e continuità amministrativa                   | Acqua, gas, energia elettrica, rifiuti, infrastrutture amministrative  | Tecnico comunale, referente Az. incaricate   |
| F9  | Censimento danni , rilievo dell'agibilità e stato beni culturali | Valutazione danni sedi strategiche, aree, edifici,beni culturali. Compilazione e gestione schede censimento                                  | Tecnico comunale, personale Az. incaricate   |
| F13 | Assistenza alla popolazione                                      | Individuazione delle strutture ricettive, assistenza   | Assistente sociale   |
| F15 | Supporto amministrativo e finanziario,                           | Organizzazione, gestione e aggiornamento degli atti amministrativi emessi in emergenza   | Funzionario Amministrativo   |

### *Le funzioni di supporto del COC*

I componenti delle funzioni di supporto, appartenenti alla struttura comunale, non devono operare solo in emergenza ma dedicarsi con costanza all'aggiornamento e miglioramento del Piano Comunale di Protezione Civile.

Di seguito, quindi, si specificano le attività che le funzioni devono svolgere in situazione ordinaria e in emergenza

## **Funzione 1 - Coordinamento, valutazione e gestione operativa**

Questa funzione ha il compito di coordinamento delle diverse Funzioni di supporto attivate. Garantisce inoltre il raccordo tra le funzioni e le Strutture operative ed i rappresentanti di altri Enti ed Amministrazioni.

Mantiene la pianificazione aggiornata affinché risulti del tutto aderente alla situazione e alle prospettive del territorio

Il suo compito comprende:

*In situazione ordinaria:*

- Individua i rischi presenti sul territorio e predisponde la relativa cartografia
- Crea gli scenari per i tipi di rischio mantenendoli aggiornati
- Individua le aree di attesa, ricovero e ammassamento verificandone la funzionalità e proponendo eventuali adeguamenti
- Propone interventi tecnici utili per mitigare i rischi
- Raccoglie i dati necessari all'aggiornamento della cartografia
- Propone le misure necessarie per la salvaguardia del patrimonio artistico
- Collabora nella verifica/stima della popolazione, beni e servizi esposti
- Mantiene aggiornati i recapiti e i contatti della rubrica telefonica di Protezione Civile
- Individua le principali aziende e depositi a rischio di incidente
- Prepara il materiale da utilizzare nelle emergenze con particolare attenzione a quello necessario per informare la popolazione
- Predisponde gli strumenti necessari per valutare l'impatto sul territorio
- Mantiene i contatti con gli Enti preposti a gestire l'emergenza ambientale (VV.F. ARPAV e ULSS)

*In emergenza:*

- Coordina le varie funzioni attivate nella sala operativa
- Mantiene aggiornato il quadro delle situazioni
- Controlla i dati rilevati dalla rete di monitoraggio (evoluzione)
- Individua le priorità di intervento
- Aggiorna i dati dello scenario di evento
- Delimita le aree a rischio
- Istituisce presidi per il monitoraggio

## **Funzione 2 – Sanità e assistenza sociale**

Questa funzione pianifica e gestisce tutte le problematiche legate agli aspetti sociosanitari dell'emergenza

Il suo compito comprende:

### *In situazione ordinaria*

- mantiene i contatti con l'ULSS e con le strutture che operano nel sociale
- identificazione delle categorie di popolazione vulnerabile sul territorio di competenza e delle specifiche necessità assistenziali in caso di emergenza
- identificazione delle risorse disponibili sul territorio di competenza per assicurare le necessità alla popolazione vulnerabile
- aggiorna i dati con cadenza almeno semestrale

### *In emergenza*

- individuazione delle aree dove allestire strutture sanitarie campali sulla base delle indicazioni fornite dal competente Servizio sanitario territoriale;
- coordinamento delle attività di assistenza sociale
- concorso alle attività di gestione dei deceduti
- gestione delle aree cimiteriali
- identificazione delle risorse disponibili sul territorio di competenza per le necessità della popolazione vulnerabile
- attività di tutela degli animali domestici

## **Funzione 3 - Stampa e comunicazione**

Questa funzione pianifica e gestisce tutte le problematiche legate agli aspetti della comunicazione dell'emergenza

Il suo compito comprende:

### *In situazione ordinaria:*

- Predisponde le procedure e le modalità per l'informazione preventiva alla popolazione soggetta a rischio, con particolare cura dell'impatto psicologico derivante dall'informazione stessa
- Predisponde i messaggi, in varie lingue, da emanare in caso di emergenza
- Definisce gli strumenti e le loro modalità d'uso per l'informazione alla popolazione
- Cura i rapporti con l'addetto stampa che si rapporta con le emittenti radio e televisive, i quotidiani e le agenzie di stampa

#### In emergenza

- attiva le procedure di comunicazione al fine di allertare e informare la popolazione senza creare panico in modo chiaro e preciso

### **Funzione 4 - Volontariato**

I compiti delle organizzazioni di volontariato variano in funzione delle caratteristiche della specifica emergenza. In linea generale il volontariato è di supporto alle altre funzioni offrendo uomini e mezzi per qualsiasi necessità.

Il suo compito comprende:

#### In situazione ordinaria

- Cura i rapporti con le varie associazioni di volontariato che possono avere un ruolo attivo nella gestione delle emergenze
- Organizza corsi ed esercitazioni per la formazione dei volontari
- Definisce rapporti, compiti e ruoli dei volontari rispetto alla struttura comunale

#### In emergenza

- Comunicazione dei mezzi e persone a disposizione
- Interventi di soccorso alla popolazione
- Servizio di monitoraggio

### **Funzione 5 - Logistica**

Questa funzione mantiene costantemente aggiornata la situazione sulla disponibilità dei materiali e dei mezzi, con particolare cura alle risorse relative al movimento terra, alla movimentazione dei container, alla prima assistenza alla popolazione e alle macchine operatrici (pompe, idrovore, insacciatrici, spargi sale, ecc..).

Il suo compito comprende:

#### In situazione ordinaria

- Censisce le risorse comunali (uomini e mezzi) e ne verifica lo stato di efficienza
- Individua le ditte/società che possono essere impiegate nell'emergenza in base agli scenari di rischio
- Definisce rapporti, compiti e ruoli dei volontari rispetto alla struttura comunale
- Censisce le ditte di prodotti utili in emergenza (alimentari, materiali edili...)

#### In emergenza

- Raccolta e distribuzione materiali
- Gestione magazzino (viveri e equipaggiamento)
- Organizzazione dei trasporti
- Servizio erogazione buoni carburante
- Gestione mezzi

## **Funzione 6 – Accessibilità e mobilità**

### In situazione ordinaria

- definizione delle modalità di accessibilità al territorio e della connettività del sistema strategico (edifici strategici e aree di emergenza)
- definizione delle misure di regolazione del traffico
- individuazione delle azioni di pronto ripristino in caso d'interruzione o danneggiamento della rete stradale individuata come strategica (in raccordo con tutti i gestori interessati)

### In emergenza

- individuazione delle misure più efficaci per agevolare la movimentazione e l'accesso dei veicoli necessari per garantire il soccorso e l'assistenza alla popolazione
- individuazione delle modalità più efficaci di allontanamento della popolazione esposta al rischio

## **Funzione 7 – Telecomunicazioni di emergenza**

Questa funzione garantisce una rete di telecomunicazione alternativa affidabile anche in casi di evento di notevole gravità con le varie componenti della Protezione Civile coinvolte nell'evento (COC, COM, squadre operative, ecc..)

Il suo compito comprende:

### In situazione ordinaria

- Si assicura che all'interno del C.O.C./C.O.I. vi sia una sala radio munita di apparecchiature in grado gestire le comunicazioni tra le maglie radio interne al comune (Comitato Volontario, Pol. Loc., Ufficio manutenzioni) e la Prefettura/Provincia (A.R.I.), e ne verifica periodicamente l'efficienza.
- Definisce e verifica la rete informatica da salvaguardare in caso di emergenza

### In emergenza

- Attiva la rete di comunicazione
- Provvede all'allacciamento del servizio nelle aree di emergenza
- Richiede linee telefoniche

## **Funzione 8 - Servizi essenziali e continuità amministrativa**

Dal momento che la gestione dei servizi essenziali (acqua, energia elettrica, gas, ecc..) è affidata ad esterni, ciascun servizio verrà rappresentato da un referente che dovrà garantire una presenza costante e un'immediata ripresa di efficacia del proprio settore

Il suo compito comprende:

#### In situazione ordinaria

- Cura la cartografia dei servizi a rete
- Mantiene i contatti con i fornitori di servizi essenziali
- Acquisisce le procedure di emergenza dei gestori dei servizi essenziali
- Censisce gli alunni ed il personale docente e non presso i plessi scolastici.
- Verifica l'aggiornamento del piano di continuità amministrativa e Disaster Recovery

#### In emergenza

- Verifica lo stato dei servizi
- Attiva i referenti degli enti
- Provvede agli allacciamenti nelle aree di emergenza
- Predisponde strutture e spazi per la continuità amministrativa

### **Funzione 9 - Censimento danni, rilievo dell'agibilità e stato beni culturali (rappresentanza Beni Culturali)**

E' una funzione tipica dell'attività di emergenza, l'effettuazione del censimento dei danni a persone e cose riveste particolare importanza al fine di fotografare la situazione determinatasi a seguito dell'evento calamitoso e di seguirne l'evoluzione.

Il suo compito comprende

#### In situazione ordinaria

- Censisce gli edifici pubblici, gli edifici di interesse storico-artistico e le scuole.
- Individua le ditte / società che possono essere impiegate nell'emergenza in base agli scenari di rischio
- Si aggiorna sulle schede rilevo danni (es. AEDES – Schede Regionali)
- Si aggiorna sulle procedure per la gestione dei dati raccolti

#### In emergenza

- Coordina le squadre per il censimento
- Esegue il censimento dei danni inerenti: persone, animali, patrimonio immobiliare, attività produttive, agricoltura, zootecnica, infrastrutture, beni culturali

### **Funzione 13 - Assistenza alla popolazione**

Questa funzione ha il compito di assicurare vitto, alloggio e trasporti alle persone evacuate secondo uno schema preordinato e in base alle risorse che la stessa deve archiviare e mantenere aggiornate.

Il suo compito comprende:

#### In situazione ordinaria

- Mantenere aggiornati gli elenchi delle strutture di accoglienza destinate agli evacuati indicando le capacità ricettive, i servizi di cui dispongono e i servizi che dovranno essere approntati per garantire un'assistenza adeguata
- Collabora con la Funzione 1 per la definizione e gestione delle informazioni relative alle aree di ammassamento, attesa e ricovero
- Definisce le modalità di collaborazione con l'Ufficio Anagrafe e Sociale per l'acquisizione dei dati in emergenza
- Mantiene aggiornati i riferimenti per reperimento di mezzi di trasporto
- Realizzare convenzioni

*In emergenza*

- Organizzare il trasporto
- Gestisce i posti letto, le persone senza tetto, la mensa
- Gestisce la distribuzione di alimento e generi di conforto

**Funzione 15 - Supporto amministrativo e finanziario.**

Questa funzione si occupa della raccolta, della rielaborazione e smistamento dei dati che affluiscono dalle singole funzioni di supporto e dagli altri enti. Inoltre si occupa di tutti gli atti amministrativi e della corrispondenza ufficiale necessaria all'utilizzo di fondi pubblici che vengono utilizzati durante l'emergenza.

Il suo compito comprende:

*In situazione ordinaria*

- Prepara il materiale da utilizzare nelle emergenze
- Prepara la modulistica da utilizzare in emergenza e durante le esercitazioni
- Invio dati agli Enti che operano nella gestione dell'emergenza (118, VVF....)
- Gestisce la corrispondenza formale in entrata ed in uscita inerente la Protezione Civile
- Mantiene l'aggiornamento normativo adeguando il Piano di Emergenza se necessario

*In emergenza*

- Organizza i turni del personale del Comune
- Attiva il protocollo d'emergenza
- Assicura i servizi amministrativi essenziali alla popolazione in accordo con la funzione F6.
- Garantisce i rapporti con gli altri enti

#### **4.3 Procedure di attivazione del modello di intervento**

(Fasi di Attenzione, Preallarme, Allarme)

In questa parte il Piano si propone, attraverso l'articolazione in fasi successive nei confronti di un evento che evolve (fase di attenzione, preallarme e allarme), di definire una procedura generica di intervento finalizzata all'immediata ed efficace gestione dell'emergenza attraverso l'individuazione di referenti e di azioni che gli stessi e le strutture ed organi di protezione civile devono compiere.

Le procedure specifiche per ogni tipo di rischio presente nel territorio sono riportate nell'allegato.

Come esempio viene qui considerato il caso dell'evento meteo.

Durante il periodo ordinario il Comune, nella persona del Responsabile dell'Ufficio Protezione Civile (referente per il Piano), provvede alla normale attività di sorveglianza, all'attento controllo degli avvisi meteo, all'aggiornamento costante di tutte le risorse disponibili ecc... In particolare i bollettini emessi dal Centro Funzionale Decentrato (CFD) della Regione del Veneto e il relativo stato di emergenza emesso dall'Unità di Progetto Protezione Civile, devono essere attentamente confrontati con la situazione meteo e idro-geologica locale, poiché gli scenari valutati dal CFD si riferiscono a macro aree o zone di allerta (nello specifico il territorio del Comune di Breda di Piave della ricade nella zona di allerta denominata "Vene-F" - Bacini del Basso Piave, Sile e Bacino scolante in laguna), climatologicamente simili ma che non entrano nel dettaglio delle singola area.

È compito del personale preposto valutazione e alla sorveglianza, l'attivazione delle fasi che seguono.

#### ***FASE DI ATTENZIONE***

La segnalazione, arrivata in Comune dal Centro Funzionale Decentrato della Regione del Veneto (CFD) , dalla Prefettura di Treviso o dalla Provincia di Treviso deve essere attentamente valutata: in considerazione dell'intensità e della durata dell'evento, ma soprattutto, sulla base delle possibili conseguenze che la stessa potrebbe provocare nel territorio comunale.

Nel caso di evento meteorologico le conseguenze possono essere deducibili attraverso l'analisi dello storico degli eventi oppure tramite indagini scientifiche riguardanti la saturazione dei suoli, sul tempo di corrievazione delle acque, sulla situazione dei livelli idrometrici e delle portate di piena, sulla vulnerabilità del territorio, sull'intensità e la data delle ultime precipitazioni, ecc..

Nel caso di incidente rilevante le informazioni sulla situazione e sulla possibile evoluzione devono giungere direttamente dall'azienda interessata, dai Vigili del Fuoco o dalla Prefettura.

Il *referente comunale* valuta la situazione e, a seguito delle analisi fatte o del peggioramento delle condizioni meteo, dal superamento della soglia di attenzione per la portata o dai bollettini del Centro Funzionale Decentrato (CFD), oppure se la situazione per diversi motivi facesse presumere un'evoluzione negativa, chiede al Sindaco di dichiarare la:

### **FASE DI PRE ALLARME**

Il Sindaco, a questo punto, attiva il Centro Operativo Comunale di protezione civile (COC), presieduto da lui stesso e composto dal Comitato di Protezione Civile e delle Funzioni di Supporto necessarie alla gestione dell'evento.

**Il Sindaco GARANTISCE** la sua reperibilità, anche fuori dall'orario di ufficio, nonché la reperibilità di un suo referente e di altri soggetti che lui stesso ritiene opportuno.

**VERIFICA** la gravità e l'evoluzione del fenomeno inviando tecnici comunali ovvero Volontari di Protezione Civile, con idonei apparati di comunicazione, nella zona interessata, per un sopralluogo finalizzato ad accettare la reale entità della situazione, stabilire le prime necessità e riferire in tempo reale al COC.

**CONTROLLA** quindi l'evoluzione del fenomeno, intensificando i collegamenti con il Centro Funzionale Decentrato della Regione Veneto (CFD) o con il Centro Coordinamento Regionale Emergenze (CO.R.EM.) se già attivato, con la Prefettura e tenendo costantemente informata la Regione, la Provincia, la Sezione Bacino Idrografico Piave Livenza – Sezione di Treviso, il Consorzio di Bonifica, e gli altri Enti interessati al fenomeno.

Pertanto – in funzione dell'evolversi dell'evento – il Sindaco deve rendere nota la situazione a:

- Sezione Bacino Idrografico Piave Livenza – Sezione di Treviso che provvede a gestire il servizio di piena e monitoraggio;
- Comuni limitrofi;
- Provincia di Treviso – Ufficio Protezione Civile,
- Vigili del Fuoco – Comando Provinciale di Treviso,
- U.T.G. – Prefettura di Treviso,
- Carabinieri di Stazione,
- Consorzio di Bonifica
- Ditte esterne convenzionate e non (se necessario);
- La popolazione interessata

Già in questa fase il Sindaco ha la facoltà di adottare provvedimenti e misure per scongiurare l'insorgere di situazioni che potrebbero determinare pericolo per la pubblica incolumità, tramite ordinanze urgenti (Legge 225/92) e/o atti di somma urgenza.

Qualora la situazione si evolvesse positivamente, il Sindaco provvede a revocare lo stato di preallarme e stabilisce il ritorno alla *fase di attenzione*, informandone gli Enti che a suo tempo erano stati interessati.

In caso invece, di un ulteriore peggioramento sia delle condizioni meteo sia della situazione in generale, oppure dal superamento della soglia di allarme per I livelli idrometrici o portate, oppure nel caso di evoluzione negativa dello scenario emergenziale, il Sindaco dichiara la:

### **FASE DI ALLARME**

Il Sindaco gestisce in prima persona gli immediati momenti dell'emergenza supportato da tutto il Sistema comunale di Protezione Civile, procedendo alla completa attivazione del Centro Operativo Comunale (COC), attraverso la convocazione dei restanti responsabili delle Funzioni di Supporto. Il COC ha il compito di fronteggiare le prime necessità mentre Provincia, Regione, e gli altri organi di protezione Civile seguiranno l'evoluzione dell'evento provvedendo al supporto e al sostegno sia in termini di risorse che di assistenza.

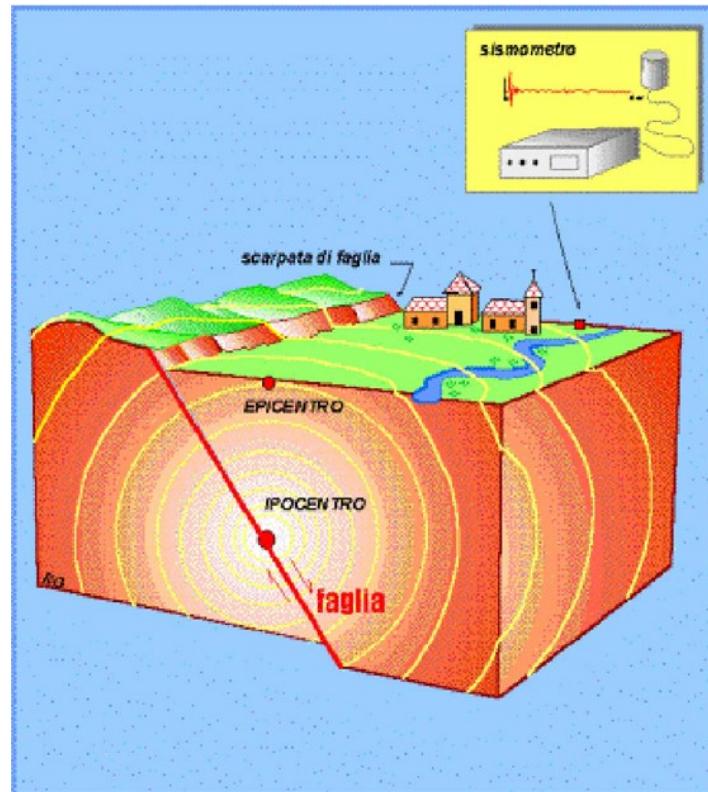
In caso di incidente industriale rilevante il coordinamento delle azioni di intervento e soccorso viene esercitato dalla Prefettura, per tramite dei Vigili del Fuoco per gli aspetti tecnici urgenti. Spetta comunque al Comune organizzare tutte le misure per la salvaguardia della popolazione e l'assistenza.

Durante questa fase saranno attivati tutti gli organi e le strutture locali di Protezione Civile, coordinate dal COC, e verrà fornita la massima assistenza alla popolazione.

Il Sindaco, ovvero il COC, si relaziona, oltre che con i referenti delle funzioni supporto (metodo Augustus), anche con i responsabili delle seguenti strutture:

- Vigili del Fuoco – Comando Provinciale di Treviso
- Genio Civile di Treviso (Sezione Bacino Idrografico Piave Livenza – Sezione di Treviso)
- Comuni limitrofi
- Provincia di Treviso
- Carabinieri stazione.
- Volontariato di PC
- Servizi Essenziali: ENEL, Telefonia fissa e cellulare, gas, altro
- Consorzio di Bonifica

- Ditte esterne
- ASL
- C.R.I.
- 118
- A.N.A.S.



*Ipocentro ed epicentro*

## 5 ANALISI DEI RISCHI E SCENARI

### 5.1 Rischio idraulico

#### 5.1.1 Pericolosità idraulica

Il territorio comunale di Breda di Piave è interessato dalla zonizzazione della pericolosità idraulica contenuta nel PAI del Fiume Piave, redatto dall'Autorità di Bacino Nazionale, nella frazione di Saletto.

La perimetrazione introdotta nel PAI prevede quattro aree: P1, P2, P3 e P4 in ordine di pericolosità idraulica crescente, oltre alla zone F che identifica il letto del fiume.

La zonizzazione è il risultato di diversi approcci metodologici al problema a partire dall'individuazione delle aree inondabili (considerando anche quelle inondate storicamente) sulla base delle caratteristiche morfologiche e topografiche del territorio, la presenza di insufficienze arginali nei confronti della piena con tempo di ritorno  $t_r = 100$  anni, la possibilità che si verifichino fenomeni di cedimento e sifonamento delle arginature, la presenza o meno di particolari opere di difesa lungo le arginature.

L'approccio metodologico sommariamente descritto consente di individuare, per le tratte fluviali individuate come critiche, una fascia di larghezza variabile, calcolata a partire dalla linea arginale, che in corrispondenza dell'evento di piena centenario può essere interessata dalle acque di esondazione con una lama d'acqua non inferiore ad **1 metro**, corrispondente alla quota idrometrica massima che si ritiene compatibile con la salvaguardia, l'incolumità e la capacità di movimento di persone e di cose.

Il risultato consiste nell'individuazione di aree a differente grado di pericolosità cui corrispondono dei vincoli e la proposta di opere di mitigazione. Per approfondimenti sull'argomento si consulti il PAI.

Allo scopo di dare un valore numerico alle classi di pericolosità per il successivo calcolo del rischio, si introducono i seguenti valori:

| PERICOLOSITÀ     | VALORE |
|------------------|--------|
| P4               | 1,00   |
| P3               | 0,75   |
| P2               | 0,50   |
| P1               | 0,25   |
| NON CLASSIFICATO | 0,00   |
| F (fiume)        | 1,00   |

### **5.1.2 Danno**

Il danno è stato valutato considerando la vulnerabilità per esposizione del territorio in base al suo utilizzo e, quindi, attribuendo un diverso valore relativo agli elementi territoriali secondo la tabella seguente:



| USO DEL SUOLO   | VALORE ESPOSTO |
|---|----------------|
| Centro città con uso misto, tessuto urbano continuo molto denso   | 1,0            |
| Scuole  | 1,0            |
| Strutture socio sanitarie (ospedali e case di cura)   | 1,0            |
| Tessuto urbano discontinuo denso con uso misto (Sup. Art. 50%-80%)  | 0,9            |
| Tessuto urbano discontinuo medio, principalmente residenziale (Sup. Art. 30%-50%)   | 0,8            |
| Tessuto urbano discontinuo rado, principalmente residenziale (Sup. Art. 10%-30%)  | 0,7            |
| Ville Venete  | 0,7            |
| Aree destinate ad attività industriali e spazi annessi  | 0,7            |
| Aree destinate ad attività commerciali e spazi annessi  | 0,7            |
| Complessi residenziali comprensivi di area verde  | 0,6            |
| Strutture residenziali isolate (discrimina le residenze isolate evidenziando il fatto che sono distaccate da un contesto territoriale di tipo urbano)   | 0,5            |
| Luoghi di culto (non cimiteri)  | 0,5            |
| Cimiteri non vegetati   | 0,5            |
| Strade a transito veloce e superfici annesse (autostrade, tangenziali)  | 0,5            |
| Rete ferroviaria con territori associati  | 0,5            |
| Discariche e depositi di cave, miniere, industrie e collettività pubbliche. Per i depositi sono compresi gli edifici e le installazioni industriali associate ed altre superfici di pertinenza. | 0,5            |
| Infrastrutture tecnologiche di pubblica utilità: impianti di smaltimento rifiuti, inceneritori e di depurazione acque   | 0,4            |
| Rete stradale principale e superfici annesse (strade statali)   | 0,4            |
| Aree destinate a servizi pubblici, militari e privati (non legati al sistema dei trasporti)   | 0,3            |
| Rete stradale secondaria con territori associati (strade regionali, provinciali, comunali ed altro)   | 0,3            |
| Aree adibite a parcheggio   | 0,3            |
| Aree estrattive attive  | 0,3            |
| Aree sportive (Calcio, atletica, tennis, ecc.).   | 0,3            |
| Strutture per competizioni motoristiche e spazi accessori   | 0,3            |
| Cantieri e spazi in costruzione e scavi   | 0,2            |
| Aree in trasformazione  | 0,2            |
| Campi da golf   | 0,2            |
| Suoli rimaneggiati e artefatti  | 0,1            |
| Parchi urbani   | 0,1            |
| Aree verdi private  | 0,1            |
| Aree verdi associato alla viabilità   | 0,1            |
| Vigneti   | 0,1            |
| Frutteti  | 0,1            |
| Oliveti   | 0,1            |
| Bosco di latifoglie   | 0,1            |
| Castagneto dei substrati magmatici  | 0,1            |
| Castagneto dei suoli mesici   | 0,1            |
| Castagneto dei suoli xerici   | 0,1            |
| Impianto di latifoglie  | 0,1            |
| Ostrio-querceto a scotano   | 0,1            |
| Ostrio-querceto tipico  | 0,1            |
| Querco-carpinetto collinare   | 0,1            |
| Formazione antropogena di conifere  | 0,1            |
| Aree incolte nell'urbano  | 0,0            |
| Terreni arabili in aree non irrigue   | 0,0            |
| Terreni arabili in aree irrigue   | 0,0            |
| Altre colture permanenti  | 0,0            |
| Pioppetti in coltura  | 0,0            |
| Superficie a copertura erbacea: graminacee non soggette a rotazione   | 0,0            |
| Superficie a prato permanente ad inerbimento spontaneo, comunemente non lavorata  | 0,0            |
| Colture annuali associate a colture permanenti  | 0,0            |
| Sistemi culturali e particellari complessi  | 0,0            |
| Robineto  | 0,0            |
| Saliceti e altre formazioni riparie   | 0,0            |
| Arbusteto   | 0,0            |
| Fiumi, torrenti e fossi   | 0,0            |
| Canali e idrovie  | 0,0            |
| Bacini senza manifeste utilizzazione produttive   | 0,0            |

### 5.1.3 Analisi rischio idraulico

Il calcolo del rischio idraulico è stato ricavando secondo la formula

$$R = P \times D$$

Quindi sono stati moltiplicati i valori di pericolosità e di danno per ciascuna delle aree precedentemente individuate ottenendo un coefficiente numerico che è stato classificato nel modo seguente:

| CLASSE              | VALORE    | DESCRIZIONE   |
|---------------------|-----------|---|
| R1<br>moderato      | 0,01-0,25 | i danni sociali, economici ed al patrimonio ambientale sono marginali   |
| R2<br>medio         | 0,26-0,50 | sono possibili danni minori agli edifici, alle infrastrutture ed al patrimonio ambientale che non pregiudicano l'incolumità del personale, l'agibilità degli edifici e la funzionalità delle attività economiche  |
| R3<br>elevato       | 0,51-0,75 | sono possibili problemi per l'incolumità delle persone, danni funzionali agli edifici ed alle infrastrutture con conseguente inagibilità degli stessi, l'interruzione di funzionalità delle attività socio economiche e danni rilevanti al patrimonio ambientale          |
| R4<br>molto elevato | 0,76-1,00 | sono possibili la perdita di vite umane e lesioni gravi alle persone, danni gravi agli edifici ed alle infrastrutture con conseguente inagibilità degli stessi, l'interruzione di funzionalità delle attività socio-economiche e danni rilevanti al patrimonio ambientale |

I dati delle singole zone rappresentate sono archiviati nel tema p0201081\_Allagamenti del DB regionale e rappresentati in cartografia.

#### 5.1.4 Piano di Gestione del Rischio Alluvioni

Il 03/03/2016 è stato approvato il Piano di Gestione del Rischio Alluvioni (PGRA) in adeguamento alla Direttiva Europea 2007/60/CE, recepita nel diritto italiano con D.Lgs. 49/2010.

Il presente Piano completa le analisi relative al rischio idraulico derivate dal Piano di Assetto idrogeologico con le mappe del rischio redatte per il PGRA.

Inoltre, i tematismi del progetto gis realizzato secondo le linee guida regionali è stato integrato con gli shapefile delle perimetrazioni delle altezze idriche previste dal PGRA per alluvioni frequenti ( $T_R=30$  anni) e per alluvioni rare ( $T_R=300$  anni), archiviate rispettivamente nei temi p0201151\_PGRA\_WH\_T30 e p0201161\_PGRA\_WH\_T300.

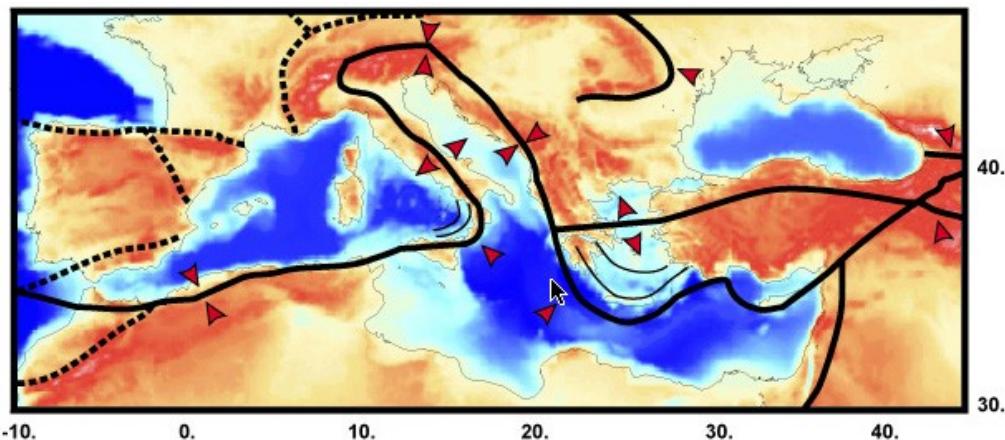
## 5.2 Rischio sismico

### 5.2.1 Caratteristiche del fenomeno

Un terremoto è essenzialmente una frattura che si produce nelle rocce della crosta terrestre

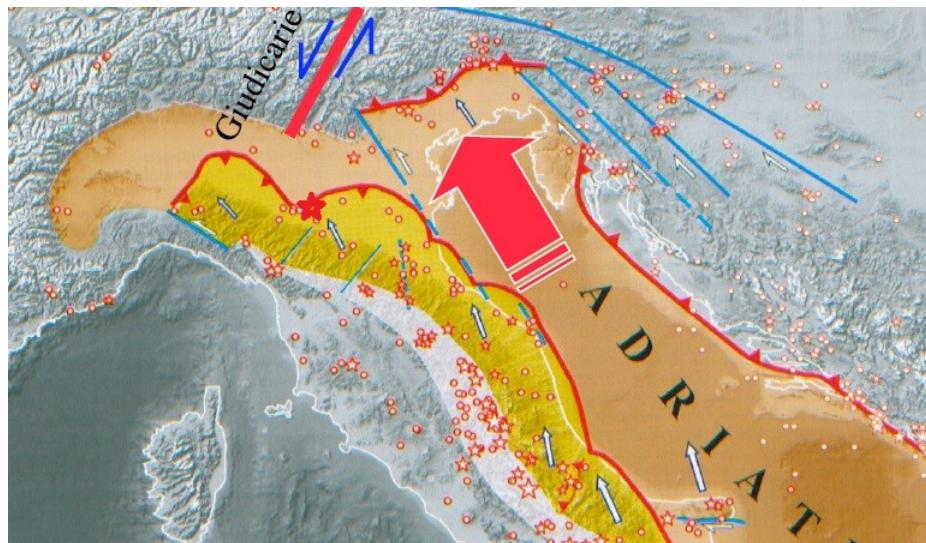


a seguito di un accumulo di energia di deformazione causato da agenti tettonici a grande scala, come il moto relativo tra due placche litosferiche a contatto.



*Margini fra placca Eurasiatica e placca Africana (fonte: Udias e al., 1989)*

In particolare le nostre zone si trovano al limite Nord della micro placca Adriatica (staccatasi dalla placca Africana) che preme contro la placca EuroAsiatica.



Placca Adriatica (fonte INGV)

Il sisma si genera dal collasso delle rocce lungo il piano di scorrimento delle faglie, dove il movimento relativo sia stato impedito con conseguente accumulo (per decenni o secoli) di energia elastica. Parte dell'energia rilasciata nell'ipocentro si trasforma in onde sismiche che propagandosi attraverso il terreno circostante raggiungono la superficie e impattano con le strutture antropiche.

Il punto in cui le onde sismiche hanno origine è detto **ipocentro** ed è situato a profondità variabili all'interno della crosta terrestre; invece **l'epicentro** corrisponde al punto sulla superficie terrestre situato sulla verticale passante per l'ipocentro e nel cui intorno (area epicentrale) si osservano i maggiori effetti del terremoto.

Dal punto di vista della misura strumentale del fenomeno, è fondamentale distinguere chiaramente le quantità che rappresentano la severità del terremoto alla sorgente, da quelle che misurano la violenza della scossa (moto vibratorio del suolo) in un punto a distanza dalla sorgente stessa.

Per il primo scopo la grandezza normalmente impiegata è la magnitudo (espressa nella scala Richter), che dipende essenzialmente dall'energia cinetica rilasciata. In un punto a distanza, la misura più adatta ai fini ingegneristici è invece l'accelerazione del suolo, e in particolar modo il suo valore massimo, giacché a questa sono proporzionali le forze di inerzia che si esercitano sulle strutture.

In alternativa, si può fare riferimento a classificazioni empiriche dette di intensità macrosismica, quali la scala Mercalli e derivate; queste forniscono, per ogni intensità, una

descrizione locale degli effetti distruttivi provocati dal sisma sulle persone, sulle cose, sulle costruzioni e in generale sull'ambiente.

Nella tabella che segue si presentano gli effetti prodotti dall'intensità del sisma e la relativa scala Mercalli:

|             |                                |  |
|-------------|--------------------------------|--|
| <b>I</b>    | <b>Non percepibile</b>         | Non avvertito, registrato solo dai sismografi. Nessun effetto sugli oggetti. Nessun danno alle costruzioni   |
| <b>II</b>   | <b>Diffilmente percepibile</b> | Avvertito solo da individui a riposo. Nessuno effetto sugli oggetti. Nessun danno agli edifici.  |
| <b>III</b>  | <b>Debole</b>                  | Avvertito in casa da pochi. Gli oggetti appesi vacillano leggermente. Nessun danno agli edifici.   |
| <b>IV</b>   | <b>Ampiamente osservato</b>    | Sentito in casa da molti e fuori casa solo da pochi. Poca gente viene svegliata. Vibrazione moderata. Osservatori sentono un leggero tremore o oscillazioni degli edifici, stanza, letto, sedia, ecc. Porcellana, oggetti di vetro, finestre e porte sono scossi. Gli oggetti appesi oscillano. Arredi leggeri sono visibilmente scossi in pochi casi. Nessun danno agli edifici.  |
| <b>V</b>    | <b>Abbastanza forte</b>        | Avvertito in casa da molti, fuori casa da pochi. Poche persone sono spaventate e corrono fuori. Molti sono svegliati. Gli osservatori avvertono una forte scossa o sentono vacillare l'intero edificio, stanza o arredi. Gli oggetti appesi vacillano notevolmente. Porcellane e oggetti in vetro tintinnano. Porte e finestre si aprono e chiudono. In pochi casi i vetri delle finestre si rompono. I liquidi oscillano e possono fuoriuscire dai contenitori pieni. Gli animali domestici possono diventare agitati.<br><b>Leggeri danni a pochi edifici malamente costruiti.</b> |
| <b>VI</b>   | <b>Forte</b>                   | Avvertito da molti in casa e da molti fuori casa. Alcune persone perdono il loro equilibrio. Molte persone sono spaventate e corrono fuori. Piccoli oggetti possono cadere e gli arredi possono essere spostati. Piatti e oggetti in vetro possono rompersi. Gli animali da fattoria possono spaventarsi. <b>Visibili danni nelle strutture in muratura, crepe nell'intonaco.</b> Crepe isolate sul suolo.   |
| <b>VII</b>  | <b>Molto forte</b>             | La maggior parte della gente è spaventata e cerca di correre fuori. Gli arredi sono spostati e possono rovesciarsi. Oggetti cadono dagli scaffali. L'acqua schizza dai contenitori. <b>Gravi danni agli edifici vecchi, i comignoli collassano.</b> Piccole frane.   |
| <b>VIII</b> | <b>Dannoso</b>                 | Molte persone trovano difficoltà a rimanere in piedi, anche fuori casa. Gli arredi possono essere rovesciati. Ondulazioni possono essere viste su un terreno molto soffice. <b>Le strutture più vecchie collassano parzialmente o subiscono danni considerevoli.</b> Ampie crepe e fessure si aprono, cadono massi.  |
| <b>IX</b>   | <b>Distruttivo</b>             | Panico generale. Le persone possono essere scaraventate a terra. Ondulazioni vengono notate su terreni soffici. Le strutture scadenti collassano. <b>Danni notevoli alle strutture ben costruite.</b> Si rompono le condutture del sottosuolo. Fratturazione del suolo e frane diffuse.  |
| <b>X</b>    | <b>Devastante</b>              | <b>I muri degli edifici sono distrutti, le infrastrutture rovinate.</b> Frane imponenti. Le masse d'acqua possono rompere gli argini, causando l'inondazione delle zone circostanti con formazione di nuovi bacini d'acqua.  |
| <b>XI</b>   | <b>Catastrofico</b>            | <b>La maggior parte di edifici e strutture collassano.</b> Vasti sconvolgimenti del terreno, tsunami   |
| <b>XII</b>  | <b>Molto catastrofico</b>      | Tutte le strutture e le superfici sottosuolo vengono completamente distrutte. Il paesaggio muta completamente, i fiumi cambiano il loro corsi, tsunami   |

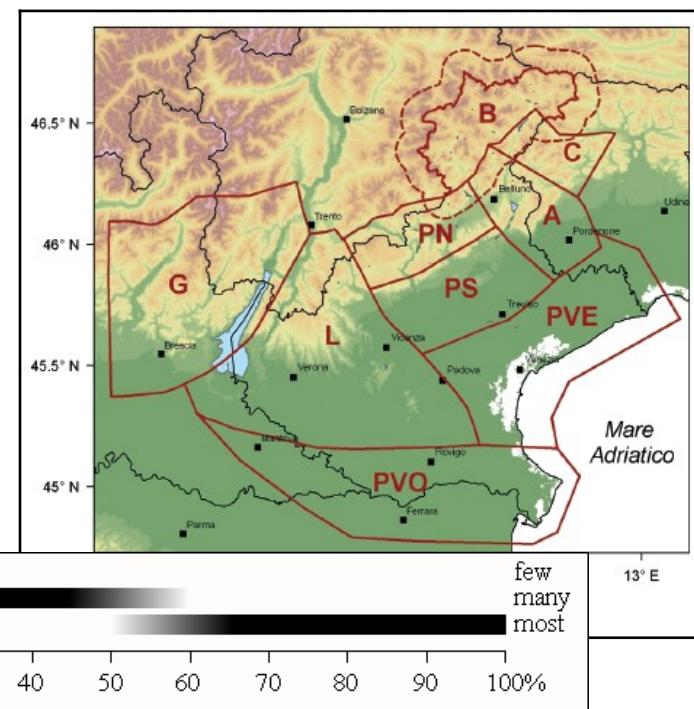
La tabella successiva compara, a solo titolo di esempio in quanto riferite a grandezze diverse, l'intensità del terremoto espressa nella scala Mercalli, la magnitudo espressa nella scala Richter e l'accelerazione al suolo.

|                    | <b>INTENSITA'<br/>(Mercalli,<br/>MCS)</b> | <b>MAGNITUDO<br/>(Richter)</b> | <b>ACCELERAZIONE AL SUOLO (in g)</b> |
|--------------------|---|--------------------------------|--------------------------------------|
| <b>percezione</b>  | III - IV                                  | 2,8 – 3,1                      | < 0.010                              |
|                    | IV  | 3,2 - 3,4                      | 0.010 – 0.025                        |
|                    | IV - V                                    | 3,5 – 3,7                      | 0.025 – 0.035                        |
|                    | V   | 3,7 - 3,9                      | 0.035 - 0.050                        |
| <b>danno</b>       | V – VI                                    | 4,0 – 4,1                      | 0.050 – 0.075                        |
|                    | VI  | 4,2 – 4,4                      | 0.075 – 0.100                        |
|                    | VI – VII                                  | 4,5 – 4,6                      | 0.100 – 0.130                        |
|                    | VII                                       | 4,7 – 4,9                      | 0.130 – 0.160                        |
|                    | VII – VIII                                | 5,0 – 5,1                      | 0.160 – 0.180                        |
|                    | VIII                                      | 5,2 – 5,6                      | 0.180 – 0.250                        |
| <b>distruzione</b> | IX  | 5,7 – 6,1                      | 0.250 – 0.350                        |
|                    | X – XI                                    | >6,2                           | >0.350                               |

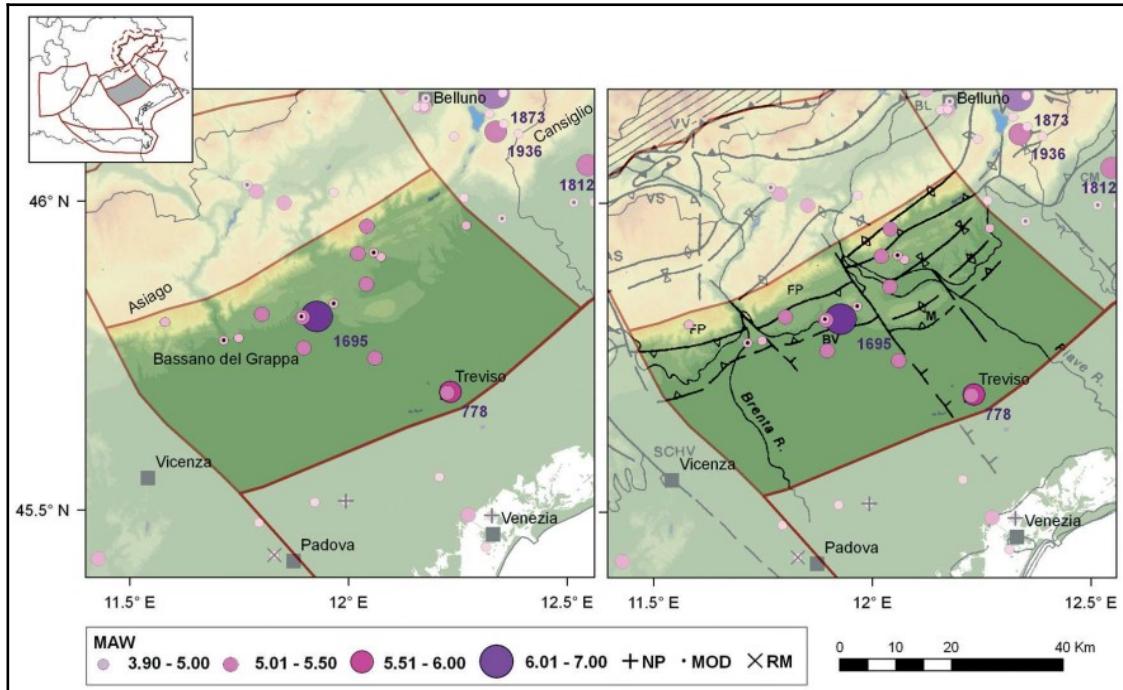
### 5.2.2 Pericolosità sismica

In ambito sismico per pericolo di intende la possibilità che un terremoto si manifesti nell'area in considerazione con una certa intensità.

Un recente studio sismologico del Veneto (M. Sugan e L. Peruzza – 2011) ha proposto la suddivisione del territorio in distretti sismici, ossia aree all'interno della quali si ritiene che i terremoti possano essere identificati da elementi

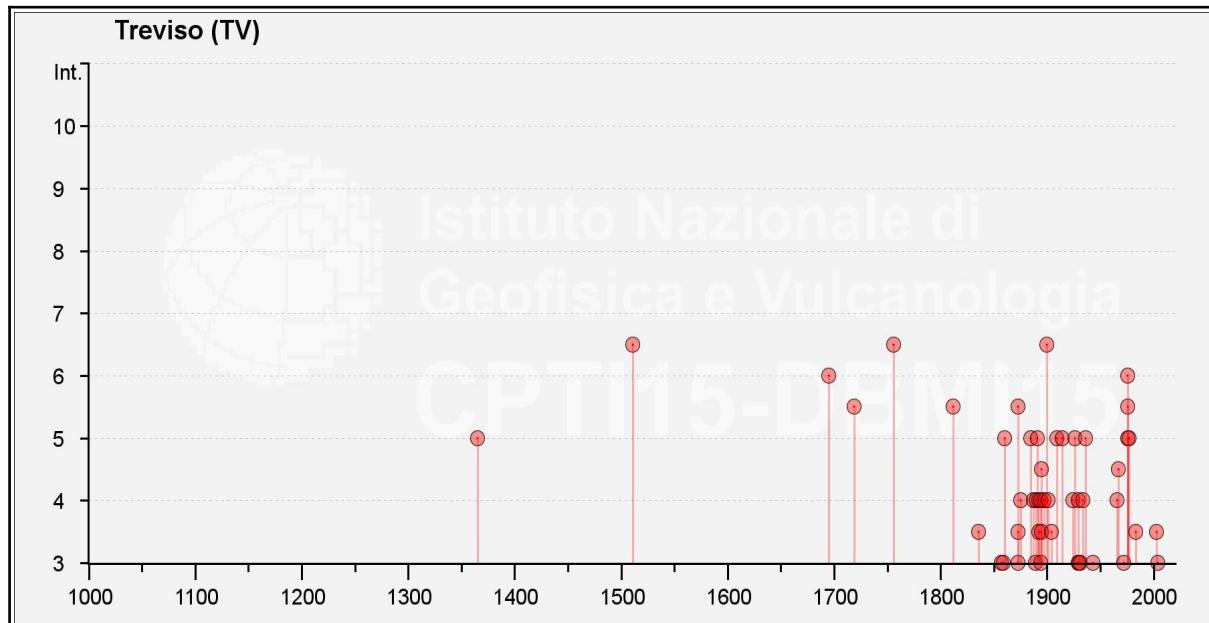


sismogenetici comuni. Il comune di Breda di Piave viene a trovarsi al limite meridionale del distretto denominato “Pedemontana Sud (PS)”.



In questo distretto il massimo evento storico rilevato è un terremoto localizzato nell'asolano accaduto nel 1695 (( $I_0=IX-X$  MCS,  $M_w=6,61$ ).

Si riporta qui di seguito grafico ed elenco dei dati storici principali dei terremoti percepiti a Treviso.



| <b>Intensity</b> | <b>Year Mo Da Ho Mi Se</b> | <b>Epicentral area</b>    | <b>Io</b> | <b>Mw</b> |
|------------------|----------------------------|---------------------------|-----------|-----------|
| 6-7              | 1900 03 04 16 55           | Asolano                   | 6-7       | 5,05      |
| 4                | 1901 10 30 14 49 58.00     | Garda occidentale         | 7-8       | 5,44      |
| 3-4              | 1904 03 10 04 23 04.24     | Slovenia nord-occidentale |           |           |
| 5                | 1909 01 13 00 45           | Emilia Romagna orientale  | 6-7       | 5,36      |
| 5                | 1914 10 27 09 22           | Lucchesia                 | 7         | 5,63      |
| 4                | 1924 12 12 03 29           | Carnia                    | 7         | 5,42      |
| 5                | 1926 01 01 18 04 03.00     | Camiola interna           | 7-8       | 5,72      |
| 4                | 1929 04 10 05 44           | Bolognese                 | 6         | 5,05      |
| 4                | 1934 11 30 02 58 23.00     | Adriatico setentrionale   | 5         | 5,3       |
| 5                | 1936 10 18 03 10           | Alpago Cansiglio          | 9         | 6,06      |
| 4                | 1966 01 23 01 31 29.00     | Alpago Cansiglio          | 4-5       | 4,02      |
| 4-5              | 1967 12 30 04 19           | Emilia Romagna orientale  | 6         | 5,05      |
| 5-6              | 1976 05 06 20              | Friuli                    | 9-10      | 6,45      |
| 5                | 1976 09 11 16 35 02.44     | Friuli                    | 7-8       | 5,6       |
| 6                | 1976 09 15 09 21 19.01     | Friuli                    | 8-9       | 5,95      |
| 5                | 1977 09 16 23 48 07.64     | Friuli                    | 6-7       | 5,26      |
| 3-4              | 1983 11 09 16 29 52.00     | Parmense                  | 6-7       | 5,04      |
| 3-4              | 2003 09 14 21 42 53.18     | Appennino bolognese       | 6         | 5,24      |

Storico eventi risentiti a Breda di Piave dal 1900- fonte INGV, DBMI15 (database macroseismico, con dati di intensità) - vd. legenda

| <b>LEGENDA</b>             |   |
|----------------------------|---|
| <b>Intensity</b>           | Intensità nella località                              |
| <b>Year Mo Da Ho Mi Se</b> | Data del terremoto (Anno, mese, ora, minuto, secondo) |
| <b>Epicentral area</b>     | Epicentro del terremoto                               |
| <b>Io</b>                  | Intensità epicentrale                                 |
| <b>Mw</b>                  | Magnitudo momento                                     |

Il Comune di Breda di Piave secondo la Classificazione sismica risulta in zona 3

| ZONA |   |
|------|---|
| 1    | E' la zona più pericolosa. Possono verificarsi fortissimi terremoti |
| 2    | In questa zona possono verificarsi forti terremoti                  |
| 3    | In questa zona possono verificarsi forti terremoti ma rari          |
| 4    | E' la zona meno pericolosa. I terremoti sono rari                   |

Classificazione sismica 2001 – O.PCM n.3274/2003

e, in termini di accelerazione di picco su terreno rigido (OPCM 3519/06),

| <b>Zona sismica</b> | <b>Accelerazione con probabilità di superamento pari al 10% in 50 anni (ag)</b> |
|---------------------|---|
| 1                   | ag >0.25  |
| 2                   | 0.15 < ag ≤ 0.25  |
| 3                   | 0.05 < ag ≤ 0.15  |
| 4                   | ag ≤ 0.05   |

*Suddivisione delle zone sismiche in relazione all'accelerazione di picco su terreno rigido (OPCM 3519/06)*

A titolo comparativo si consideri che recenti studi condotti presso il laboratorio di prove dinamiche dell'ENEA di Casacci (Roma), hanno evidenziato come sollecitazioni dovute ad una accelerazione pari a 0,3g su una struttura realizzata a doppio paramento con legante povero (tipico degli edifici in pietra legati con calce), ha come esito il collasso totale.

*fonte: ENEA*

In considerazione di quanto sopra esposto il territorio comunale, in una scala crescente da 1 (min) a 4 (max), viene a trovarsi in classe di pericolosità **P2**.

| ZONA     | DESCRIZIONE   | PERICOLOSITÀ |
|----------|---|--------------|
| 1        | E' la zona più pericolosa. Possono verificarsi fortissimi terremoti | 4            |
| 2        | In questa zona possono verificarsi forti terremoti                  | 3            |
| <b>3</b> | In questa zona possono verificarsi forti terremoti ma rari          | <b>2</b>     |
| 4        | E' la zona meno pericolosa. I terremoti sono rari                   | 1            |

A questo valore di base andrebbero sommati tutti gli effetti di sito, dovuti alle caratteristiche geologiche e geomorfologiche dell'immediato sottosuolo, che amplificano a livello locale gli effetti di un evento sismico. Il compito per questa analisi è dato alla micro-zonazione, che si consiglia, anche se non obbligatoria per le zone sismiche 3.

A questo valore di base andrebbero sommati tutti gli effetti di sito, dovuti alle caratteristiche geologiche e geomorfologiche dell'immediato sottosuolo, che amplificano a livello locale gli effetti di un evento sismico. Il compito per questa analisi è dato alla microzonazione, che si consiglia, anche se non obbligatoria per le zone sismiche 3.

### 5.2.3 Vulnerabilità sismica

L'analisi dettagliata delle strutture degli edifici, necessaria per una esaustiva classificazione di vulnerabilità sismica, è stata qui semplificata con una classificazione in base all'età degli edifici stessi, ritenendo che edifici coetanei siano stati realizzati con le medesime tecniche costruttive.

L'evolversi delle tecniche di costruzione (soprattutto l'introduzione del cemento armato) e le più accurate analisi delle sollecitazioni generate da un terremoto hanno determinato nel tempo una più adeguata risposta degli edifici alle sollecitazioni sismiche e una conseguente riduzione della vulnerabilità per quelli di più recente costruzione.

Anche l'azione legislativa ha introdotto, nel tempo, norme e prescrizioni orientate a prevenire i danni da sisma nel patrimonio edilizio:

1971 – Legge n.1086 “Norme per la disciplina delle opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso e a struttura metallica”

1974 – Legge n.64 “Provvedimenti per le costruzioni con particolari prescrizioni per le zone sismiche”

1975 – DM “Norme tecniche per le costruzioni in zone sismiche”

1984 – DM “Calssificazione sismica del territorio italiani”

2003 – OPCM n.3274 “Primi elementi in materia di criteri generali per la classificazione simica del territorio nazionale e di normative tecniche per le costruzioni in zona sismica”

2006 – OPCM n.3519 “Criteri generali per l'individuazione delle zone sismiche e per la formazione e l'aggiornamento delle medesime zone”

2008 – NTC08 “Nuove norme tecniche per le costruzioni”

In questo elaborato non è stata realizzata la valutazione del singolo edificio in quanto ciò esula dal presente lavoro, si è cercato invece di accorpate gruppi di edifici che presentano simili caratteristiche, per questo gli edifici isolati non vengono classificati..

Per valutare l'effetto di un evento sismico si è quindi suddiviso l'edificato civile in quattro classi di età, corrispondenti a diverse modalità costruttive locali:

- *centri storici e edifici precedenti al 1945*  
edifici realizzati in pietra, spesso ciottoli non sbozzati, legante calce
- *compresi tra il 1946 e il 1971*  
edifici realizzati in mattoni con legante in cemento e introduzione della armatura metallica
- *compresi tra il 1972 e il 2004*  
edifici realizzati conformemente alle norme, obbligo di calcolo delle strutture armate
- *costruiti dopo il 2004*  
edifici realizzati conformemente alle norme antisismiche con largo utilizzo di calcestruzzo premiscelato, armature realizzate fuori cantiere da ditte specializza e nuovi sistemi di calcolo (stati limite).

La zonizzazione del territorio è stata realizzata da un'analisi di vulnerabilità sismica dell'edificato basata sui dati del censimento ISTAT 2011 (*Analisi della vulnerabilità sismica dell'edificato italiano: tra demografia e “domografia” una proposta metodologica innovativa - Juri Corradi, Gianluigi Salvucci, Valerio Vitale*) restituita sulle aree individuate nella carta della copertura del suolo come residenziali e integrata con i dati relativi alle strutture pubbliche (ad esempio le scuole).

I dati delle singole zone rappresentate sono archiviati nel tema p0201011\_Sisma del DB regionale.

Per ciò che concerne la riduzione del rischio, attualmente la sismologia non è ancora grado di prevedere con sufficiente anticipo i terremoti e la previsione si fonda quasi esclusivamente su calcoli statistici; viceversa è possibile agire sotto il profilo della prevenzione, adeguando strutture e comportamenti al rischio che grava sull'area di vita abituale.

Come per qualsiasi altro rischio, si dovrà intervenire nella formazione delle persone, insegnando i corretti comportamenti da tenere in caso di terremoto e soprattutto le principali norme di igiene abitativa, per salvaguardare l'incolumità di coloro che abitano i fabbricati (es. evitare la collocazione di mensole con oggetti pesanti sopra i letti oppure ostruire le vie di esodo).

A seguito di eventi sismici di particolare intensità, tra le altre attività di carattere generale, è necessario:

1. procedere all'esecuzione di accurate verifiche tecniche circa la stabilità dei fabbricati destinati a pubblico affollamento, prima di riprenderne l'utilizzo;
2. qualora si sospetti che l'evento sismico possa aver lesionato fabbricati prospicienti la rete viaria o manufatti stradali, dovranno essere attuati tutti i provvedimenti necessari ad assicurare la sicurezza della circolazione: chiusura ponti, deviazioni, ecc..

Per quanto riguarda le procedure di emergenza da attuare nelle primissime fasi immediatamente successive all'evento sismico si rimanda alla scheda operativa specifica.

Di seguito si elencano alcuni degli effetti sul territorio e la popolazione:

1. lesioni nei fabbricati e danneggiamento di comignoli e cornicioni;
2. possibili incendi causati da fornelli accesi incustoditi, corto circuiti, ecc.;
3. alcuni feriti per traumi dovuti a caduta di oggetti e a causa della fuga precipitosa dai fabbricati;
4. alcune crisi cardiache;
5. sporadiche interruzioni stradali a causa della caduta di calcinacci;
6. difficoltà nelle comunicazioni telefoniche per sovraffollamento di chiamate;

7. popolazione in ricerca affannosa di notizie dei famigliari;
8. formazione di accampamenti spontanei all'aperto o in automobile;
9. diffusione di notizie false ed allarmistiche;
10. possibile difficoltà di gestione dei servizi di emergenza, causa il parziale e temporaneo abbandono da parte del personale.

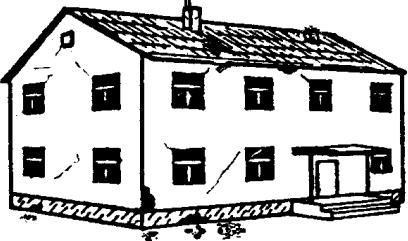
#### 5.2.4 Il danno

L'evento sismico è senza dubbio la calamità che provoca il maggior numero di sfollati, sia per la necessità di abbandonare gli edifici crollati che per la necessità di ricoveri alternativi in attesa di verifiche di agibilità, e questa situazione, al contrario dell'evento alluvionale, può perdurare per molti mesi. Si rende quindi necessario valutare, anche se in maniera speditiva, il numero di persone che necessitano ospitalità.

Considerando gli effetti un sisma di intensità pari al **settimo grado** sugli edifici civili sono (vd. Tabelle a seguire):

- Molti edifici di classe A subiscono danni di grado 3, pochi di grado 4
- Molti edifici di classe B subiscono danni di grado 2, pochi di grado 3
- Pochi edifici di classe C subiscono danni di grado 2
- Pochi edifici di classe D subiscono danni di grado 1

Con i gradi di danno espressi dalla tabella della Scala Macroismica Europea (MSC98)

| <b>Classificazione dei Danni in edifici in muratura</b>                             |  |
|---|--|
|    | <p><b>Grado D2: danno moderato</b><br/> <i>(danno strutturale leggero, danno non strutturale moderato)</i></p> <p>Crepe in molte pareti<br/>     Caduta di larghe parti dell'intonaco<br/>     Crollo parziale dei camini</p>  |
|    | <p><b>Grado D3: danno pesante consistente</b><br/> <i>(danno strutturale moderato, danno non strutturale pesante)</i></p> <p>Crepe larghe ed estese in gran parte delle pareti<br/>     Distacco delle tegole dal tetto.<br/>     Crollo dei camini<br/>     Cedimenti di elementi individuali non strutturali</p> |
|   | <p><b>Grado D4: danno pesante e consistente</b> (<i>danno strutturale pesante, danno non strutturale molto pesante</i>)</p> <p>Cedimenti delle pareti.<br/>     Cedimento strutturale parziale di tetti e piani</p>  |
|  | <p><b>Grado D5: Distruzione</b> (<i>danno strutturale molto pesante</i>)</p> <p>Crollo totale</p>  |

e la vulnerabilità sismica espressa con la scala EMS98

## Classi di vulnerabilità sismica EMS98

| Tipologie       |                                       | Classi di vulnerabilità |                     |      |                   |   |   |
|-----------------|---------------------------------------|-------------------------|---------------------|------|-------------------|---|---|
|                 |                                       | A                       | B                   | C    | D                 | E | F |
| MURATURA        | Pietra grezza                         |                         |                     |      |                   |   |   |
|                 | Terra o mattoni crudi                 | —                       |                     |      |                   |   |   |
|                 | Pietre sbozzate o a spacco            | —                       | —                   |      |                   |   |   |
|                 | Pietre squadrate                      |                         | —                   | —    | —                 |   |   |
|                 | Mattoni                               | —                       | —                   | —    |                   |   |   |
|                 | Muratura non armata con solai in c.a. |                         | —                   | —    | —                 |   |   |
| CEMENTO ARMATO  | Muratura armata o confinata           |                         |                     | —    | —                 |   |   |
|                 | Telaio senza protezione sismica (ERD) |                         | —                   | —    | —                 |   |   |
|                 | Telaio con livello di ERD moderato    |                         | —                   | —    | —                 |   |   |
|                 | Telaio con livello di ERD elevato     |                         |                     | —    | —                 |   |   |
|                 | Pareti senza ERD                      |                         | —                   | —    | —                 |   |   |
|                 | Pareti con livello di ERD moderato    |                         |                     | —    | —                 |   |   |
|                 | Pareti con livello di ERD elevato     |                         |                     | —    | —                 |   |   |
|                 | Struttura in ACCIAIO                  |                         |                     | —    | —                 |   |   |
|                 | Struttura in LEGNO                    |                         |                     | —    | —                 |   |   |
| valore centrale |                                       | —                       | elevata probabilità | ---- | bassa probabilità |   |   |
| valore centrale |                                       | —                       | elevata probabilità | ---- | bassa probabilità |   |   |

*Classi di vulnerabilità sismica EMS98*

Si può ritenere che tutti gli edifici di classe A (sia nella scala EMS98 che nella definizione della DGR3315) subiscano una seri di danni (grado 3 e 4) tali da dover essere momentaneamente abbandonati. In questa condizione si può stimare la quantità di sfollati all'incirca di 1200 persone.

Per poter stimare la quantità di edifici compromessi anche nelle altre classi di vulnerabilità si renderebbe necessaria un'analisi puntuale sulle strutture murarie che esula da questo lavoro.

Nell'allegato *Procedure* viene riportata la specifica procedura da seguire all'avverarsi di questo evento.

### 5.3 Rischio incidenti rilevanti e rischio industriale

Le industrie a rischio sono quelle in cui sono presenti determinate sostanze pericolose per l'organismo umano (sostanze tossiche) che possono essere rilasciate all'esterno dello stabilimento o che possono liberare grandi quantità di energia termica (sostanze infiammabili) o energia dinamica (sostanze esplosive). Gli incidenti si possono quindi definire come eventi che

comportano l'emissione incontrollata di materia e/o energia all'esterno dei sistemi di contenimento tale da dar luogo ad un pericolo grave, immediato o differito per la salute umana e per l'ambiente, all'interno o all'esterno dello stabilimento.

Il rischio industriale è stato valutato a partire dal censimento delle aziende soggette al D.Lgs. 334/99, recentemente modificato dal D.Lgs. 238/05, cioè l'attuazione della direttiva europea 96/82/CE relativa al controllo dei pericoli di incidenti rilevanti connessi con determinate sostanze pericolose.

Tale normativa regola solo una piccola parte delle attività produttive, anche se rilevante dal punto di vista del rischio connesso. Infatti, per le ripercussioni sul territorio che possono avere eventuali incidenti in tali tipologie di stabilimenti, l'Autorità Preposta predispone un Piano di Emergenza Esterna (P.E.E.) specifico, articolato secondo il D.P.C.M. 25 febbraio 2005.

**Nel comune di Breda di Piave è presente una azienda a rischio di incidente rilevante ai sensi del D. Lgs. 334/99 e s.m.i. (cd. “Seveso II”), la Ditta Cromatura Dalla Torre, il cui stabilimento è localizzato e archiviato nel tema p0201051\_IncidentiRilevanti con il relativo Piano di Emergenza Esterna che è stato integrato nel presente Piano e inserito nel tema p0201061\_ZoneImpatto.**

All'interno del territorio ricadono, inoltre, alcune attività di potenziale impatto ambientale dovuto alle lavorazioni svolte o all'utilizzo di sostanze pericolose per l'ambiente nel corso del processo produttivo.

Queste appartengono ai seguenti settori merceologici:

- produzione di guaine e prodotti impermeabilizzanti per l'edilizia
- prodotti destinati all'industria della conceria;
- produzione di gomma e lavorazioni di materiali plastici;
- attività di zincatura e cromatura di metalli,
- gestione e stoccaggio di rifiuti speciali.

Incendi, emissioni o esplosioni di dimensione contenuta, si possono comunque verificare anche in presenza di attività più piccole e non soggette alla predetta normativa, quindi non censite, presenti sul territorio e che possono costituire un rischio, con effetti sul territorio di modesta entità, ma che richiedono l'attivazione di procedure per un pronto ed efficace intervento di chi opera in loco e gestisce l'emergenza e per la tutela dei cittadini che devono essere correttamente

informati sia su cosa sta accadendo sia sul comportamento da adottare per rendere minimi i disagi.

Di seguito si riporta l'elenco dei distributori di carburanti localizzati sulla cartografia, mentre nell'allegato al presente piano è stata inserita una procedura generica, in quanto non specifica del singolo scenario che dipende da fattori non quantificabili a priori (tipo di sostanze e quantità coinvolte, estensione dell'evento, situazione meteorologica, tempo di intervento, ecc..), ma che fornisce una traccia per le attività da mettere in opera al fine di affrontare l'evento.

Distributori carburanti:

| NOME | INDIRIZZO        |
|------|------------------|
| ENI  | via Molinetto 52 |

*Distributori carburanti censiti nel Comune*

I dati e la localizzazione in cartografia dei distributori di carburanti sono archiviati nel tema p0105131\_Distributori Carburante del DB regionale e rappresentati in cartografia.

La localizzazione degli insediamenti produttivi si trova nel tema p0106101\_Industrie.

#### 5.4 Rischio blackout

Per blackout si intende la totale assenza di tensione su impianti o porzioni di rete più o meno estese a seguito di disservizi che, per durata e/o estensione, possono provocare rilevanti disalimentazioni di utenza.

Le cause di blackout possono essere di origine naturale (alluvioni, terremoti, vento), di origine umana (eccesso di consumi, interruzioni programmate, azione dolosa), di origine tecnica (guasto agli elementi del sistema generazione-trasporto dell'energia elettrica).

Le interruzioni del servizio di fornitura di energia elettrica ed il blackout sono fenomeni assimilabili ad altri eventi calamitosi per quanto attiene ad esigenze di soccorso ed a tipologie e procedure di intervento. Un'improvvisa e prolungata mancanza di energia elettrica priva i cittadini anche degli altri servizi essenziali quali l'illuminazione, il riscaldamento e il rifornimento idrico. Incide negativamente sul funzionamento di molti altri servizi e determina, inoltre, condizioni favorevoli allo svilupparsi di atti di violenza e al diffondersi del panico. L'arresto degli impianti in aree industriali interessate dalla mancanza di energia elettrica può provocare notevoli danni economici, anche a causa dei tempi che talvolta occorrono per riprendere normalmente le attività produttive.

Con riguardo agli interventi di protezione, a fronte di black-out come evento incidentale, le misure da mettere in atto possono essere suddivise in due tipologie generali:

misure tecniche attuabili dai gestori del sistema elettrico;  
misure attuabili dalle strutture di protezione civile.

Le seconde di queste misure dovranno essere tanto più estese quanto più prolungato è il tempo di mancanza dell'energia e riguarderanno soprattutto le utenze sensibili:

persone non autosufficienti,  
strutture ospedaliere,  
strutture strategiche,  
poli industriali,  
industrie chimiche e petrolchimiche,  
centri abitati di difficile raggiungimento per i soccorsi, ecc...

La gravità della situazione che si determina è in genere dipendente dalla durata del blackout, ma è immediato che le condizioni peggiori si hanno in orario notturno durante il periodo invernale, allorché la mancanza di energia elettrica, tra gli altri problemi, può determinare il mancato funzionamento degli impianti di riscaldamento. A titolo generale si può comunque ritenere che un'interruzione superiore alle 8÷10 ore continuative possa dar luogo a situazioni di emergenza. Si ricorda che in caso di blackout prolungati è possibile che le reti di telefonia mobili abbiano dei malfunzionamenti per il sovraccarico di chiamate oppure smettano di funzionare a causa della mancanza di alimentazione dei ponti ripetitori.

In funzione di quanto sopra risulta indispensabile che le strutture strategiche per il sistema di protezione civile, vengano dotate di generatori, in grado di garantire continuità operativa.

In caso di black out prolungato il Sistema locale di P.C. dovrà compiere le seguenti azioni:

- controllo del buon funzionamento dei generatori a servizio degli edifici strategici e delle strutture di assistenza ad anziani e disabili;
- pattugliamento veicolare continuativo dei centri abitati;
- presidio della sede COC (Centro Operativo Comunale) per fornire assistenza telefonica e diretta alla Cittadinanza;
- assistenza a cittadini eventualmente assistiti a domicilio da apparecchiature mediche necessitanti di energia elettrica;
- (*se necessario*) richiesta di apertura ai fornitori di carburante, per garantire il rifornimento dei generatori.

In caso di blackout in orario serale o notturno:

- installazione di almeno un punto luce presidiato negli spazi di fronte al Comune, ed eventualmente nelle piazze delle frazioni principali.

In caso di blackout durante la stagione invernale:

- eventuale trasferimento di persone ammalate o debilitate in strutture dotate di impianto di riscaldamento funzionante.

Nel territorio del Comune di Breda ad oggi sono state censite le seguenti strutture sensibili elencate in tabella:

| UTENZA              | INDIRIZZO                | PRIORITA |
|---------------------|--------------------------|----------|
| Municipio           | Via Trento e Trieste, 26 | 1        |
| Distretto Sanitario | Via Trento e Trieste, 28 | 1        |

*Strutture sensibili in caso di interruzione prolungata di energia elettrica*

I dati delle singole zone rappresentate sono archiviati nel tema p0201021\_Blackout del DB regionale e localizzati nella cartografia.

Allegate al piano sono riportate le procedure da seguire nel caso si verifichi questo scenario emergenziale.

## 5.5 Rischio per incidenti stradali

Per quanto riguarda il rischio incidenti stradali l'attenzione è posta sulle strade provinciali che attraversano il territorio, tuttavia nel territorio comunale non sono segnalati tratti viari a difficile intervento

Resta inteso che non si può escludere totalmente il rischio di incidenti ed in particolar modo l'eventuale coinvolgimento di mezzi che trasportano sostanze pericolose, come meglio descritto al paragrafo 5.7 Rischio per trasporto sostanze pericolose.

Di norma la collisione o l'uscita di strada di veicoli comporta l'intervento congiunto di soccorso meccanico, personale sanitario, vigili del fuoco, forze di polizia, ecc. senza che per questo l'evento rientri nell'ambito delle competenze di protezione civile.

Viceversa può accadere che l'incidente abbia caratteristiche tali (ad es. numero di persone o di veicoli coinvolti, condizioni ambientali, ecc.), da rendere necessaria l'attivazione di particolari procedure, proprie del sistema di protezione civile, quali l'assistenza alle persone bloccate, la deviazione del traffico su percorsi alternativi, ecc..

Di conseguenza nel caso che sul territorio comunale si abbiano a verificare incidenti stradali di particolare gravità (es. tamponamenti a catena, coinvolgimento di pullman con passeggeri, ecc.) dovranno essere attivate le procedure idonee indicate al presente piano.

Alla Polizia Locale, di concerto con le altre Forze di Polizia, viene demandata la definizione dei percorsi opportuni da attivare, in riferimento allo scenario incidentale verificatosi, allo scopo di garantire prioritariamente il transito dei mezzi di soccorso e la deviazione del traffico.

## 5.6 Rischio neve

Di norma le nevicate arrecano problematiche di carattere ordinario, tuttavia qualora il fenomeno si manifesti con notevole intensità, possono crearsi condizioni che rientrano nell'ambito delle competenze della protezione civile.

Per rischio neve si intende tutta quella serie di disagi e difficoltà provocati da precipitazioni nevose abbondanti ed improvvise. Tali avversità atmosferiche possono causare blocchi alla viabilità stradale e la possibile conseguenza che si manifesta con l'isolamento di paesi e località abitate.

In estrema sintesi, uno scenario emergenziale, si può verificare nel caso di:

- precipitazioni copiose (superiori a 25÷30 cm nelle 24 ore);
- precipitazioni nevose anche di minore intensità, ma in concomitanza di temperature notevolmente al di sotto dello zero. A ciò può eventualmente concorrere la presenza di vento gelido.

Lo sgombero neve sulle strade di competenza statale regionale e provinciale è garantito da mezzi rispettivamente dell'ANAS, Veneto Strade e della Provincia di Treviso.

Le basse temperature favoriscono la formazione di ghiaccio, particolarmente pericoloso sia per il traffico veicolare, che per quello pedonale. In presenza di previsioni di concomitante precipitazione meteorica e temperature prossime allo zero, si dovrà intervenire preventivamente mediante lo spandimento di sale o di soluzioni saline, che abbassando il punto di congelamento dell'acqua, impediscano il formarsi di lastre di ghiaccio.

Nell'impossibilità concreta di eseguire tali interventi su tutto il territorio comunale, dovrà essere privilegiato l'intervento nelle aree prospicienti servizi pubblici (scuole, uffici pubblici, servizi), negli incroci principali e lungo i tratti stradali strategici e quelli con particolari esigenze: traffico intenso, pendenze accentuate, accesso a servizi importanti, ecc..

### **In sintesi dovranno essere compiute le seguenti azioni:**

- a seguito di precipitazioni nevose abbondanti dovrà essere garantito nel più breve tempo possibile il raggiungimento dei servizi di pubblico interesse (municipio, scuole, strutture di assistenza anziani e disabili) e dei vari centri abitati da almeno una direttrice stradale;

- qualora il manto nevoso raggiunga spessore elevati ( $> 25\div 30$  cm) dovrà essere verificata la stabilità delle coperture dei fabbricati pubblici, provvedendo, se necessario, alla rimozione degli accumuli pericolosi;
- laddove possono verificarsi cadute di ammassi nevosi o di lastre di ghiaccio dai tetti, si dovrà provvedere alla segnalazione del pericolo o al transennamento degli spazi prospicienti;
- andrà valutata l’opportunità di chiudere temporaneamente le scuole;
- andranno monitorate le zone dove lo schianto di chiome arboree può avere gravi ripercussioni su carreggiate e marciapiedi;
- qualora gli automobilisti si trovino bloccati sui propri veicoli, andrà predisposto un servizio di assistenza, con eventuale distribuzione di bevande calde e coperte.

I dati delle singole zone rappresentate in cartografia, sono archiviati nel tema p0201032\_Neve del DB regionale.

Nell’allegato *Procedure* viene riportata la specifica procedura da seguire nell’avverarsi dello scenario emergenziale dovuto a forti nevicate.

### **5.7 Rischio per trasporto sostanze pericolose**

Come riportato nel paragrafo 2.6.1 Inquadramento del territorio , il Comune di Breda di Piave è attraversato in particolare da quattro strade provinciali: soprattutto su queste viabilità di rango sovra-comunale è più alta la probabilità di transito di mezzi pesanti.

Questo rende necessario un esame sulla possibilità che si verifichi un incidente stradale che coinvolga mezzi trasportanti sostanze pericolose.

In Italia si stima che i prodotti petroliferi costituiscano circa il 7,5% del totale delle merci trasportate su strada, mentre i prodotti chimici pericolosi movimentati sono circa il 3% del totale. I prodotti infiammabili (liquidi o gas) risultano essere le sostanze chimiche pericolose più trasportate in assoluto.

Per fornire la sintesi delle conseguenze connesse con incidenti che coinvolgono sostanze pericolose si usa in genere il concetto delle zone di interesse, che possono avere varie forme in pianta, un ellissoide, un arco di cerchio, un cerchio, ecc.. , e che in questo caso possono essere identificate come aree parallele allo sviluppo stradale. Il parametro che più determina l’estensione di queste zone è la distanza, misurata rispetto al punto ove si verifica l’incidente,

alla quale risulta presente un determinato valore (soglia) di concentrazione o di energia. I riferimenti per la definizione di dette zone possono essere scelti tenendo conto delle indicazioni fornite dalle Linee Guida per la pianificazione di emergenza esterna per impianti industriali a rischio di incidente rilevante. L'estensione delle zone dipendono sia dalla tipologia di merci movimentate che dalla modalità di trasporto (autobotti, autocisterne, ferrocisterne carrellate, autotreni ecc.).

La procedura da seguire al verificarsi di questo evento è del tutto simile a quella riportata per il rischio industriale con la sola incognita della posizione che può avvenire in qualsiasi punto del tracciato stradale. In tabella sono riportati i parametri delle zone di interesse o di sicurezza.

Tabella distanze di sicurezza

| <b>Mezzo e sostanza coinvolta</b>                    | <b>1° ZONA<br/>(letalità elevata)</b> | <b>2° ZONA<br/>(danni gravi)</b> |
|--|---------------------------------------|----------------------------------|
| Autobotte 50 mc gas infiammabile (rif. GPL)          | 75/82 m                               | 150 m                            |
| Botticella 25 mc gas infiammabile (rif. GPL)         | 60/78 m                               | 125 m                            |
| Autobotte liquidi infiammabili (riferimento Benzina) | 18 m                                  | 40 m                             |
| Autobotte liquidi tossici (rif. Oleum)               | Adiacente pozza                       | 335 m                            |
| Autobotte liquidi tossici (rif. Ammoniaca)           | 8 m                                   | 150 m                            |

#### *Zone di sicurezza trasporto sostanze pericolose*

I dati relativi ai transiti, stimati in base a “Dati Traffico in Provincia di Treviso” da Appendice 1 al PTCP, sono archiviati nel tema p0201072\_TrasportoPericolose del DB regionale

Nell’allegato *Procedure* viene riportata la specifica procedure da seguire nell’avverarsi di questo evento.

### **5.8 Rischio inquinamento idropotabile**

Per rischio idropotabile si intende la possibilità di interruzione o riduzione del servizio di distribuzione di acqua potabile a causa del verificarsi di eventi naturali (terremoti, alluvioni, eventi meteo eccezionali ecc..) e/o antropici (sversamento, danno a seguito di lavorazioni, sabotaggio, ecc..), ma anche altri eventi, come ad esempio la manutenzione o il razionamento per ottimizzare lo sfruttamento delle risorse, influiscono sulla quantità di acqua usufruibile dall’utente.

Nel Comune il servizio di distribuzione dell’acqua potabile, e la rete acquedottistica, è affidato a Alto Trevigiano Servizi srl. A questa società è demandata la gestione tecnica di emergenza mediante l’elaborazione di appositi piani.

I dati delle singole zone rappresentate sono archiviati nel tema p0201131\_Idropotabile del DB regionale

Nell’allegato *Procedure* viene riportata la specifica procedure da seguire nell’avverarsi di questo evento.

## **5.9 Onda di calore**

### **5.9.1 Definizione**

Le ondate di calore sono condizioni meteorologiche estreme che si verificano durante la stagione estiva, caratterizzate da temperature elevate, al di sopra dei valori usuali, che possono durare giorni o settimane.

L'Organizzazione Mondiale della Meteorologia – WMO (*World Meteorological Organization*), non ha formulato una definizione standard di ondata di calore e, in diversi paesi, la definizione si basa sul superamento di valori soglia di temperatura definiti attraverso l'identificazione dei valori più alti osservati nella serie storica dei dati registrati in una specifica area.

Un'ondata di calore è definita in relazione alle condizioni climatiche di una specifica area e non è quindi possibile definire una temperatura-soglia di rischio valida a tutte le latitudini.

Oltre ai valori di temperatura e di umidità relativa, le ondate di calore sono definite dalla loro durata. E' stato infatti dimostrato che periodi prolungati di condizioni metereologiche estreme hanno un impatto sulla salute maggiore rispetto a giorni isolati con le stesse condizioni metereologiche.

Il Sistema nazionale di previsione e allarme per la prevenzione degli effetti delle ondate di calore sulla popolazione è coordinato dal Ministero della Salute: informazioni su come proteggersi dagli effetti del caldo sulla salute sono disponibili nella sezione ondate di calore del [sito web del Ministero della Salute](#). Per 27 città italiane sono disponibili anche bollettini sulle ondate di calore: in Veneto per Venezia e per Verona.

### **5.9.2 Rischi per la salute**

Il caldo causa problemi alla salute nel momento in cui altera il sistema di regolazione della temperatura corporea. Normalmente, il corpo si raffredda sudando, ma in certe condizioni fisiche e ambientali questo non è sufficiente. Se, ad esempio, l'umidità è molto elevata, il sudore non evapora rapidamente e il calore corporeo non viene eliminato efficacemente. La temperatura del corpo, quindi, aumenta e può arrivare a danneggiare diversi organi vitali e il cervello stesso. Un'esposizione prolungata a temperature elevate può provocare disturbi lievi, come crampi, svenimenti, edemi, o di maggiore gravità, come congestione, colpo di calore, disidratazione. Condizioni di caldo estreme, inoltre, possono determinare un aggravamento delle condizioni di salute di persone con patologie croniche preesistenti.

I principali rischi evidenziati dal Ministero della Salute relativi alle ondate di calore sono:

- insolazione, causata da un aumento della temperatura corporea per insufficiente capacità di termoregolazione (eritemi, ustioni);
- stress da calore, causato da un collasso dei vasi periferici con un insufficiente apporto di sangue al cervello (forte sudorazione, disorientamento, malessere generale, debolezza, nausea, vomito, cefalea, tachicardia e ipotensione);
- colpo di calore, causato da alterazione della fisiologica capacità di termoregolazione dovuta ad esposizione a condizioni di temperature troppo alte con elevati tassi di umidità e scarsa ventilazione (rapido aumento della temperatura corporea, malessere generale, mal di testa, nausea, vomito e sensazione di vertigine, ansia, confusione, perdita di coscienza);
- disidratazione, causata da una perdita di acqua dall'organismo maggiore di quella introdotta (sete, debolezza, vertigini, palpitazioni, ansia, pelle e mucose asciutte, crampi muscolari, abbassamento della pressione arteriosa);
- congestione, causata dall'assunzione di bevande ghiacciate in un organismo surriscaldato (sudorazione, dolore toracico);
- crampi, causati da una perdita di sodio, dovuto ad alterazione dell'equilibrio idrico-salino
- edema, causato da ritenzione di liquidi negli arti inferiori come conseguenza di una vasodilatazione periferica prolungata.

### **Normativa regionale (PROTOCOLLO PER LA PREVENZIONE DELLE PATOLOGIE DA ELEVATE TEMPERATURE NELLA POPOLAZIONE ANZIANA DELLA REGIONE VENETO - ESTATE)**

#### Azioni del Distretto sanitario e dei Medici di medicina generale

La Direzione di distretto opera su indicazione del Direttore Sanitario con la necessaria collaborazione dei Servizi Sociali degli Enti Locali per identificare la popolazione a rischio, individuando soprattutto le condizioni di particolare solitudine e “fragilità”.

La Direzione di distretto, agisce attraverso le proprie molteplici articolazioni funzionali (Medici di Medicina Generale, Servizi di Continuità Assistenziale, ADI, rete della residenzialità extraospedaliera definitiva e temporanea), che rappresentano il primo livello di intervento clinico-sanitario sul paziente, mirato prevalentemente a prevenire l'insorgere di situazioni di rischio, favorendo interventi comportamentali e, se necessario, terapeutici (effettuare interventi preventivi e di supporto a domicilio, con visite e contatti costanti anche telefonici, fornire eventuale supporto alle esigenze quotidiane, ecc.).

## Azioni dei Servizi Sociali e delle Amministrazioni Comunali

Gli indirizzi per la predisposizione di azioni ed interventi atti a fronteggiare l'emergenza caldo richiedono di sottolineare una premessa fondamentale: in ambito sociale gli interventi di emergenza si connotano, indipendentemente dalla stagione climatica, per la situazione di isolamento e di esclusione sociale che le persone più fragili vivono nella quotidianità della vita di tutti i giorni. Tali situazioni di emergenza sicuramente si acuiscono e diventano a volte drammatiche durante il periodo estivo in cui l'ondata di calore è accompagnata soprattutto da condizioni di abbandono, con ridotta possibilità di usufruire dei servizi rispetto al normale periodo lavorativo dell'anno.

Il piano di intervento in ambito sociale si deve connotare, pertanto, prioritariamente per il suo carattere preventivo, che vede coinvolta tutta la comunità locale con le risorse e le opportunità che in essa esistono, al fine di affermare e consolidare nel tessuto sociale i valori della solidarietà e della dignità della persona.

Il piano di intervento deve essere elaborato e realizzato in raccordo con le Associazioni di volontariato, con gli enti di promozione sociale, con la Protezione Civile e con i gruppi organizzati dell'ambito territoriale di riferimento, che, essendo in un contatto di vicinanza e di prossimità con le persone, sono in grado di conoscere e di monitorare i bisogni delle persone più fragili.

L'Amministrazione Comunale, in coordinamento con l'Asl, deve provvedere ad elaborare un piano di intervento che preveda:

- modalità operative ed il raccordo con le Associazioni di volontariato e gli enti di promozione sociale del territorio;
- possibilità di ricorrere ai servizi esistenti facilitando l'accesso quando ciò sia richiesto a motivo dell'emergenza;
- potenziamento dei servizi esistenti prevedendo la possibilità di utilizzare maggiori disponibilità nel periodo di durata dell'emergenza.

Gli interventi che dovranno essere assicurati durante la fase di emergenza sono:

- interventi coordinati di SAD (Servizio di Assistenza Domiciliare) e di ADI (Assistenza Domiciliare Integrata);
- frequenza ai Centri Diurni;
- accoglienza nelle strutture residenziali.

## **5.10 Emergenza sanitaria/epidemiologica**

Il rischio sanitario emerge ogni volta che si creano situazioni critiche che possono incidere sulla salute umana.

In ordinario è importante la fase di pianificazione della risposta dei soccorsi sanitari in emergenza e la predisposizione di attività di sensibilizzazione sui comportamenti da adottare in caso di rischio. In emergenza, vengono attivate le procedure di soccorso previste nei piani comunali, provinciali e regionali. Dal 2001 il Dipartimento della Protezione Civile ha emanato indicazioni con l'obiettivo di migliorare l'organizzazione del soccorso e dell'assistenza sanitaria in emergenza.

La prima direttiva “Criteri di massima per l'organizzazione dei soccorsi nelle catastrofi” esce nel 2001, a cui è seguito nel 2003 il documento sui “Criteri di massima sulla dotazione dei farmaci e dei dispositivi medici per un Posto medico avanzato”.

Nel 2006 il Dipartimento sceglie di dedicare un interno documento a un aspetto delicatissimo nella gestione di un'emergenza che è l'assistenza psicologica e psichiatrica durante una catastrofe: con i “Criteri di massima sugli interventi psicosociali nelle catastrofi” si individuano obiettivi e schemi organizzativi comuni. Nel 2007 è pubblicata la direttiva "Procedure e modulistica del triage sanitario", con cui si delineano le procedure per la suddivisione dei pazienti per gravità e priorità di trattamento nel caso di una calamità.

Nel 2011, considerando l'evoluzione del Servizio sanitario nazionale verso un'organizzazione regionale, vengono pubblicati gli Indirizzi operativi per definire le linee generali per l'attivazione dei Moduli sanitari regionali. Per sopperire alle richieste di assistenza sanitaria di cui necessita la popolazione dall'evento calamitoso fino al ripristino dei servizi sanitari ordinari, esce nel 2013 la direttiva che istituisce strutture sanitarie campali Pass - Posto di Assistenza Socio Sanitaria.

Nel 2016 sono invece individuati con direttiva la Cross - Centrale Remota Operazioni Soccorso Sanitario e i Referenti Sanitari Regionali in caso di emergenza nazionale.

Il rischio sanitario è difficilmente prevedibile perché spesso è conseguente ad altri rischi o calamità, ma grazie alla pianificazione degli interventi sanitari e psicosociali in emergenza è possibile ridurre i tempi di risposta e prevenire o limitare i danni alle persone.

A questo proposito, le esercitazioni di protezione civile sono l'occasione per testare le procedure di soccorso urgente e il funzionamento delle strutture da campo per l'emergenza. Anche le attività di informazione e formazione verso la popolazione contribuiscono alla prevenzione perché rinforzano i comportamenti efficaci per contrastare e gestire al meglio l'emergenza e limitare gli effetti dannosi degli eventi.

### Pianificazione in emergenza

I “Criteri di massima per i soccorsi sanitari nelle catastrofi” sono lo strumento con cui il Dipartimento della Protezione Civile ha delineato la gestione del soccorso in emergenza. I Criteri definiscono, infatti, le caratteristiche dei piani di emergenza sia per gli eventi gestibili dai sistemi locali sia per quelli che

travalicano le loro capacità di risposta e necessitano del coordinamento del Servizio Nazionale. Da un attento studio del territorio emerge che varie conseguenze, come gli effetti sulle persone o i luoghi a rischio di potenziali disastri secondari, possono essere già previste nella pianificazione delle risposte. Le variabili di particolare interesse per caratterizzare i disastri e pianificare le risposte sono: frequenza; intensità; estensione territoriale; durata; fattori stagionali; rapidità della manifestazione; possibilità di preavviso.

#### Esercitazioni

Le esercitazioni di protezione civile sono l'occasione per testare le procedure di soccorso urgente e il funzionamento delle strutture da campo per l'emergenza.

#### Informazione e comunicazione

Le attività di informazione e formazione verso la popolazione contribuiscono alla prevenzione perché rinforzano i comportamenti efficaci per contrastare e gestire al meglio l'emergenza e limitare gli effetti dannosi degli eventi. Le attività di informazione sono anche importanti per migliorare la conoscenza dei rischi del territorio, per prevenire e mitigare eventuali effetti negativi sulla salute.

Nell'allegato *Procedure* viene riportata la specifica procedure da seguire nell'avverarsi di questo evento.

## 5.11 Eventi a rilevante impatto locale

### 5.11.1 Caratteristiche fenomeno

Sono definiti ‘**eventi a rilevante impatto locale**’ quegli eventi che, seppure circoscritti al territorio comunale o sue parti, possono comportare grave rischio per la pubblica e privata incolumità in ragione dell’eccezionale afflusso di persone ovvero della scarsità o insufficienza delle vie di fuga e possono richiedere, pertanto, l’attivazione, a livello comunale o distrettuale, delle procedure operative previste nel presente Piano, con l’attivazione di tutte o parte delle funzioni di supporto in esso previste e l’istituzione temporanea del Centro Operativo Comunale (C.O.C.) o del Centro Operativo Misto (C.O.M.).

In tali circostanze è consentito ricorrere all’impiego delle organizzazioni di volontariato di Protezione Civile presenti sul territorio comunale (ovvero, in caso di necessità, in Comuni limitrofi o nell’ambito del territorio provinciale o regionale, previa intesa con le rispettive strutture di protezione civile), che potranno essere chiamate a svolgere i compiti propri e consentiti per i volontari di protezione civile in occasione di interventi a livello locale, in conformità al presente Piano, al comma 1 dell’art. 9 - “Organizzazione e impiego del volontariato di protezione civile” della Legge Regionale 13/2022 e agli artt. 16, 39 e 40 del D. Lgs. 1/2018 – Codice della Protezione Civile.

Ai sensi dell’art. 16 comma 3 del Codice della Protezione Civile (D.Lgs. 1/2018) “**non rientrano nell’azione di protezione civile gli interventi e le opere per eventi programmati o programmabili in tempo utile che possono determinare criticità organizzative**” come manifestazioni pubbliche statiche e dinamiche, quali riunioni, cortei, raduni, eventi in piazza, spettacoli, etc. Tuttavia, lo stesso articolo specifica che in occasione di tali eventi “le articolazioni territoriali delle componenti e strutture operative del Servizio nazionale possono assicurare il proprio supporto, limitatamente ad assicurare ad aspetti di natura organizzativa e di assistenza alla popolazione, su richiesta della autorità di protezione civile competenti, anche ai fini dell’implementazione delle necessarie azioni in termini di tutela dei cittadini”.

Pare qui opportuno ricordare che:

1. ai sensi dell’art. 39 del D. Lgs. 1/2018 i benefici per consentire l’effettiva partecipazione dei volontari alle attività di protezione civile sono garantiti in caso di impiego in “**attività di soccorso ed assistenza** in caso di eventi emergenziali (di origine naturale o derivanti dall’attività dell’uomo);
2. ai sensi dell’art. 40 del D. Lgs. 1/2018, i rimborsi al volontariato organizzato di protezione civile sono previsti per **attività e interventi autorizzati** di pianificazione, **emergenza**, addestramento e formazione teorico-pratica e diffusione della cultura e conoscenza della protezione civile”.

## **5.11.2 Attivazione del piano di protezione civile e utilizzo del volontariato**

Il presente paragrafo del piano comunale di protezione civile disciplina lo svolgimento nel territorio comunale degli **“eventi a rilevante impatto locale”**, come previsti dal paragrafo 2.3.1 della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 novembre 2012, pubblicata nella G.U. n. 27 del 1° febbraio 2013, recante: “indirizzi operativi per assicurare l'unitaria partecipazione delle organizzazioni di volontariato all'attività di protezione civile”.

### **5.11.2.1 Scenari ed eventi**

Gli eventi di cui al presente lavoro sono distinti in:

- 1.**Eventi periodici**: si intende un evento che si ripete a intervalli regolari (ad esempio le manifestazioni per feste patronali), non aventi a priori carattere di emergenza;
- 2.**Eventi non periodici**: si intende un evento che non si ripete, con le stesse caratteristiche, a uguali intervalli di tempo (ad esempio un concerto). All'interno di tale categoria è inoltre possibile distinguere tra:
  - a) Eventi pianificati su medio-lungo periodo, non aventi a priori carattere di emergenza;
  - b) Eventi improvvisi si intende un evento che accade in circostanze impreviste con limitati margini temporali.

### **5.11.2.2 Attività del volontariato**

Come detto, l'impiego delle Organizzazioni di Volontariato è possibile a condizione che tale impiego sia inquadrato all'interno della più generale attivazione, da parte del Sindaco, del sistema locale di protezione civile per fronteggiare adeguatamente i rischi per la pubblica e privata incolumità connessi con lo svolgimento degli eventi.

Conseguenza dell'attivazione del sistema di protezione civile è l'approntamento di tutti i presidi e le procedure previsti nel Piano di Protezione Civile (comunale o intercomunale) e nella specifica pianificazione adottata, che trovano sintesi nel Centro Operativo Comunale, con le necessarie Funzioni di supporto, sotto il coordinamento del Sindaco in qualità di autorità locale di protezione civile.

Alle Organizzazioni di volontariato dovranno essere attribuite solamente le funzioni compatibili con la formazione e l'addestramento ricevuto, secondo quanto previsto dal Piano di Protezione

Civile e dalla specifica pianificazione di emergenza adottata, avendo cura che non si verificano indebite attribuzioni di funzioni di competenza dei Corpi dello Stato.

Il Sindaco, attraverso la Funzione volontariato attivata presso il Centro Operativo Comunale, o il Centro Operativo Intercomunale, provvederà all'accreditamento dei volontari, al loro coordinamento ed al rilascio degli attestati di partecipazione.

#### **5.11.2.3 Attivazione**

Ai sensi della Direttiva Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 novembre 2012, l'attivazione dell'Organizzazione locale di Protezione Civile può essere disposta dal Sindaco, ferme restando le condizioni sopra richiamate, chiedendo alla Regione preventiva autorizzazione all'applicazione dei benefici normativi.

Nel caso in cui sia necessario l'intervento di ulteriori Organizzazioni di volontariato, oltre all'Organizzazione locale, il Sindaco chiederà l'attivazione alla Regione, anche per il tramite delle Province.

#### **5.11.3 Eventi pianificati nel territorio comunale**

In considerazione delle caratteristiche specifiche del territorio comunale e della mappatura dei rischi di protezione civile descritti nel piano, possono essere identificati 'a priori' come eventi a rilevante impatto locale per il Comune di Breda di Piave i seguenti eventi, qui elencati a mero titolo esemplificativo e non esaustivo:

| FRAZIONE       | MANIFESTAZIONE             | ORGANIZZATORE                  | PERIODO  |
|----------------|----------------------------|--------------------------------|--|
| Breda di Piave | Sagra del Baldon           | Pro loco Breda di Piave        | Ultimo fine settimana di gennaio (4 giorni)              |
| Breda di Piave | Sagra Madonna delle Grazie | Pro loco Breda di Piave        | Tra terzo e quarto fine settimana di agosto (4-5 giorni) |
| Pero           | Sagra dell'Assunta         | Gup Pero                       | Secondo fine settimana di agosto (1 settimana)           |
| San Bartolomeo | Sagra di San Bartolomeo    | Asd polisportiva s. Bartolomeo | Dal terzo al quarto fine settimana di agosto             |
| San Bartolomeo | Festa di fine anno         | Asd polisportiva s. Bartolomeo | 31 dicembre  |

Altri eventi periodici meno rilevanti in termini di afflusso di persone che potenzialmente potrebbe vedere coinvolta la locale Associazione dei Volontari di Protezione Civile sono:

| FRAZIONE       | MANIFESTAZIONE             | ORGANIZZATORE                      | PERIODO  |
|----------------|----------------------------|------------------------------------|--|
| Breda di Piave | Sagra del Baldon           | Pro loco Breda di Piave            | Ultimo fine settimana di gennaio (4 giorni)                      |
| Breda di Piave | Sagra Madonna delle Grazie | Pro loco Breda di Piave            | Tra terzo e quarto fine settimana di agosto (4-5 giorni)         |
| Breda di piave | Ritorno                    | Associazione area e20              | Prima o seconda settimana di luglio (3 giorni)                   |
| Pero           | Camminata del draghetto    | Gup Pero                           | 2-3 giugno   |
| Pero           | Sagra dell'Assunta         | Gup Pero                           | Secondo fine settimana di agosto (1 settimana)                   |
| Pero           | Panevin                    | Gup Pero                           | 5 gennaio  |
| San Bartolomeo | Festa san valentino        | Asd polisportiva s. Bartolomeo     | 14 febbraio (da 1 a giorni)                                      |
| San Bartolomeo | Torneo calcetto            | Asd polisportiva s. Bartolomeo     | Dalla seconda settimana di giugno alla terza settimana di luglio |
| San Bartolomeo | Sagra di San Bartolomeo    | Asd polisportiva s. Bartolomeo     | Dal terzo al quarto fine settimana di agosto                     |
| San Bartolomeo | Festa di fine anno         | Asd polisportiva s. Bartolomeo     | 31 dicembre  |
| Saletto        | Festa d'Autunno            | Parrocchia Saletto -Gruppo Giovani | Quarto fine settimana di settembre                               |
| Saletto        | Rievocazioni storiche      | Associazione Argine Maestro        | Periodo variabile  |

#### 5.11.4 Procedure di gestione dell'evento

La Direttiva Presidenziale del 9 novembre prevede che l'attivazione del presente Piano comunale di Protezione Civile e l'istituzione del C.O.C. costituiscano il presupposto essenziale in base al quale l'Amministrazione Comunale possa disporre l'attivazione delle organizzazioni iscritte nell'elenco territoriale ed afferenti al proprio Comune sopra elencate (ivi compresi i successivi aggiornamenti) nonché, ove necessario, avanzare richiesta alla Regione Veneto per l'eventuale attivazione di altre organizzazioni provenienti dall'ambito provinciale o regionale e per l'eventuale presentazione di una richiesta di autorizzazione all'applicazione dei benefici normativi previsti dagli articoli 9 e 10 del D.P.R. 194/2001.

Non appena l'Amministrazione Comunale ha contezza dell'organizzazione di un evento avente i requisiti prescritti, si procede:

- alla convocazione di una riunione degli uffici comunali referenti in materia di protezione civile per la valutazione della ricorrenza dei requisiti prescritti;
- in caso di esito positivo della precedente valutazione, alla predisposizione ed adozione, da parte della Giunta e secondo le procedure di legge, di un atto con il quale l'evento in questione viene dichiarato ‘evento a rilevante impatto locale’ e si individua l'Ufficio/il soggetto interno all'Amministrazione Comunale incaricato del coordinamento delle attività preparatorie all'evento e, in particolare, del coordinamento operativo delle organizzazioni di volontariato coinvolte.

Il coordinatore provvede, successivamente, all'effettuazione di riunioni preparatorie con tutte le componenti di protezione civile interessate, allo scopo di definire, con congruo anticipo una pianificazione di dettaglio contenente una sintesi delle attività che saranno poste in essere e che dovrà contenere, quanto meno:

- l'individuazione delle funzioni operative da assicurare;

- l'individuazione delle componenti coinvolte in ciascuna funzione;
- il piano della viabilità;
- il piano delle attività di soccorso sanitario;
- le attivazioni delle organizzazioni di volontariato coinvolte, le funzioni assegnate alle singole organizzazioni e le procedure per il rilascio delle relative attestazioni di presenza;
- l'eventuale quantificazione dei fabbisogni per l'applicazione dei benefici previsti dagli artt. 9 e 10 del D.P.R. 194/2001, ai fini dell'inoltro della richiesta alla Protezione Civile della Regione Veneto;
- le modalità con le quali si assicurerà il coordinamento operativo in occasione dell'evento, ivi compresa l'operatività del Centro Operativo Comunale, che, se del caso, potrà anche essere istituito in modalità virtuale e decentrata sul territorio comunale;
- la data entro la quale dovrà essere convocato il de-briefing di verifica conclusivo.

La partecipazione delle organizzazioni di volontariato dovrà poi essere definita con nota formale dell'Amministrazione Comunale, facendo riferimento alla pianificazione di dettaglio di cui sopra.

Qualora in occasione dell'evento si proceda alla richiesta di concessione dei benefici previsti dagli artt. 9 e 10 del D.P.R. 194/2001, sarà necessario che, sulla base delle disposizioni e istruzioni regionali, i volontari appartenenti alle organizzazioni coinvolte siano puntualmente informati in ordine al soggetto incaricato del loro coordinamento operativo oltre che al rilascio delle attestazioni di presenza, nonché del soggetto al quale indirizzare le richieste di rimborso. Tale eventualità, se del caso, dovrà essere specificata nella nota comunale di attivazione.

In considerazione della particolarità dell'attività di cui trattasi, il numero delle autorizzazioni all'applicazione dell'articolo 9 sarà limitato e circoscritto ai soli casi strettamente necessari per l'attivazione del presente Piano di Protezione Civile comunale.

L'attivazione della presente pianificazione comunale non deve interferire con le normali procedure previste da altre normative di settore in relazione alle modalità di autorizzazione e svolgimento di eventi pubblici.

Qualora l'evento sia promosso da soggetti diversi dall'Amministrazione Comunale e aventi scopo di lucro, permanendo le condizioni oggettive di rischio sopra richiamate, l'attivazione della presente pianificazione comunale ed il coinvolgimento delle organizzazioni dell'area interessata e' consentito, avendo tuttavia cura che i soggetti promotori concorrono alla copertura

degli oneri derivanti dall'eventuale applicazione dei benefici previsti dagli articoli 9 e 10 del Regolamento.

#### **5.11.5 Attività del volontariato**

Come detto, l'impiego delle Organizzazioni di Volontariato è possibile a condizione che tale impiego sia inquadrato all'interno della più generale attivazione, da parte del Sindaco, del sistema locale di protezione civile per fronteggiare adeguatamente i rischi per la pubblica e privata incolumità connessi con lo svolgimento degli eventi.

Conseguenza dell'attivazione del sistema di protezione civile è **l'appontamento di tutti i presidi e le procedure previsti** nel Piano Comunale di Protezione Civile e nella specifica pianificazione adottata, che trovano sintesi nel Centro Operativo Comunale, con le necessarie Funzioni di supporto, sotto il coordinamento del Sindaco in qualità di autorità locale di protezione civile.

Alle Organizzazioni di volontariato dovranno essere attribuite solamente le funzioni compatibili con la formazione e l'addestramento ricevuto, secondo quanto previsto dal Piano Comunale di Protezione Civile e dalla specifica pianificazione di emergenza adottata, avendo cura che non si verificano indebite attribuzioni di funzioni di competenza dei Corpi dello Stato.

Il Sindaco, attraverso la Funzione volontariato attivata presso il Centro Operativo Comunale, provvederà all'accreditamento dei volontari, al loro coordinamento ed al rilascio degli attestati di partecipazione.

#### **5.11.6 Richiesta di attivazione**

Ai sensi della Direttiva Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 novembre 2012, l'attivazione dell'**Organizzazione locale** di Protezione Civile può essere disposta dal Sindaco, ferme restando le condizioni sopra richiamate, purché tale attivazione sia **a titolo non oneroso**, ossia non siano previsti rimborsi alle Organizzazioni intervenute (art. 10 DPR 194/01) e non sia previsto l'assenza giustificata dal posto di lavoro dei volontari (art. 9 DPR 194/01).

Nel caso invece sia necessario attivare l'Organizzazione locale prevedendo oneri ai sensi degli articolo 9 e/o 10 del DPR 194/01, il Sindaco dovrà chiedere preventiva autorizzazione alla Regione.

Nel caso in cui sia necessario l'intervento di ulteriori Organizzazioni di volontariato, oltre all'Organizzazione locale, il Sindaco chiederà l'attivazione alla Regione, anche per il tramite delle Province.

## **6 FONTI DEI DATI**

Informazioni generali – Pianificazione comunale urbanistica e di Protezione civile vigente, sito [www.tuttitalia.it](http://www.tuttitalia.it)

Zone a rischio idraulico - Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni

Dati meteo e clima - Arpa Veneto (sito internet)

Dati Traffico - Appendice 1 al PTCP della Provincia di Treviso

Informazioni sulle industrie a rischio incidente rilevanti – Inventario Nazionale degli Stabilimenti a Rischio di Incidente Rilevante del Ministero dell’Ambiente

Informazioni sulla struttura e territorio comunale - Comune di Breda di Piave

Linee Guida per la standardizzazione e lo scambio informatico dei dati in materia di protezione civile Release 2011- Dgrv 3315 del 21/12/2010

Linee guida regionali per la Pianificazione Comunale di Protezione Civile - Dgrv. N 573 del 10 marzo 2003

Manuale Operativo per la predisposizione di un piano comunale o intercomunale di Protezione Civile- OPCM 28 Agosto 2007 n 3606

## **7 ALLEGATI DI PIANO**

- Cartografia
- Procedure operative
- Modulistica Standard