

COMUNE DI VISCO

OGGETTO: Parere del Revisore dei Conti sulla FUSIONE PER INCORPORAZIONE, EX ARTT 2501 E SS CC, DI HYDROGEA SPA IN CAFC SPA – DETERMINAZIONI, INDIRIZZI, MANDATI.

L'Organo di Revisione del Comune di Visco, nella persona del rag. Gian Franco Cervesato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 239, 1° comma lettera b del D. Lgs. 267/2000, ricevuta la richiesta di parere con relativa documentazione allegata.

PREMESSO che il Comune di Visco è socio di CAFC S.p.A. ["CAFC"], società interamente partecipata da Enti Locali, che gestisce il Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) secondo il modello *in house providing* sul territorio di 134 Comuni soci della ex Provincia di Udine (12 Comuni sono gestiti dalla sub-concessionaria Acquedotto Poiana S.p.A.); CAFC, infatti, con deliberazione dell'Assemblea d'Ambito della CATO "Centrale", (ora AUSIR - Autorità unica per i servizi idrici e i rifiuti), del 7 ottobre 2015, n. 19, è stato individuato quale gestore unico d'ambito, con affidamento *in house* a suo favore del S.I.I. nell'Ambito Territoriale Ottimale Centrale Friuli sino al 31.12.2045

HydroGEA S.p.A. ["HG"] è una società interamente partecipata da Enti Locali, che gestisce il S.I.I. secondo il modello *in house providing* sul territorio di 20 Comuni soci della ex Provincia di Pordenone sino al 30.06.2039 in forza dell'atto convenzionale sottoscritto con la Consulta d'Ambito per il Servizio Idrico Integrato Occidentale;

VISTA

- la proposta di delibera consiliare avente per oggetto: FUSIONE PER INCORPORAZIONE, EX ARTT 2501 E SS CC, DI HYDROGEA SPA IN CAFC SPA – DETERMINAZIONI, INDIRIZZI, MANDATI e i relativi allegati;

CONSIDERATO

- che la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, con L.R. n. 5/2024, al fine di dare concreta attuazione ai principi sopra richiamati ed incentivare i processi di aggregazione delle gestioni esistenti nell'Ambito territoriale ottimale, ha autorizzato la concessione, a favore dei Comuni del Friuli Venezia Giulia che detengono partecipazioni nelle società "in house" affidatarie dei servizi idrici integrati, di incentivi finalizzati a sostenere l'aumento di capitale, nell'ambito delle operazioni societarie di fusione per incorporazione di cui all'art. 2501 c.c. che coinvolgono esclusivamente società "in house" a totale partecipazione pubblica;
- che in attuazione della sopra citata L.R. n. 5/2024, con Decreto del Presidente della Regione 25.11.2024, n° 0156/Pres, è stato approvato il regolamento attuativo della L.R. n. 5/2024 che disciplina i parametri per la valutazione delle operazioni societarie di fusione, l'entità massima degli incentivi da assegnare ai Comuni richiedenti, il procedimento per la concessione degli incentivi, le modalità di svolgimento dell'istruttoria ed il termine per la conclusione del procedimento;
- che CAFC ed HG – anche alla luce delle collaborazioni già in essere - hanno avviato un percorso in merito all'ipotesi di un'aggregazione societaria da realizzarsi attraverso un'operazione di fusione per incorporazione di HG in CAFC, nell'intento di rafforzare ulteriormente la gestione del Servizio Idrico Integrato nella Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia in aderenza alle previsioni normative di settore e nell'interesse dei territori e degli utenti serviti dalle due Società;

- che la fusione per incorporazione realizza l'obiettivo del superamento della frammentazione delle gestioni del S.I.I., consentendo un ordinato passaggio gestionale tale da ottimizzare procedure, salvaguardare operatività e politiche di investimento a tutela dei cittadini utenti;
- che CAFC, in esito alla procedura di fusione in oggetto, subentrerà nella gestione del S.I.I. nel territorio degli attuali soci di HG;
- che l'operazione di fusione in questione consente di realizzare l'obiettivo previsto dalla disciplina nazionale e regionale di riferimento volte al superamento della gestione frammentata del S.I.I. senza pagamenti né incassi risolvendosi integralmente in uno scambio azionario;
- che, in adempimento a quanto previsto dalla sopra citata L.R. n. 5/2024 e tenuto conto del processo di aggregazione in atto tra HG e CAFC, tutti i Comuni soci di HG, previa deliberazione assunta dalle rispettive Giunte Comunali, hanno chiesto alla Regione gli incentivi regionali entro i termini previsti dal regolamento regionale; nello specifico, la richiesta di ottenimento dell'incentivo è stata presentata dal Comune di Pordenone in qualità di Comune capofila;
- che, in conformità a quanto previsto dalla LR n. 5/2024 e dal relativo regolamento di attuazione, il Direttore Centrale della Direzione Centrale Difesa dell'Ambiente, Energia e sviluppo Sostenibile della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, con Decreto n. 65754/GRFVG del 20.12.2024, Prenumero 66962, ha concesso ai Comuni di HG il complessivo contributo di € 3.999.999,94 (ripartito in base alle quote di partecipazione di ciascun Comune al capitale sociale di HG) finalizzato "a sostenere l'aumento di capitale sociale, qualora previsto, nell'ambito" dell'operazione di fusione per incorporazione di HG in CAFC;
- che con il Decreto di cui sopra si è stabilito: i) che l'operazione di fusione dovrà concludersi entro il 30 settembre 2025, ii) che all'erogazione degli importi spettanti a ciascun Comune si provvederà entro 30 giorni dalla conclusione dell'operazione di fusione, fatto salvo il caso di richiesta di erogazione anticipata ai sensi dell'art. 9, comma 3, del regolamento attuativo della LR n. 5/2024; iii) quale documentazione produrre ai fini della rendicontazione della spesa sostenuta nonché la relativa tempistica;
- che l'operazione di fusione in questione è in linea, altresì, con la disciplina che governa il settore regolato del S.I.I. (la regolazione indipendente del S.I.I. opera in Italia dal 2012, con l'assegnazione delle relative competenze ad un'autorità nazionale indipendente, oggi ARERA - Autorità di regolazione per energia reti e ambiente) e risponde alla necessità di uniformazione ed ammodernamento del settore idrico, ancora frammentato sul piano gestionale;
- che l'operazione di integrazione in questione si pone, altresì, l'obiettivo di garantire che il S.I.I. venga espletato sulla base di standard tecnici elevati;
- la deliberazione dell'Assemblea regionale d'ambito AUSIR n. 28 del 29.10.2024 con la quale l'Autorità ha preso atto della volontà di CAFC e HG di porre in essere l'integrazione societaria sopra riportata;
- il D. Lgs 267/2000;
- il D. Lgs 118/2011;
- il Regolamento di contabilità;
- lo Statuto dell'ente;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

PRESO ATTO

- della necessità di procedere alla verifica di congruità del rapporto di concambio da parte dell'esperto nominato dal Tribunale come da art. 2501sexies c.c.

- che ad esito della verifica di congruità del rapporto di concambio, tenuto conto che lo stesso sarà verificato sulla base dei Bilanci 2024, lo stesso potrà subire delle lievi modifiche che non dovrebbero alterare in modo sostanziale i valori delle valutazioni economiche predisposte sulla base dei bilanci 2023;
- che le due Società hanno peraltro convenuto che, a seguito dell'aggiornamento del valore di concambio, per tener conto dei bilanci delle società al 31.12.2024 e della verifica di congruità del rapporto di cambio stesso ad opera dell'esperto nominato dal Tribunale, le quote azionarie post fusione dovranno essere sostanzialmente allineate con quelle risultanti dalle valutazioni effettuate con i bilanci al 31.12.2023; nello specifico, l'attuale socio di maggioranza di HG non potrà detenere una partecipazione nel capitale sociale di CAFC post fusione:
 - o superiore alla quota di partecipazione detenuta dall'attuale socio di maggioranza di CAFC post fusione o
 - o inferiore alla quota di partecipazione detenuta dall'attuale quarto socio di CAFC post fusione.
- che la valutazione economico – finanziaria di HG sulla base della quale è stato determinato il rapporto di cambio preliminare tiene conto del contributo regionale (pari ad euro 3.999.999,94) che verrà erogato a favore dei Comuni soci di quest'ultima - a fronte del Decreto n. 65754/GRFVG del 20.12.2024 del Direttore Centrale Regionale per l'Ambiente per dalla Regione Friuli Venezia Giulia - i quali si sono impegnati all'utilizzo dello stesso per sostenere la capitalizzazione nell'ambito della fusione per incorporazione di HG in CAFC;
- che rispetto alla normativa di cui ai capoversi precedenti i soci di HG risulta si siano determinati a trasmettere, all'Autorità garante della concorrenza e del mercato ("AGCM") e alla Corte dei conti, la deliberazione assunta dai rispettivi consigli comunali di approvazione della fusione (si rammenta peraltro che solo essi, a seguito della fusione di HG in CAFC, acquisiranno una partecipazione in CAFC);
- che per gli Enti già soci di CAFC l'operazione di fusione in questione non determina l'acquisizione ex novo di una partecipazione in CAFC, ed anzi la partecipazione di ciascuno di essi risulterà lievemente diluita in relazione all'ingresso nella compagine sociale dei soggetti di cui sopra sub A), in ragione del rapporto tra le valutazioni economico – finanziarie delle due Società, per cui si rinvia al precedente punto D2);
- che per gli Enti già soci di CAFC non si provvede all'invio della presente deliberazione ad AGCM e Corte dei Conti (Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, 18 Ottobre 2023 - n 227/2023/PASP; Corte dei Conti – Sezioni Riunite per il Controllo, 23 Novembre 2022 - n 19/SSRRCO/QMIG/2022);
- che a seguito delle diverse operazioni di integrazione societaria che hanno di volta in volta coinvolta CAFC e Comuni poi divenuti soci della stessa, sono stati sottoscritti dei patti parasociali tra i soci di CAFC; uno di questi è scaduto ed uno è in scadenza, pertanto, si rende necessario deliberarne il rinnovo tenuto conto della permanenza delle condizioni che ne impongono il rinnovo;

CONSIDERATO QUANTO SOPRA E RITENUTO

- Di invitare l'Ente a monitorare l'effettiva erogazione ed utilizzo alla capitalizzazione del contributo regionale (pari ad euro 3.999.999,94) che verrà erogato a favore dei Comuni soci di HG a fronte del Decreto n. 65754/GRFVG del 20.12.2024 del Direttore Centrale Regionale per l'Ambiente per dalla Regione Friuli Venezia Giulia;
- Di invitare l'Ente a verificare che nel Progetto di Fusione definitivo il rapporto di concambio non subisca modifiche sostanziali rispetto alla valutazione dell'advisor e che venga rispettata la previsione che l'attuale socio di maggioranza di HG non potrà detenere una partecipazione nel capitale sociale di CAFC post fusione:

- superiore alla quota di partecipazione detenuta dall'attuale socio di maggioranza di CAFC post fusione o
- inferiore alla quota di partecipazione detenuta dall'attuale quarto socio di CAFC post fusione;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

per quanto di propria competenza sulla deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: "FUSIONE PER INCORPORAZIONE, EX ARTT 2501 E SS CC, DI HYDROGEA SPA IN CAFC SPA – DETERMINAZIONI, INDIRIZZI, MANDATI." tenuto conto delle considerazioni sopra riportate.

Lignano Sabbiadoro, li 26.05.2025



IL REVISORE UNICO
Gian Franco Cervesato