



COMUNE DI ABBIATEGRASSO

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

SEDUTA: di I convocazione

Delibera N. 45 del 19/05/2016

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CIMITERIALI COMUNALI IN HOUSE AD AMAGA ENERGIA E SERVIZI S.R.L., RELATIVI A OPERAZIONI CIMITERIALI, MATERIALI ORNAMENTALI E SERVIZI COMPLEMENTARI - APPROVAZIONE RELAZIONE TECNICA CONCERNENTE LE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZICIMITERIALI

L'anno **duemilasedici** addì **diciannove** del mese di **Maggio** alle ore 19:40 in una sala del Castello Visconteo, previa osservanza delle formalità prescritte dalla Legge, dallo Statuto e dal Regolamento, sono stati convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

N°	Componenti	Presente	N°	Componenti	Presente
1	ARRARA PIERLUIGI	PRESENTE	12	MATARAZZO ADRIANO	PRESENTE
2	ALBINI ACHILLE	ASSENTE	13	NICOLI WILLAM	PRESENTE
3	ANTONELLI MARGHERITA	PRESENTE	14	PUSTERLA MICHELE	PRESENTE
4	BALZAROTTI STEFANO	PRESENTE	15	RANZANI FRANK	PRESENTE
5	BOTTENE GIUSEPPE GUIDO	PRESENTE	16	SFONDRINI ANDREA	PRESENTE
6	BUZZI SERGIO	ASSENTE	17	TEMPORITI MARIA GRAZIA	PRESENTE
7	CAPELLO NICOLA	PRESENTE			
8	CERETTI ARCANGELO	ASSENTE			
9	FINIGUERRA DOMENICO	PRESENTE			
10	GORNATI ALBERTO	PRESENTE			
11	LOVOTTI BARBARA	PRESENTE			

Totale Presenti: 14
Assenti: 3

Partecipa alla seduta e ne cura la verbalizzazione IL SEGRETARIO GENERALE Dott.ssa **GUGLIELMINI MARIAGIOVANNA**

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. **MATARAZZO ADRIANO** nella sua qualità di **PRESIDENTE** assume la presidenza e sottopone all'esame il provvedimento in oggetto indicato.

Dopo l'appello iniziale risultano entrati in aula i consiglieri Sig.ri Buzzi e Ceretti.
Risultano ora presenti n. 16 (sedici) consiglieri.

*Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 7.3.2005, n. 82 e del TU n. 445/00.
Tale documento informatico è conservato negli archivi informatici del comune.*

Il Presidente del Consiglio Sig. Matarazzo su richiesta dell'Assessore Sig. Brusati invita il Dirigente del Servizio Arch. Ambrosini a sedersi nei banchi degli assessori per fornire chiarimenti sul punto all'ordine del giorno, se richiesti. Inoltre informa che è presente in aula anche il Direttore Generale di AMAGA ENERGIA E SERVIZI.

Illustra l'argomento l'Assessore alla Programmazione e Sviluppo del Territorio, Opere Pubbliche, Patrimonio e Demanio, rag. Giovanni Brusati.

Al successivo dibattito intervengono i sig.ri consiglieri: Finiguerra, il Segretario Generale Dr.ssa Guglielmini, i consiglieri Sig. Bottene, Sfondrini, Ceretti, Gornati.

Il Presidente del Consiglio Comunale Sig. Matarazzo propone un emendamento al punto n. 3 del deliberato, inserendo in coda la seguente dicitura: *"subordinandola all'approvazione del bilancio di previsione"*. Intervengono altresì i consiglieri sig.ri: Ranzani, il Presidente del Consiglio Sig. Matarazzo, il consigliere sig. Finiguerra, il Segretario Generale Dr.ssa Guglielmini.

Si mette in votazione l'emendamento su indicato: voti favorevoli n. 10 (dieci) n.6 (sei) astenuti (Finiguerra, Nicoli, Lovotti, Pusterla, Gornati, Bottene) resi per alzata di mano dai n. 16 consiglieri presenti.

L'emendamento viene approvato e così recita:

al punto n. 3 del deliberato:

"3) di affidare la gestione dei servizi cimiteriali comunali del Cimitero Maggiore e del Cimitero di Castelletto, alla Società pubblica A.M.A.G.A. Energia e Servizi S.r.l. con sede in Abbiategrasso in Viale C. Cattaneo n. 45, in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione di cui al precedente punto 2) in quanto il Comune non dispone di adeguate risorse umane e strumentali per la gestione diretta di servizi peculiari, eterogenei e complessi quali quelli in parola, subordinandola all'approvazione del bilancio di previsione".

Successivamente intervengono i consiglieri Sig.ri Pusterla, Ranzani, Nicoli, l'Assessore Brusati, il Dirigente arch. Ambrosini, il consigliere Sig. Bottene, l'Assessore Sig. Brusati, il consigliere Sig. Gornati, il consigliere sig. Finiguerra, l'assessore sig. Brusati, il consigliere sig. Sfondrini, l'assessore sig. Brusati.

Comunicano la dichiarazione di voto i consiglieri Sig.ri. Ceretti, Sfondrini.

Il testo dei relativi interventi sarà trascritto in base alla registrazione magnetica effettuata e costituirà allegato di distinto verbale, previa approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Quindi

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la gestione del servizio di conduzione, manutenzione e custodia cimiteriale del Cimitero Maggiore e del Cimitero di Castelletto fu affidata, per il periodo 01/01/2004 – 31/12/2013, alla Società A.M.A.G.A. S.p.A., con sede in Abbiategrasso in Viale C. Cattaneo n. 45, giusto contratto Rep. Com.le n. 9044/2004;
- ai sensi dell'art. 9 del citato contratto e nelle more di un nuovo affidamento, la suddetta società ha garantito la prosecuzione del servizio in parola anche dopo il termine contrattualmente definito;
- con propria deliberazione n. 148 del 07/08/2014, la Giunta Comunale ha disposto l'affidamento provvisorio dei servizi in parola, per la sola annualità 2014, alla Società A.M.A.G.A. S.p.A. alle medesime condizioni previste dal citato contratto Rep. Com.le n. 9044/2004, demandando contestualmente al Dirigente del Settore Servizi Tecnici e Ambiente l'individuazione di un

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 7.3.2005, n. 82 e del TU n. 445/00.

Tale documento informatico è conservato negli archivi informatici del comune.

- nuovo modello gestionale per la conduzione, manutenzione e custodia dei Cimiteri cittadini;
- nelle more della definizione del nuovo modello gestionale di cui al punto precedente, la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 25 del 12/02/2015, ha nuovamente disposto l'affidamento provvisorio dei servizi in questione alla Società A.M.A.G.A. S.p.A. alle medesime condizioni contrattuali Rep. Com.le n. 9044/2004;
- nell'ottica della prosecuzione del miglioramento dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità della gestione dei servizi cimiteriali i, del Cimitero Maggiore e del Cimitero di Castelletto, l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, intende procedere mediante la cosiddetta gestione "*in house*" con affidamento dei servizi in parola alla società A.M.A.G.A. Energia e Servizi S.r.l., sussistendo tutti i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario;

Ricordato che:

- A.M.A.G.A. Energia e Servizi S.r.l. con sede in Abbiategrasso in Viale C. Cattaneo n. 45, Società soggetta all'attività di direzione e coordinamento di A.M.A.G.A. S.p.A., sede medesima, è società a totale partecipazione pubblica finalizzata alla produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Abbiategrasso;
- il Comune di Abbiategrasso esercita controllo analogo sulla suddetta Società, ai sensi del regolamento approvato con deliberazione consiliare n. 6 dell' 11/02/2009 e successivi indirizzi operativi;
- con propria deliberazione n. 95 del 18/11/2015 il Consiglio Comunale ha approvato il nuovo testo dello Statuto della società *de quo* e che, ai sensi dell'*art. 2 – Oggetto sociale* di tale Statuto, la società in parola può operare, nei limiti previsti dalla legge, anche nel settore cimiteriale in generale;

Ritenuto che il Comune abbia attualmente molteplici ragioni di convenienza tecnica ed economica nonché operativa che inducono a confermare la scelta della società A.M.A.G.A. Energia e Servizi S.r.l. quale gestore dei servizi in parola attraverso un affidamento "*in house providing*" ai sensi dell'*art. 113, comma 5 lettera c)* del D.lgs. n. 267/2000, ragioni che analiticamente si evidenziano di seguito.

- a) in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio;
- b) i costi del servizio, dei realizzandi interventi, sono contenuti e confrontabili con il mercato esistente, realizzando AMAGA Energia e Servizi S.r.l. una gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;
- c) l'attuale dotazione organica del personale interno dell'Ente, competente nel Settore attinente il Servizio Cimiteriale, non consente, né a breve né a medio termine, di ipotizzare una gestione in economia dello stesso stante le limitazioni all'assunzione negli Enti pubblici;
- d) appare inoltre logico e produttivo, nell'ambito di una visione sinergica tra il Comune e A.M.A.G.A. Energia e Servizi S.r.l., nel rispetto del principio di economicità di gestione dei servizi, utilizzare le risorse umane e tecnologiche che A.M.A.G.A. Energia e Servizi S.r.l. ha potuto sviluppare negli anni di vigenza contrattuale;

Rappresentato che la Direttiva UE n. 2014/24 in materia di appalti pubblici, che abroga la precedente n. 2004/18 CE, esclude l'applicazione della stessa qualora si tratti di affidamento a persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato e sussistano le condizioni per l' "*in house providing*", ricordando e ribadendo, sostanzialmente, i principi comunitari in materia di c.d. "*in house providing*".

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 7.3.2005, n. 82 e del TU n. 445/00.

Tale documento informatico è conservato negli archivi informatici del comune.

house” (“condizioni Teckal” - sentenza della Corte di giustizia europea n. C-107/98 del 18/11/1999) per cui il soggetto gestore, oltre ad essere a totale capitale pubblico, deve essere anche sottoposto al “controllo analogo” da parte dell’Ente affidante e svolgere per esso la parte più importante della propria attività.

Atteso che:

- è stata predisposta la relazione tecnica ivi prescritta per l’affidamento della gestione dei servizi cimiteriali, del Cimitero Maggiore e del Cimitero di Castelletto, al fine di dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale (Sub. 2);
- che da detta relazione emerge la sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento per la forma di gestione prescelta e per l’economicità della gestione dei servizi in parola;
- occorre predisporre adeguata informazione alla collettività da pubblicare sul sito internet dell’Ente;

Considerato che:

- le attività afferenti i cosiddetti servizi cimiteriali sono disciplinate dal D.P.R. n. 285 del 10/09/1990 “*Approvazione del nuovo regolamento di polizia mortuaria*” e ss.mm.ii.;
- con propria deliberazione n. 105 del 28/11/2013 è stato approvato il *Regolamento di Polizia Mortuaria*, disciplinante le modalità di erogazione dei servizi cimiteriali alla cittadinanza, predisposto in ottemperanza al citato regolamento nazionale;

Dato atto che per i servizi in oggetto non esistono convenzioni attivate sul Portale Consip e che i servizi medesimi non sono presenti sul MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), ed è pertanto possibile procedere in maniera autonoma;

Visti:

- la relazione tecnica predisposta dal Servizio Patrimonio allegata alla presente deliberazione (Sub. 2);
- Il parere della Commissione Consiliare 20/04/2016;

Visti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell’art. 49 del D. Lgs 267/2000 (Sub. 1);

Con voti favorevoli n. 10 (dieci), contrari n.4 (quattro) (Finguerra, Gornati, Pusterla e Bottene) ed astenuti n. 2 (due) (Lovotti e Nicoli) resi per alzata di mano dai n. 16 consiglieri presenti;

DELIBERA

- 1) che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e s’intende qui richiamata;
- 2) di approvare l’allegata relazione tecnica (Sub. 2), quale parte integrante e sostanziale del presente atto, per l’affidamento della gestione dei servizi cimiteriali comunali, del Cimitero Maggiore e del Cimitero di Castelletto;
- 3) di affidare la gestione dei servizi cimiteriali comunali del Cimitero Maggiore e del Cimitero di Castelletto, alla Società pubblica A.M.A.G.A. Energia e Servizi S.r.l. con sede in Abbiategrasso in Viale C. Cattaneo n. 45, in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione di

*Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 7.3.2005, n. 82 e del TU n. 445/00.
Tale documento informatico è conservato negli archivi informatici del comune.*

cui al precedente punto 2) in quanto il Comune non dispone di adeguate risorse umane e strumentali per la gestione diretta di servizi peculiari, eterogenei e complessi quali quelli in parola **subordinandola all'approvazione del bilancio di previsione**;

- 4) di stabilire che tale affidamento decorrerà dalla data di sottoscrizione del contratto e avrà durata quinquennale;
- 5) di garantire una adeguata informazione alla collettività in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione, mediante pubblicazione della relazione in oggetto sul sito istituzionale dell'Ente;
- 6) di demandare, per quanto di competenza, alla Giunta Comunale e al Dirigente competente ogni atto conseguente e necessario per dare esecuzione al presente provvedimento inserendo nel contratto i migliori margini di flessibilità e convenienza per l'Ente.

Successivamente con voti favorevoli n. 10 (dieci), contrari n.4 (quattro) (Finguerra, Gornati, Pusterla e Bottene) ed astenuti n. 2 (due) (Lovotti e Nicoli) resi per alzata di mano dai n. 16 consiglieri presenti;

DICHIARA

immediatamente eseguibile il presente provvedimento, a norma dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. n. 267/00 s.m.i. al fine di garantire la legittima prosecuzione del servizio in parola, stante la peculiarità dello stesso.

Letto, confermato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
ADRIANO MATARAZZO

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa **MARIAGIOVANNA GUGLIELMINI**