



COMUNE DI SAN VITO DI FAGAGNA
Provincia di Udine

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE

ANNO 2025
N. 39 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DUPS (DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO) 2026-2028 AI SENSI DELL'ART. 170 D. LGS. 267/2000.

L'anno **2025**, il giorno **20** del mese di **dicembre** alle ore **11:00** nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
Zucchiatti Sergio	Sindaco	Presente
Barberio Leonardo	Componente del Consiglio	Assente
Fabbro Ilca Rosa	Componente del Consiglio	Presente
Presello Emanuele	Componente del Consiglio	Presente
Bonifacio Valentina	Componente del Consiglio	Assente
Paolillo Maria	Componente del Consiglio	Presente
Mansutti Flavio Francesco	Componente del Consiglio	Presente
Noacco Luciana	Componente del Consiglio	Presente
De Santis Michele	Componente del Consiglio	Presente
Fabbro Michele	Componente del Consiglio	Presente
Copetti Paolo	Componente del Consiglio	Presente
Barbina Mattia	Componente del Consiglio	Presente
Pontello David	Componente del Consiglio	Presente

Assiste il Vice Segretario Pagnucco dott.ssa Tania.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il sig. Zucchiatti Sergio nella sua qualità di Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DUPS (DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO) 2026-2028 AI SENSI DELL'ART. 170 D. LGS. 267/2000.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

PREMESSO che:

– il decreto legislativo n. 118/2011, avente per oggetto “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42*”, a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. (D.Lgs. 267/2000);

VISTI:

- l’art. 151 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 in base al quale gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione, a tal fine presentano il Documento unico di programmazione ogni anno;
- l’art. 162, primo comma, del D.lgs. 267/2000, il quale dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D.Lgs.118/2011 e s.m.i.;
- l’art. 170, primo comma, del D.Lgs.267/2000, il quale dispone che gli enti sono tenuti ad applicare la disposizione ivi contenuta in merito alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione;
- l’art. 174, primo comma, del D.Lg. 267/2000, il quale stabilisce che lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno anche secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;

PREMESSO che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento programmatico:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”.

RICHIAMATO, a tal fine, il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n.118/2011), il quale prevede che:

- *Il DUP è lo strumento che permette di illustrare l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.*
- *Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.*

DATO ATTO che il principio applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 del D. Lgs. 118/2011 è stato aggiornato mediante una maggiore semplificazione nella predisposizione del DUP semplificato per gli enti con popolazione inferiore a 5000 abitanti, prevedendo un'ulteriore semplificazione per gli enti con popolazione inferiore a 2000 abitanti (Decreto Interministeriale del 18 maggio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 392 del 09/06/2018);

CONSIDERATO che il DUP è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative; il DUP costituisce, inoltre, nel rispetto del principio del coordinamento e

coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

DATO ATTO che il DUP, avendo il Comune di San Vito di Fagagna una popolazione fino a 5000 abitanti, viene redatto in forma semplificata, così come consentito dal punto 8.4 del principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal Decreto interministeriale del 18 maggio 2018;

VISTO l'art. 170 del D. Lgs. 267/2000 il quale prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni;

DATO ATTO che il Comune di San Vito di Fagagna ha ritenuto di differire l'approvazione del DUPS e che pertanto, allo stato attuale non ha predisposto la nota di aggiornamento allo stesso ma ha proceduto a predisporre direttamente il DUPS che viene sottoposto all'approvazione di codesto consesso giuntale nonché del Consiglio comunale contestualmente alla presentazione dello schema di bilancio preventivo 2026-2028;

CONSIDERATO che il DUPS si compone di due sezioni ovvero:

1. La **sezione strategica** che ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea. In particolare, la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che

l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

2. La **sezione operativa** che ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione: ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente. La SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza con riferimento all'intero periodo considerato, e per cassa con riferimento al primo esercizio, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione. La SeO supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

VISTE le linee programmatiche adottate ad inizio mandato relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso dello stesso;

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, ovvero con la raccolta ed analisi dei dati forniti dalle strutture, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

VISTO pertanto lo schema di Documento Unico di Programmazione 2026-2028 predisposto dal Servizio finanziario sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale, e dato atto che lo schema di DUP contiene le proposte di documenti programmatori generali, e che pertanto, con l'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale, tali documenti si considereranno approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale, patrimonio e programmazione degli acquisti e forniture di valore superiore a euro 140.000 e pertanto è stato redatto includendo quanto necessario nelle rispettive aree descrittive di competenza;

RICHIAMATO il D.M. n. Economia 25 luglio 2023 il quale ha come finalità quella di far approvare il bilancio di previsione entro il termine del 31 dicembre dell'anno precedente a quello cui il bilancio si riferisce, evitando il ricorso all'esercizio provvisorio;

PRESO ATTO che l'Ente si è adoperato per portare a termine prima possibile la redazione del bilancio e degli atti ad esso correlati;

VISTO lo schema di bilancio di previsione 2026-2028 redatto secondo i nuovi modelli previsti nell'allegato n. 9 al D. Lgs.118/2011;

VISTA la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art. 11 del D. Lgs.118/2011 e dal paragrafo 9.11 del Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio;

DATO ATTO che lo schema di DUP approvato con la presente deliberazione contiene le proposte di documenti programmatori relativi alle programmazioni settoriali, e precisamente:

- a) programma triennale delle opere pubbliche 2026-2028 e relativo elenco annuale 2026;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;
- c) piano triennale dei fabbisogni del personale e dotazione organica 2026;
- d) programma triennale degli acquisti e delle forniture 2026-2028;

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S) 2026-2028, corredato a sua volta dagli allegati relativi alle programmazioni settoriali;

ACQUISITI i pareri in merito alla regolarità tecnica del Segretario comunale e contabile del Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

ACQUISITO, altresì, il parere dall'organo di Revisione prot. n. 6168 del 10.12.2025;

VISTI il D. Lgs. n.118/2011 e le normative di settore,

VISTO lo Statuto Comunale;

RICHIAMATO il Regolamento di Contabilità attualmente vigente;

Il Sindaco illustra la proposta, comunica che questo argomento e quello della deliberazione successiva verranno trattati insieme essendo strettamente collegati.

Il Sindaco ringrazia la Responsabile del Servizio Finanziario dottoressa Arianna Bello e il revisore dei conti dottoressa Rafaella Bellitto per la loro presenza in consiglio e per il lavoro svolto.

Interviene la dottoressa Arianna Bello la quale spiega nel dettaglio il DUPS ed il Bilancio, termina ringraziando il revisore per l'attività di controllo svolta con assoluta attenzione e professionalità.

Interviene la dottoressa Rafaella Bellitto in qualità di revisore dei conti la quale ringrazia la dottoressa Bello per aver svolto il lavoro in sinergia con lei e sono riuscite ad ottenere un parere condiviso. Afferma che il Bilancio rispetta tutti i vincoli di finanza pubblica, ed è in equilibrio.

Interviene il consigliere Copetti Paolo ringraziando la dottoressa Bello e la dottoressa Bellitto per il lavoro svolto in una materia complicata, ringrazia inoltre tutti i dipendenti. Però, afferma che è mancata la separazione dei poteri, politici e amministrativi, che ha causato delle problematiche su alcuni aspetti del bilancio. Spiega che il DUP ha una parte strategica che è rappresentativa della programmazione politica dell'amministrazione, e prende atto che la loro considerazione unanime sul bilancio è negativa e contraria, in quanto il programma elettorale dell'Amministrazione è stato disatteso, erano stati promessi costi inferiori per la cittadinanza, soprattutto per quanto riguarda l'addizionale comunale all'IRPEF e l'ILIA. Per quanto riguarda la Tari è comprensibile che l'Amministrazione non abbia margini di manovra, però l'aumento è stato del 12% quest'anno che per una famiglia non è irrisorio. Inoltre sono aumentate le entrate correnti causate non dall'amministrazione precedente, ma da alcune scelte politiche che hanno determinato maggiori costi. L'amministrazione precedente non ha mai aumentato né l'Addizionale né l'Ilia, che peraltro aveva le tariffe più basse dei comuni limitrofi, anche sotto la soglia minima prevista dalla Regione. Oltre a ciò da giugno 2024 ci sono state ben cinque dimissioni. Per tutto ciò considerano il DUP in maniera negativa. Per quanto riguarda il bilancio gli rincresce di essere venuti a conoscenza di alcuni episodi, in cui la precedente Amministrazione è stata accusata di aver procurato danni al bilancio o comunque

di aver disastato il bilancio, da parte di alcuni consiglieri comunali anche in sedute pubbliche, e ritiene queste delle considerazioni gravi.

Interviene il Sindaco affermando che se il consigliere Copetti non si attiene all'argomento trattato, il Bilancio, gli verrà tolta la parola.

Il Consigliere Copetti continua il suo intervento affermando che, il fatto che un organo politico faccia il dirigente, può portare a determinate situazioni e quindi cita i seguenti numeri: 1334 1335 2267 8561, relativi ad alcuni capitoli del bilancio che fanno capo ad un determinato responsabile, come deliberato dalla Giunta a marzo di quest'anno. I capitoli assegnati ai vari responsabili devono essere impegnati esclusivamente dagli stessi, altrimenti vi è un illecito. I capitoli citati invece pur essendo di competenza dell'Area Amministrativa, sono stati impegnati dal Responsabile dell'Area Manutentiva Patrimoniale, ed afferma di aver visto almeno una ventina di tali determinazioni e ve ne potrebbero esserne delle altre. Questo fatto, oltre ad evidenziare una chiara difficoltà a tenere distinte le funzioni di indirizzo amministrativo e di attività amministrativa. Afferma che bisogna stare attenti quando si impegnano le spese ad impegnare solo i capitoli propri. Questa è anche una chiara mancanza che deriva anche dal fatto che questo Comune da tantissimi anni non ha la figura del Segretario Comunale che dovrebbe essere da garanzia e quindi a tutela dell'azione amministrativa e di sorveglianza degli atti che vengono fatti e sottoscritti. Questi atti hanno delle implicazioni anche a livello personale per il dirigente e secondo lui tutte queste cose sono frutto di una gestione pressapochista e che non ha voluto dar peso a quello che sono le effettive competenze e caratteristiche che deve avere un dipendente comunale e soprattutto un dirigente. Quindi il loro voto sul Bilancio e sul DUP sarà negativo.

Interviene il Consigliere Comunale Fabbro Ilca Rosa, la quale afferma che dire che non abbiamo un Segretario Comunale quando vi è una persona designata qui presente, le sembra offensivo nei confronti della stessa.

Interviene il Vicesegretario Comunale Pagnucco Tania spiegando che il segretario comunale non può controllare puntualmente ogni singolo atto dei dirigenti, che hanno autonomia gestionale. Queste criticità possono evincersi nel momento in cui il segretario effettua il controllo interno successivo di regolarità amministrativa sugli atti, tra cui anche le determine. I controlli effettuati finora non hanno rilevato alcuna criticità, se verranno rilevate nei prossimi controlli relativi a quest'anno prenderà i necessari provvedimenti. Inoltre porrà attenzione a questo fatto in modo che vengano rispettati i ruoli dei vari responsabili.

Il Sindaco afferma che l'ufficio amministrativo era in difficoltà e quindi ha inserito lui alcuni atti e non riteneva di far assumere la responsabilità ad un altro responsabile.

Continua il vicesegretario spiegando la situazione relativa al personale che verrà specificata meglio nel PIAO 2026-2028 con le soluzioni da adottare per risolvere le criticità.

Visto che non ci sono ulteriori interventi, si procede con la votazione.

Con la seguente votazione, a voti legalmente espressi per alzata di mano, presenti e votanti n. 11 consiglieri:

Favorevoli: 7

Astenuti: 0

Contrari: 4 (Fabbro Michele, Barbina Mattia, Pontello David, Copetti Paolo)

D E L I B E R A

1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, lo schema di Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S) 2026-2028, predisposto dal Servizio finanziario sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, il quale contiene a sua volta i seguenti allegati:

- a) programma triennale delle opere pubbliche 2026-2028 e relativo elenco annuale 2026;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;
- c) piano triennale dei fabbisogni del personale 2026-2028 e attuale dotazione organica;

- d) programma triennale degli acquisti e delle forniture 2026-2028;
- 2) di dare atto che lo schema di D.U.P. contiene le proposte di documenti programmatori generali e che pertanto, con l'approvazione del D.U.P. da parte del Consiglio Comunale, tali documenti si considereranno approvati, in quanto contenuti nel D.U.P., senza necessità di ulteriori deliberazioni;
 - 3) di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;
 - 4) di riservarsi di aggiornare il Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S) 2026-2028 entro il 15 novembre, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, sulla base della nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza (DEF) e della prossima legge di stabilità e laddove il contesto di riferimento (condizioni esterne ed interne all'ente) subisca cambiamenti tali da presupporre consequenziali variazioni agli obiettivi strategici ed operativi.

Successivamente con separata votazione, a voti legalmente espressi per alzata di mano, presenti e votanti n. 11 consiglieri:

Favorevoli: 7

Astenuti: 0

Contrari: 4 (Fabbro Michele, Barbina Mattia, Pontello David, Copetti Paolo)

D E L I B E R A

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi della L.R. 21/2003 e successivamente modificato dalla L.R. 17/2004.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs. 267/2000, è stato espresso parere favorevole alla regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in oggetto dalla DOTT.SSA ARIANNA BELLO in data 10 dicembre 2025.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere favorevole alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto da DOTT.SSA ARIANNA BELLO in data 10 dicembre 2025.

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
Zucchiatti Sergio

Il Vice Segretario
Pagnucco dott.ssa Tania

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on line dal 24/12/2025 al 08/01/2026 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R. n.21/2003 e successive modificazioni.

Comune di San Vito di Fagagna, lì 24/12/2025

Il Responsabile della Pubblicazione
Gomboso Federica

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 20/12/2025, poiché dichiarata immediatamente esecutiva (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

Lì 24/12/2025

Il Responsabile dell'esecutività
Gomboso Federica

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ZUCCHIATTI SERGIO
CODICE FISCALE: ZCCSRG61R27L483K
DATA FIRMA: 24/12/2025 10:57:14
IMPRONTA: 5DD6A87EA24689A07EC0436A5B4ABD3FF8E171BCA6BCCD6B135ED038E5F4DE27
F8E171BCA6BCCD6B135ED038E5F4DE27C71DE08465FF15DC36F71566DC4661A9
C71DE08465FF15DC36F71566DC4661A96E7ED6DEEF8E0B2977ABD5B80025B3F8
6E7ED6DEEF8E0B2977ABD5B80025B3F8E557972D1D0C66516C55FB28907F84DF

NOME: TANIA PAGNUCCO
CODICE FISCALE: PGNTNA73R64L483Q
DATA FIRMA: 24/12/2025 13:10:23
IMPRONTA: 0B0C1F59E74883F02FF6FA68597CE5A580CA02B4706FA787F94A61F85977B497
80CA02B4706FA787F94A61F85977B497401D61409F4448968EB8DB83C8E2C74D
401D61409F4448968EB8DB83C8E2C74DCA6F014D7296E0137057A856F3329A80
CA6F014D7296E0137057A856F3329A8024F26467C4FCC070FA4B038E61CA14A9

NOME: GOMBOSO FEDERICA
CODICE FISCALE: GMBFRC74P44L483K
DATA FIRMA: 24/12/2025 13:35:23
IMPRONTA: 29DE4BFF31BE3FB60B0EDD758F7CE04DE2ACD6C9ED4961CC3E9D96388F1B4F25
E2ACD6C9ED4961CC3E9D96388F1B4F25FEC04E1F648D20B351BB7DA2CBB0455
FEC04E1F648D20B351BB7DA2CBB0455091CD1148504278965D1DD58933D1632
091CD1148504278965D1DD58933D16323C33F45249CFE7FDDEA7DD1B4603B5AB