

Comune di Nembro
Provincia di Bergamo

Relazione annuale

Processo di razionalizzazione delle società partecipate al 31/12/2024
(articolo 20 del decreto legislativo 175/2016)

1. Premessa

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo Comune ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione consiliare n. 28 del 3/06/2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015)

Detto Piano ha determinato l'avvio di una serie di procedimenti e adempimenti in materia di partecipazioni detenute dall'Amministrazione comunale.

Richiamati:

i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi;

l'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi che attribuisce all'organo consiliare, tra l'altro:

le decisioni in merito all'organizzazione dei pubblici servizi ed alla partecipazione a società di capitali (lettera e);

l'onere di esprimere indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza (lettera g);

VISTO:

l'articolo 20 del decreto legislativo 175/2016, il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, come rinnovato dal decreto delegato 16 giugno 2017 numero 100 (di seguito TU), che prevede che le amministrazioni pubbliche debbano effettuare annualmente "un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette";

Pertanto se ricorrono le condizioni previste dallo stesso TU che impediscono il mantenimento della quota societaria, le amministrazioni predispongono "un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione";

in sede di razionalizzazione periodica, l'articolo 20 comma 2 impone la dismissione:

delle società prive di dipendenti e di quelle con un numero di amministratori maggiore a quello dei dipendenti;

delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;

nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento e nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, che svolgono attività consentite;

il TU prevede anche la chiusura della società pubbliche il cui fatturato, nel triennio precedente, sia risultato inferiore a 1.000.000 di euro;

l'articolo 20, infine, vieta le "partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti";

La relazione annuale in materia di razionalizzazione è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, e dovrà essere inviata alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013) e , conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

Viste le deliberazioni adottate in materia di partecipazioni dal Consiglio Comunale di Nembro:

- deliberazione di Consiglio Comunale di Nembro n. 11 del 21/04/2016 di approvazione del piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art.1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014;
- deliberazione di Consiglio Comunale di Nembro n. 17 del 30/03/2017 di approvazione del piano della revisione straordinaria delle partecipazioni ex. art.24 del D.Lgs. 19/08/16 n. 175, con la quale si è deliberato che, a seguito della ricognizione straordinaria delle partecipazioni, sussistono le condizioni per l'alienazione delle seguenti società: Consorzio Territorio ed Ambiente Valle Seriana spa (d'ora in poi CTAVS) e Aqualis spa;
- deliberazione di Consiglio Comunale di Nembro n. 43 del 27/07/2017 di ricognizione sullo stato delle dismissioni patrimoniali del servizio idrico integrato, con la quale si è confermato l'intento di dismettere le partecipazioni del Comune di Nembro nelle società CTAVS e Aqualis spa in quanto la partecipazione non viene ritenuta necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Nembro.
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 26/09/2018 di conclusione del procedimento di revisione straordinaria delle società partecipate 2017 ai sensi ex art. 24 D. Lgs. 19/08/2016 n. 175 e ss.mm.ii;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 19/12/2018 ad oggetto: "Razionalizzazione annuale delle società partecipate- art. 20 D.Lgs. n.175/2016.
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 25/11/2019 ad oggetto: "Razionalizzazione annuale delle società partecipate- art. 20 D.Lgs. n.175/2016.
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 21/12/2020 ad oggetto: "Razionalizzazione annuale delle società partecipate- art. 20 D.Lgs. n.175/2016.

- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 20/12/2021 ad oggetto:
“Razionalizzazione annuale delle società partecipate- art. 20 D.Lgs. n.175/2016”
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 94 del 20/12/2022 ad oggetto:
“Razionalizzazione annuale delle società partecipate- art. 20 D.Lgs. n.175/2016”
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 20/12/2023 ad oggetto:
“Razionalizzazione annuale delle società partecipate- art. 20 D.Lgs. n.175/2016”
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 18/12/2024 ad oggetto:
“Razionalizzazione annuale delle società partecipate- art. 20 D.Lgs. n.175/2016”

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2025* il nostro Comune partecipa al capitale delle seguenti società:

1. Uniacque spa con una quota del 1,08%;
2. Consorzio territorio e ambiente Valle Seriana spa con una quota del 6,99% al 31/12/2024 (società liquidata e cancellata in data 02/12/2025)
3. Anita srl con una quota del 4,811%;
4. Serio Servizi Ambientali srl con una quota del 32,47%
5. Servizi Socio Sanitari Valseriana srl con una quota del 5,263%;

Per completezza, si precisa che il comune di Nembro, oltre a far parte della Comunità Montana Valle Seriana, partecipa al GAL delle Colline Bergamasche ed al Consorzio del Bacino Imbrifero Montano, partecipazioni non incluse nel periodo di consolidamento definito con deliberazione di giunta comunale n. 187 del 21/08/2025;

L'adesione a detti Enti, essendo “forme associative” di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del presente Piano.

2.1. Uniacque spa

La quota di partecipazione del Comune di Nembro è di 1,08%

La Società è stata costituita il 20 marzo 2006: con atto redatto davanti al notaio Santus (Repertorio numero 18911 Raccolta numero 7805). Contestualmente, la Conferenza d'Ambito affidava a UNIACQUE Spa la gestione in house del ciclo integrato delle acque per la durata di 30 anni a decorrere dal 1° gennaio 2007.

Oggetto sociale:

Si occupa della gestione dei servizi idrico integrato, ed in particolare:

La società ha per oggetto la gestione del servizio idrico integrato, formato dall'insieme delle attività di captazione, adduzione, accumulo e distribuzione di acqua ad usi civili ed industriali, di fognatura e di depurazione delle acque reflue. La società può, inoltre, eseguire ogni altra attività e servizio attinente o connesso all'oggetto sociale e promuovere ed intraprendere tutti quegli studi, iniziative, incontri, ricerche ed attività intese a contribuire alla realizzazione del fine perseguito. La società realizza e gestisce, nell'ambito territoriale ottimale di competenza, i servizi e le attività di cui ai precedenti commi prevalentemente per conto dei comuni soci.

Fermo restando l'obbligo di realizzare e gestire la parte prevalente della sua attività per conto degli enti locali soci, la società, nei limiti di cui all'art. 2361 Cod. Civ. e nel rispetto dello statuto societario, può svolgere attività e servizi per conto di persone fisiche, enti pubblici o privati, mediante la costituzione di società di capitali controllate o collegate e la partecipazione a tali società o mediante la partecipazione anche di minoranza a società di capitali aventi oggetto analogo, affine o strumentale al suo.

La società può, altresì, coordinarsi e associarsi con altre aziende e/o società per lo svolgimento di singole attività e, in genere, per il perseguimento dell'oggetto sociale.

Per il perseguimento dell'oggetto sociale, la Società può compiere tutte le operazioni commerciali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari, ritenute utili e necessarie, purché la parte più importante dell'attività della Società sia comunque svolta a favore degli Enti locali azionisti e le predette operazioni non distolgano le risorse necessarie all'espletamento dei servizi pubblici affidati alla Società.

Servizio che svolge per il Comune: gestione del servizio idrico integrato, titolare del diritto di prelievo dalla sorgente, di distribuzione, raccolta, fognatura e depurazione.

AGGIORNAMENTO DICEMBRE 2025:

L'Amministrazione intende mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società pertanto, nel corso dell'anno 2025, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società, né verranno avviate nel 2026.

Decisione: mantenimento senza razionalizzazione.

2.2. Consorzio territorio e ambiente Valle Seriana spa

La Società Srl è di proprietà del comune per il 6,99%.

La Società è stata costituita il 25/09/2002: con atto redatto davanti al notaio Andrea Letizia di Gandino (Repertorio numero 5032 Raccolta numero 251).

Oggetto sociale:

Progettazione e costruzione di impianti di fognatura, collettamento e depurazione acque reflue; svuotamento e manutenzione dei pozzi neri, fossi e canali di scolo; smaltimento, trattamento, trasformazione, trasporto e commercializzazione rifiuti solidi vari; gestione servizi di tutela, salvaguardia e mantenimento dell'ambiente; gestione di servizi energetici come distribuzione e vendita di energia elettrica e gas; studi, ricerche, assistenza, consulenza, attività di monitoraggio ambientale, progettazione e esecuzione di impianti e opere; gestione di laboratori di analisi anche per conto terzi.

Trattandosi di società interamente pubblica proprietaria di reti e infrastrutture connesse alla gestione del servizio idrico integrato nell'ambito territoriale ottimale della provincia di Bergamo e concesse in uso al gestore d'ambito, il piano di razionalizzazione 2024 ha previsto la dismissione della quota mediante aggregazione in Uniacque Spa (gestore unico d'ambito e unico potenziale acquirente).

AGGIORNAMENTO DICEMBRE 2025

L'alienazione della partecipazione mediante negoziazione diretta con singolo acquirente (gestore d'ambito Uniacque spa – società pubblica interamente partecipata dalla Provincia e dai Comuni dell'ATO) con la cessione dell'intero pacchetto societario detenuto pro-quota dai n. 20 soci pubblici (Provincia, Comunità Montana e n. 18 Comuni) è avvenuta a fine anno 2025 e il CONSORZIO TERRITORIO E AMBIENTE VAL SERIANA è stato definitivamente cancellato il 02/12/2025.

2.3. Anita srl

La Società Anita Srl è di proprietà del comune per il 4,811%.

Il comune ha aderito alla società con deliberazione del consiglio comunale (deliberazione n. 27 del 25/09/2009).

Oggetto sociale:

La società agisce quale strumento organizzativo proprio degli enti locali soci, direttamente o tramite società dagli stessi controllate, per l'esercizio delle attività di natura finanziaria, finalizzate all'assunzione e gestione di partecipazioni, anche di minoranza, in società od enti, costituiti e costituendi, pure di natura consortile, che abbiano ad oggetto l'erogazione di servizi pubblici locali o servizi di interesse economico generale, ovvero la gestione e/o la proprietà di reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali, destinate alla produzione di servizi pubblici locali nell'ambito di competenza degli enti locali. Ad esempio operanti nel campo della distribuzione locale o la vendita del gas naturale e di gas di qualsiasi altra specie o di energia elettrica. La società ha lo scopo di attuare gli indirizzi strategici deliberati dagli enti locali soci mediante l'esercizio unitario dei diritti correlati alle partecipazioni societarie assunte dalla società, nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza, economicità e continuità dell'azione amministrativa; esercitare funzioni di coordinamento, prestare consulenza e servizi diretti allo sviluppo ed al miglioramento organizzativo, gestionale, amministrativo, finanziario e commerciale.

Servizio che svolge per il Comune:

Con atto di fusione del 25 giugno 2019 UNIGAS DISTRIBUZIONE Srl è stata incorporata nella società ASCOPIAVE SPA, già socia di UNIGAS stessa al 48,86%, con effetto dalla data dell' 1 luglio 2019.

Con immediatamente successivo atto di conferimento di ramo d' azienda del 25 giugno 2019 UNIGAS DISTRIBUZIONE Srl è stato conferita da ASCOPIAVE SPA alla società EDIGAS ESERCIZIO DISTRIBUZIONE GAS SPA, già posseduta al 100% da Ascopiave. Ciò sempre con effetto dalla data dell'1 luglio 2019. Da questa data, quindi, UNIGAS DISTRIBUZIONE è ufficialmente CESSATA, con conseguente cessazione degli organi di governo e controllo.

Conseguentemente, dalla data del 1 luglio 2019 ANITA Srl, non ha più alcuna partecipazione in UNIGAS ma possiede, in concambio, 7.149.505 azioni di Ascopiave Spa, pari al 3,05% del capitale di Ascopiave stessa.

In data 31 luglio 2019, in ottemperanza al dettato del Decreto Madia, Anita Srl ha provveduto a liquidare i Soci Minori e il Comune di Gandino e la società COGEIDE SpA. Questi ultimi avevano manifestato volontà di recedere dalla società già in seguito all'aumento di capitale (con introduzione di nuovi soci) avvenuto nel 2014. A seguito della liquidazione dei Soci Minori e di Gandino e CogeiDe, non avendo dovuto attingere al capitale sociale che, pertanto, è rimasto invariato e pari ad Euro 813.732,73, le quote dei soci rimanenti sono state ricalcolate.

Considerato che Anita srl possiede le reti dei comuni trasferite nel 2014 dai soci, l'eventuale scioglimento della società è condizionato alla valorizzazione delle stesse e alla loro cessione a terzi. Per questo motivo, in data 18/11/2020 la società su mandato dell'assemblea aveva pubblicato un avviso pubblico esplorativo per ASSISTENZA SPECIALISTICA IN MATERIA DI VALORIZZAZIONE DELLE RETI DI DISTRIBUZIONE DEL GAS A MEZZO RETI URBANE

NELL'OTTICA DELLE FUTURE GARE ATEM E/O SOLUZIONI ALTERNATIVE. L'obiettivo era quello di valorizzare al meglio la proprietà delle reti dei comuni in Anita srl in sede di gare ATEM o, qualora possibile, anche prima delle gare stesse attraverso una procedura di evidenza pubblica. Questo passaggio è preliminare alla valutazione della liquidazione della società che a quel punto potrebbe essere percorsa.

Nel recente novembre 2021, il Governo ha dato via libera al cosiddetto "Decreto Concorrenza" che interviene sulla rimozione delle barriere all'entrata dei mercati, sui servizi pubblici locali, su energia e sostenibilità ambientale, sulla tutela della salute, sullo sviluppo delle infrastrutture digitali e sulla rimozione degli oneri e la parità di trattamento tra gli operatori. In particolare, per la concessione di distribuzione del gas naturale, sono introdotte regole ulteriori di trasparenza e ritorno degli investimenti nelle procedure di affidamento del servizio di distribuzione del gas per favorire lo svolgimento delle gare anche al fine di valorizzare adeguatamente le reti di distribuzione gas di proprietà degli enti locali. Infatti, qualora un ente locale o una società patrimoniale delle reti, in occasione delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale intenda alienare le reti e gli impianti di distribuzione e di misura di sua titolarità, dette reti e impianti sono valutati secondo il valore industriale residuo calcolato in base alle linee guida adottate ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98. Inoltre, sono introdotte norme che permettono di accelerare le procedure per la effettuazione delle gare per il servizio di distribuzione di gas naturale di cui al decreto del Ministro dello sviluppo economico e del Ministro per i rapporti con le regioni e la coesione territoriale del 12 novembre 2011, n. 226.

AGGIORNAMENTO DICEMBRE 2025

Decisione: mantenimento sino alla razionalizzazione delle reti.

NOTE: Stante l'attuale situazione normativa, si conferma l'attuale partecipazione in un'ottica di valorizzazione delle reti che, una volta portata a termine, potrà permettere la liquidazione della società.

2.4. Serio Servizi Ambientali S.r.l.

La Società Serio Servizi Ambientali S.r.l. è di proprietà del Comune di Nembro per una quota pari al 32,47%.

La Società è stata costituita il 24/03/2006 con atto del Notaio Baratteri Adriano repertorio n. 33.202, raccolta n. 3.652.

Oggetto dell'attività della società Serio Servizi Ambientali S.r.l. è la gestione dei servizi pubblici caratterizzanti l'attività comunale, nel rispetto delle vigenti normative in materia di affidamento dei servizi, con particolare riguardo alla gestione di servizi di pubblica utilità nel settore dell'igiene

ambientale, a partire dallo svolgimento degli stessi a favore dei Comuni soci (raccolta, conferimento e smaltimento rifiuti solidi urbani, gestione delle piattaforme ecologiche, riciclaggio e recupero energetico dei rifiuti, spazzamento stradale, sgombero neve, ...).

La società gestisce altresì per conto dei Comuni soci le attività relative al “progetto fotovoltaico facile”.

AGGIORNAMENTO DICEMBRE 2025

I comuni soci hanno deciso la proroga della durata della società in house “SERIO SERVIZI AMBIENTALI S.r.l.” per ulteriori otto (8) anni, stabilendo quale nuova scadenza della durata sociale il 31 dicembre 2033 in quanto è stata accertata, con riferimento alla gestione degli impianti fotovoltaici, la convenienza economica nel garantire la prosecuzione della società fino a scadenza del piano di ammortamento dei mutui oggi in corso e ciò al fine di non compromettere gli equilibri economici di bilancio dell’Ente correlati ad una eventuale internalizzazione del servizio. La prosecuzione dell’attività della società in house risponde pertanto ai criteri di economicità, efficacia ed efficienza.

Con riferimento alla gestione rifiuti la gestione in house terminerà il 31/12/2025 con reinternalizzazione del servizio.

Pertanto, nel corso del 2025, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società, né verranno avviate nel 2026.

Decisione: mantenimento senza razionalizzazione.

2.5. Servizi Sociosanitari Valleseriana srl

La quota di partecipazione del Comune di Nembro è di 5,263%

La Società è stata costituita il 15/06/2005 con atto unilaterale rogato dal Notaio NOSARI PEPPINO- BERGAMO.”

Oggetto sociale:

Esercizio sia in via diretta che attraverso altre società delle attività connesse ed inerenti alla gestione dei servizi sociali, assistenziali e sanitari in generale, della tutela dei minori e di ogni altra attività inerente il socio-assistenziale e socio-sanitario.

Servizio che svolge per il Comune: La società gestisce i servizi sociali sovracomunali previsti dal Piano di Zona (legge 328/00) approvato dall'Assemblea dei Sindaci e relativi all'area dei minori, dei disabili, degli anziani, delle persone che vivono in situazione di grave emarginazione.

AGGIORNAMENTO A DICEMBRE 2025

Si conferma l'intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società.

Pertanto, nel corso del 2025, non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società, né verranno avviate nel 2026.

Decisione: mantenimento senza razionalizzazione.

NOTE:

Nel corso del 2025 gli enti soci hanno deliberato la TRASFORMAZIONE DI SERVIZI SOCIO SANITARI VAL SERIANA SRL IN SERVIZI SOCIO SANITARI VAL SERIANA AZIENDA SPECIALE CONSORTILE.