



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

# **Relazione esame preventivo obiettivi performance 2026-2028**

**- 31 Marzo 2026-**

## **Comune di Guspini**

*(Unione dei Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas)*

Provincia del Medio Campidano

*Nucleo di valutazione*

*Angelo Maria Savazzi*



## Indice

Indice .....	2
1 Premessa .....	3
2 Verifiche.....	4
5. Conclusioni .....	10



## 1 Premessa

Con la presente relazione, il Nucleo di Valutazione espone gli esiti dell'esame preventivo degli obiettivi di Performance 2026. L'esame è stato effettuato con particolare riferimento a quanto previsto dal D.lgs. 150/2009, dall'art. 6 del D.L. n. 80/2021, dai successivi regolamenti attuativi (D.P.R. n. 81/2022 recante *"Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione"* e del Decreto Ministro della Pubblica amministrazione n. 132/2022). L'esame si è svolto anche con riferimento a quanto previsto dall'art. 44 del D.lgs. 33/2013 e alla coerenza con il vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della performance.

La relazione ha lo scopo di evidenziare eventuali aspetti meritevoli di attenzione e segnala, ove necessario, possibili interventi correttivi e/o migliorativi.

Il processo seguito dal NdV (peraltro non sostitutivo dei compiti di *"pianificazione, controllo e rendicontazione"* in capo all'Amministrazione) si è sviluppato tenendo conto delle linee guida del Dipartimento della Funzione pubblica n. 1/2017 che, pur essendo indirizzate alle amministrazioni centrali dello Stato, costituiscono un utile parametro di riferimento anche per le restanti amministrazioni.

Nel paragrafo che segue viene esposto l'esito dell'esame rispetto a tutti gli aspetti sui quali le verifiche si sono sviluppate.



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

## 2 Verifiche

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
1	Presenza dei tre livelli di misurazione della performance e coerenza tra loro (art. 3, comma 2 del D.lgs. 150/2009)	<p>Il documento contiene tutti e tre i livelli di misurazione.</p> <p>La Performance di Ente coincide con il Valore Pubblico generato. È presente un obiettivo strategico misurato con diversi indicatori di impatto. Sono altresì, presenti gli obiettivi di performance delle unità organizzative comuni a tutti i settori e gli obiettivi individuali riconducibili alle aree di responsabilità in cui si articola la struttura organizzativa.</p>	Si suggerisce una rappresentazione tabellare degli obiettivi che favorisca una immediata comprensione della numerosità degli obiettivi e che evidenzi in maniera immediata risultati e target che si intendono raggiungere.
2	Qualità degli obiettivi di performance in termini di rispetto dei requisiti minimali (art. 5 comma 2, lettera c) del D. Lgs 150/2009)	<p>In generale si ravvisa un miglioramento nella struttura degli obiettivi e dei relativi misuratori che sono prevalentemente di tipo quantitativo e hanno un appropriato corredo informativo (motivazione della scelta, target e fonte di misurazione). La scelta di misurare il Valore Pubblico attraverso un solo obiettivo strategico è coerente con le Dimensioni dell'Ente. Non è però esplicitata la correlazione tra valore pubblico e obiettivi organizzativi e individuali anche se la stessa si evince da una lettura attenta del documento.</p>	<p>Il NdV apprezza il lavoro svolto dall'Ente che ha migliorato la formulazione degli obiettivi e dei misurati ricorrendo con una frequenza maggiore a indicatori di risultato rispetto al passato. Permangono ancora alcuni indicatori di tipo binario, ma l'Ente ha iniziato un percorso di miglioramento significativo che appare evidente cogliendo i suggerimenti del NdV.</p> <p>Per il 2026, si suggerisce di esplicitare la correlazione tra gli obiettivi organizzativi e obiettivi strategici anche attraverso tabelle e/o schemi. Si ricorda che il Valore Pubblico, attraverso i suoi obiettivi, rappresentano il filo conduttore delle diverse sottosezioni del PIAO.</p> <p>Nel 2026, così come nel 2025, gli obiettivi di performance</p>



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p>organizzativa sono condivisi da tutte le direzioni e si concentrano sul rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza, nonché sull'assicurazione dell'efficacia amministrativa. Gli obiettivi individuali, invece, comprendono:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Obiettivi comuni relativi al rispetto dei tempi di pagamento e alla formazione;</li><li>- Obiettivi specifici inerenti alle attività delle singole unità organizzate.</li></ul> <p>In sintesi, gli obiettivi comuni testimoniano l'esigenza di rafforzare e monitorare le aree di interesse trasversale a tutti i settori, nonché la necessità di migliorare l'efficacia, l'efficienza e la qualità dei servizi erogati.</p>
3	Qualità del corredo informativo degli obiettivi	Il corredo informativo è sostanzialmente aderente a quanto previsto dal Sistema di misurazione e valutazione vigente e gli indicatori e gli obiettivi sono conformi, quando esprimono una condizione di miglioramento, ai requisiti minimali degli obiettivi di performance, previsti dall'art. 5 del D.lgs. 150/2009.	Si riconosce il valore dell'azione intrapresa. Tuttavia, per il futuro, si raccomanda di evitare l'utilizzo di indicatori di tipo binario (on/off) e, ove possibile, di privilegiare indicatori quantitativi che consentano la misurazione dell'efficienza e dell'efficacia, garantendo, altresì, confronti con le annualità precedenti. Si suggerisce, infine, di definire una check list degli obiettivi, corredata da un numero limitato ma significativo di verifiche, al fine di intercettare, in fase di elaborazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), i misuratori che presentano caratteristiche di incertezza e volatilità.
4	Correlazione tra gli obiettivi di performance e le misure di Prevenzione della corruzione e di trasparenza, previste nella sezione Trasparenza e Rischi Corruttivi	Sono previsti obiettivi di performance organizzativa comuni a tutte le unità organizzative	---



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
5	Presenza di obiettivi di inclusione e accessibilità	È presente un obiettivo di valore pubblico volto a promuovere l'accessibilità e l'inclusione sociale. Sono presenti alcuni obiettivi individuali dell'Area Inclusione (asili nido, co-housing persone disabili) e un obiettivo Area Amministrativa (Promuovere l'attività sportiva nel Comune e renderla inclusiva)	<p>Il D.lgs. n. 222/2023 impone alle amministrazioni pubbliche di organizzarsi per consentire la piena accessibilità ai disabili, facendo leva sulla programmazione e l'individuazione di un referente, responsabile delle attività necessarie all'attuazione. Sebbene tale disposizione non sia direttamente applicabile agli enti fino a 50 dipendenti, si apprezza la scelta dell'Ente di aver valutato opportuno l'inserimento di obiettivi afferenti il tema dell'inclusione.</p> <p>Si suggerisce per il futuro, anche se non obbligatorio per l'Ente, di valutare l'individuazione di un funzionario al quale affidare il compito di proporre <i>“le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità”</i>, e la definizione dei correlati obiettivi di performance”, come previsto dall'articolo 6, comma 2-bis, del Decreto Legge 80/2021, introdotto dal Decreto Legislativo 222/2023.</p>
<b>Altri rilievi</b>			
6	Riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni” ex art. 4-bis, co. 2, D.L. 13/2023	È presente un obiettivo comune a tutte le direzioni.	L'amministrazione ha attuato l'art. 4-bis D.L. 13/2023, esercitando l'autonomia riconosciuta dall'ordinamento e in linea con le indicazioni della Ragioneria generale dello Stato.
7	Collegamento tra ciclo della performance e ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio	Non risulta un collegamento tra ciclo della performance e ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio.	Il Nucleo di Valutazione segnala la necessità di rafforzare il livello di integrazione con il processo di programmazione finanziaria e di bilancio, pur nella consapevolezza delle criticità che il quadro delle risorse finanziarie degli enti locali presenta a livello generale; il piano della



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p>performance costituisce il momento di sintesi di obiettivi, strategici ed operativi, individuati nell'ambito degli strumenti di programmazione (Documento Unico di Programmazione, bilancio, PEG).</p> <p>L'interazione della programmazione finanziaria e di bilancio con il ciclo di gestione della performance rappresenta un ambito notevolmente rafforzato dal D.lgs. 74/2017.</p> <p>L'integrazione dei processi, in ogni caso, non può essere intesa come una semplice trasposizione di contenuti, ma deve essere intesa come un lavoro multidisciplinare e intersettoriale che renda reciprocamente funzionali i contenuti dei documenti elaborati, nell'ambito dei rispettivi cicli di pianificazione/programmazione.</p>
8	Presenza di obiettivi di promozione delle pari opportunità	L'obiettivo di Valore pubblico volto a contrastare le disuguaglianze può essere letto come azione dell'Ente volta a promuovere le pari opportunità tra le persone e contrastare la marginalità. Sono presenti anche degli obiettivi individuali che possono essere ricondotti all'area delle pari opportunità: concessione asilo nido, Piano di promozione di percorsi di housing e cohousing di disabili mentali e persone autosufficienti	L'art. 8 del D.lgs. 159/2009 stabilisce che uno degli ambiti di misurazione degli obiettivi di <i>Performance</i> sia la promozione delle pari opportunità. Si raccomanda per il futuro di prevedere obiettivi volti a promuovere le pari opportunità trasversali a tutte le aree, laddove compatibile con le peculiarità dimensionali e organizzative dell'Ente.
9	Presenza di obiettivi di digitalizzazione	Non sono presenti obiettivi	Si tratta di uno degli ambiti previsti dal D.L. 80/2021, si suggerisce, per il futuro, di prevedere obiettivi in merito e un apposito paragrafo nel quale evidenziare le azioni in ambito di digitalizzazione e semplificazione
10	Presenza di obiettivi di semplificazione	Sono presenti obiettivi individuali volti alla rivisitazione di regolamenti comunali. Tale azione	Si suggerisce, per il futuro, di evidenziare in un apposito paragrafo o attraverso una tabella le azioni in ambito di



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
		intende semplificare i servizi e facilitare la relazione con i cittadini. Vi è anche un obiettivo di performance organizzativa sulla qualità degli atti amministrativi e alcuni obiettivi che tendono alla semplificazione amministrativa	semplificazione e digitalizzazione
11	Valorizzazione delle persone e produzione di valore pubblico attraverso la formazione (Direttive Zangrillo)	È presente un obiettivo individuale comune a tutte le Aree	L'obiettivo è in linea con quanto previsto dalla direttiva Zangrillo.
12	Coinvolgimento stakeholder e presentazione del Piano	Non sono previsti obiettivi o azioni.	<p>Si suggerisce la presentazione del Piano agli interlocutori esterni in apposite giornate sulla trasparenza come previsto dall'art. 10 del D.lgs. 33/2013.</p> <p>Si segnala inoltre che il Dipartimento della Funzione Pubblica attraverso una direttiva del 28 Novembre 2023 ha fornito nuove indicazioni in materia di misurazione e di valutazione della performance individuale. La direttiva nella fattispecie recita: “[...] è importante che i SMVP vadano nella direzione del progressivo superamento della semplice valutazione gerarchica e unidirezionale - nella quale il superiore valuta il sottoposto - a vantaggio di sistemi in cui la valutazione è frutto del contributo di una pluralità di soggetti, interni o esterni all'organizzazione. In tale ambito, in particolare, possono essere valorizzati i seguenti elementi: [...] la valutazione dal basso[...], la valutazione tra pari [...], la valutazione collegiale[...]; <b>la valutazione</b>, con riguardo alla performance organizzativa di strutture complesse o meno, <b>da parte di stakeholder esterni</b> (per esempio, da parte degli utenti di un servizio</p>



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p><i>erogato dall'ufficio o di un campione di cittadini opportunamente individuato o da altri portatori di interessi, fondamentale quando si tratta di dipendenti a stretto contatto con il pubblico). [...] Di particolare rilievo, l'adozione, anche in via sperimentale, di <b>meccanismi di calibrazione</b> (c.d. calibration), così da <b>contribuire a rendere i processi di valutazione finale</b> il frutto non solo della misurazione del conseguimento degli obiettivi e dell'osservazione dei comportamenti da parte del superiore gerarchico, ma anche della verifica e <b>valutazione congiunta da parte di una pluralità di soggetti</b> - di pari livello rispetto a quest'ultimo - che le singole <b>amministrazioni potranno opportunamente individuare in base alla propria organizzazione interna.</b>"</i></p> <p>Per i futuri cicli di programmazione si raccomanda di prevedere anche in via sperimentale forme di coinvolgimento degli stakeholder nel processo valutativo.</p>
13	Citizen Satisfaction	Non previsto	<p>Si suggerisce per il futuro di tenere presente forme di captazione del giudizio dei cittadini, elemento espressamente previsto dal D.Lgs. 150/2009. Il tema della soddisfazione dei cittadini è quanto mai attuale e sarà oggetto di uno specifico approfondimento da parte del Nucleo di Valutazione in sede di relazione annuale.</p>



Nucleo di valutazione  
Comune di Guspini  
Unione Comuni Monte Linas – Dune di Piscinas

## 5. Conclusioni

In conclusione, il Nucleo di Valutazione, tenuto conto dell'esame effettuato sulla base dei parametri indicati nel precedente paragrafo, **si esprime positivamente sull'impianto metodologico e sugli obiettivi organizzativi e individuali definiti, suggerendo all'Ente di migliorare la rappresentazione degli obiettivi ricorrendo anche a rappresentazioni tabellari e di migliorare la correlazione con gli Obiettivi Strategici e di Valore Pubblico.**

**Il Nucleo di Valutazione invita i responsabili apicali ad effettuare tempestivamente l'assegnazione degli obiettivi individuali al personale.**

Il Nucleo di Valutazione svilupperà le successive azioni di monitoraggio tenendo conto di quanto rilevato nella presente relazione.