

COMUNE DI GANDINO
PROVINCIA DI BERGAMO

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA
Revisione del Piano di Governo del Territorio

DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE

(ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16, DCR 0351/13 marzo 2007)

1. Schema procedurale e metodologico – Valutazione Ambientale VAS

L'impostazione metodologica proposta per lo svolgimento della VAS della variante di PGT è mutuata dalla legislazione vigente in materia, con particolare riferimento alle indicazioni regionali contenute nell'allegato 1a della DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e smi.

| Fase del DdP | Processo di DdP | Valutazione Ambientale VAS |
|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fase 0 Preparazione | P0.1 Pubblicazione avviso di avvio del procedimento ⁴ P0.2 Incarico per la stesura del DdP (PGT) P0.3 Esame proposte pervenute ed elaborazione del documento programmatico | A0.1 Incarico per la redazione del Rapporto Ambientale A0.2 Individuazione autorità competente per la VAS |
| Fase 1 Orientamento | P1.1 Orientamenti iniziali del DdP (PGT) P1.2 Definizione schema operativo DdP (PGT) P1.3 Identificazione dei dati e delle informazioni a disposizione dell'ente su territorio e ambiente | A1.1 Integrazione della dimensione ambientale nel DdP (PGT) A1.2 Definizione dello schema operativo per la VAS, e mappatura dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico coinvolto A1.3 Verifica della presenza di Siti Rete Natura 2000 (sio/zps) |
| Conferenza di valutazione | avvio del confronto | |
| Fase 2 Elaborazione e redazione | P2.1 Determinazione obiettivi generali P2.2 Costruzione scenario di riferimento e di DdP P2.3 Definizione di obiettivi specifici, costruzione di alternative/scenari di sviluppo e definizione delle azioni da mettere in campo per attuarli P2.4 Proposta di DdP (PGT) | A2.1 Definizione dell'ambito di influenza (scoping), definizione della portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale A2.2 Analisi di coerenza esterna A2.3 Stima degli effetti ambientali attesi A2.4 Valutazione delle alternative di p/p A2.5 Analisi di coerenza interna A2.6 Progettazione del sistema di monitoraggio A2.7 Studio di Incidenza delle scelte del piano sui siti di Rete Natura 2000 (se previsto) A2.8 Proposta di Rapporto Ambientale e sintesi non tecnica |
| Conferenza di valutazione | deposito della proposta di DdP (PGT), del Rapporto Ambientale e dello Studio di Incidenza (se previsto) | |
| Conferenza di valutazione | valutazione della proposta di DdP e del Rapporto Ambientale | |
| Conferenza di valutazione | Valutazione di incidenza (se prevista): acquisito il parere obbligatorio e vincolante dell'autorità preposta | |
| Decisione | PARERE MOTIVATO <i>predisposto dall'autorità competente per la VAS d'intesa con l'autorità procedente</i> | |
| Fase 3 Adozione approvazione | 3.1 ADOZIONE Il Consiglio Comunale adotta: - PGT (DdP, Piano dei Servizi e Piano delle Regole) - Rapporto Ambientale - Dichiarazione di sintesi 3.2 DEPOSITO / PUBBLICAZIONE / INVIO ALLA PROVINCIA - deposito degli atti del PGT (DdP, Rapporto Ambientale, Dichiarazione di sintesi, Piano dei Servizi e Piano delle Regole) nella segreteria comunale – ai sensi del comma 4 – art. 13, l.r. 12/2005 - trasmissione in Provincia – ai sensi del comma 5 – art. 13, l.r. 12/2005 - trasmissione ad ASL e ARPA – ai sensi del comma 6 – art. 13, l.r. 12/2005 3.3 RACCOLTA OSSERVAZIONI – ai sensi comma 4 – art. 13, l.r. 12/2005 3.4 Controdeduzioni alle osservazioni presentate a seguito di analisi di sostenibilità. | |
| Verifica di compatibilità della Provincia | La provincia, garantendo il confronto con il comune interessato, valuta esclusivamente la compatibilità del DdP con il proprio piano territoriale di coordinamento entro centoventi giorni dal ricevimento della relativa documentazione, decorsi inutilmente i quali la valutazione si intende espressa favorevolmente – ai sensi comma 5 – art. 13, l.r. 12/2005. | |
| | PARERE MOTIVATO FINALE <i>nel caso in cui siano presentate osservazioni</i> | |
| | 3.5 APPROVAZIONE (ai sensi del comma 7 – art. 13, l.r. 12/2005) Il Consiglio Comunale: - decide sulle osservazioni apportando agli atti del PGT le modifiche conseguenti all'eventuale accoglimento delle osservazioni, predisponendo ed approvando la dichiarazione di sintesi finale - provvede all'adeguamento del DdP adottato, nel caso in cui la Provincia abbia ravvisato elementi di incompatibilità con le previsioni prevalenti del proprio piano territoriale di coordinamento, o con i limiti di cui all'art. 15, comma 5, ovvero ad assumere le definitive determinazioni qualora le osservazioni provinciali riguardino previsioni di carattere orientativo deposito nella segreteria comunale ed invio alla Provincia e alla Regione (ai sensi del comma 10, art. 13, l.r. 12/2005); pubblicazione su web; pubblicazione dell'avviso dell'approvazione definitiva ALL'Albo pretorio e sul BURL (ai sensi del comma 11, art. 13, l.r. 12/2005); | |
| Fase 4 Attuazione gestione | P4.1 Monitoraggio dell'attuazione DdP P4.2 Monitoraggio dell'andamento degli indicatori previsti P4.3 Attuazione di eventuali interventi correttivi | A4.1 Rapporti di monitoraggio e valutazione periodica |

Ulteriore riferimento è costituito dalla DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 inerente la Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi ove si prevede la possibilità di effettuare il processo di Valutazione di Incidenza in modo coordinato con quello di Valutazione Ambientale Strategica.

| PROCEDIMENTO COORDINATO VAS-VIC-VIA | | | | |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| | piano | | progetto | |
| Strumenti di valutazione/ Fasi | Processo di piano | VAS Valutazione Ambientale VAS direttiva 2001/42/CE | VIC Valutazione di incidenza direttiva 92/43/CEE | VIA Valutazione di impatto ambientale direttiva 337/85/CEE e successive modifiche |
| Fase 0 Preparazione | P0.1 Pubblicazione avviso di avvio del procedimento P0.2 Incarico per la stesura del p/p P0.3 Esame proposte pervenute ed elaborazione del documento programmatico | Incarico per la redazione di: Rapporto Ambientale, Studio di incidenza e Studio di impatto ambientale | | |
| Fase 1 Orientamento | P1.1 Orientamenti iniziali del p/p | Integrazione della dimensione ambientale nel piano e avvio Rapporto ambientale | Avvio Studio di incidenza Piano progetto | Avvio Studio di impatto ambientale |
| | P1.2 Definizione schema operativo p/p | Definizione dello schema metodologico integrato <i>P/P-Progetto - Rapporto Ambientale, Studio di Incidenza, Studio di impatto ambientale</i> individuazione soggetti competenti in materia ambientale, enti territorialmente interessati e pubblico. | | |
| | P1.3 Identificazione dei dati e delle informazioni a disposizione dell'ente sul territorio e ambiente | Definizione dell'ambito di influenza (scoping), definizione della portata delle informazioni da includere nel rapporto ambientale Procedura assistita (se richiesta) | | |
| | | Elaborazione Rapporto ambientale (direttiva 2001/42/CE) | Elaborazione Studio per la valutazione di incidenza (direttive 92/43/CEE e 19/409/CEE) Piano Progetto | Elaborazione Studio di impatto ambientale (direttiva 337/85/CEE) |
| Conferenze | Conferenza di valutazione | | | |
| Fase 2 Elaborazione e redazione | P2.1 Determinazione obiettivi generali | Elaborazione integrata | | |
| | P2.2 Costruzione scenario di riferimento e di p/p | | | |
| | P2.3 Definizione di obiettivi specifici, costruzione di alternative/scenari di sviluppo e definizione delle azioni da mettere in campo | | | |
| | P2.4 Proposta di p/p | | | |
| | | Richiesta di compatibilità ambientale Avvio istruttoria | | |
| | | Messa a disposizione del pubblico e deposito <i>P/P-Progetto - Rapporto Ambientale, Studio di Incidenza, Studio di impatto ambientale</i> | | |
| | | Presentazione <i>P/P-Progetto - Rapporto Ambientale, Studio di Incidenza, Studio di impatto ambientale</i> | | |
| | | Istruttoria integrata Istruttoria (sopralluogo, parere GL) Eventuale richiesta di integrazioni e conferenza di concertazione pareri finali | | |
| Conferenza di valutazione | valutazione della proposta di p/p e del Rapporto Ambientale | VIC - Parere obbligatorio | | Conferenza di concertazione dei pareri degli enti |
| | PARERE MOTIVATO comprensivo della Valutazione di incidenza | | | |
| Fase 3 Adozione approvazione | 3.1 ADOZIONE | Vas - PARERE MOTIVATO FINALE comprensivo della Valutazione di incidenza Via - GIUDIZIO DI COMPATIBILITÀ AMBIENTALE comprensivo della Valutazione di incidenza del progetto | | |
| | 3.2 DEPOSITO / PUBBLICAZIONE | | | |
| | 3.3 RACCOLTA OSSERVAZIONI | | | |
| | 3.4 CONTRODEDUZIONI | | | |
| | 3.5 APPROVAZIONE | | | |
| Fase 4 Attuazione gestione | P4.1 Monitoraggio dell'attuazione P4.2 Monitoraggio dell'andamento degli indicatori previsti P4.3 Attuazione di eventuali interventi correttivi | | | |

2. Soggetti coinvolti

Con DGC n. 81 del 25.08.2022 sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati e i soggetti del pubblico interessati all'iter decisionale; tali portatori di interesse sono di seguito riportati:

- **Soggetti competenti in materia ambientale:**
 - ARPA Lombardia;
 - ATS territorialmente competente;
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia, Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le provincie di Brescia e Bergamo;
- **Enti territorialmente interessati:**
 - Provincia di Bergamo Settore Urbanistica - Pianificazione territoriale;
 - Provincia di Bergamo Settore Ambiente
 - Comuni confinanti (Lefte, Cazzano Sant'Andrea, Peia, Casnigo, Ranzanico, Bianzano, Sovere, Clusone, Rovetta, Cerete, Endine Gaiano, Ponte Nossa)
 - Ambito Territoriale Ottimale – ATO;
- **Portatori di interessi diffusi:**
 - Uniacque S.p.A.
 - Edigas S.p.A.
 - Stazione dei Carabinieri di Gandino
- **Settori del Pubblico interessati all'iter decisionale:** le persone fisiche o giuridiche e le loro associazioni legalmente riconosciute portatrici di interessi in materia ambientale e paesistica, che soddisfino le condizioni incluse nella Convenzione di Aarhus, ratificata con legge 16/03/2001 n. 108, e che ne facciano esplicita richiesta.

3. Consultazioni effettuate e partecipazione, in particolare riguardo gli eventuali contributi ricevuti e i pareri espressi

Nell'ambito delle attività di comunicazione e partecipazione della VAS e, in generale del Piano, si sono svolte le seguenti attività:

- in data 27/06/2023 si è svolto un Consiglio Comunale aperto, presso la sala consiliare, cui tutti i cittadini sono stati invitati a partecipare;
- in data 13/12/2023 è stata convocata la conferenza di Valutazione – seduta introduttiva;
- in data 10/04/2025 è stata convocata la conferenza di Valutazione – seduta conclusiva;

Le Conferenze di valutazione del 13 dicembre 2023 e del 10 aprile 2025 hanno ricevuto una serie di pareri riassunti e controdedotti nel Parere motivato del 04/08/2025 (Determinazione n. 351 del 04/08/2025).

Nel complesso sono pervenute le seguenti osservazioni:

Conferenza di Valutazione – seduta introduttiva (13/12/2023)

- in data 09.11.2023, prot. n. 11570, è pervenuto parere da A.T.S. Bergamo;

- in data 14.11.2023, prot. n. 11797, è pervenuto parere dal Comune di Sovere (Bg);
- in data 15.11.2023, prot. n. 11822, è pervenuto parere da Esercizio Distribuzione Gas s.p.a.;
- in data 29.11.2023, prot. n. 12421, è pervenuto parere da ARPA Lombardia – Dipartimento di Bergamo;
- in data 06.12.2023, prot. n. 12693, è pervenuto parere da Provincia di Bergamo;
- in data 13/12/2023, prot. n.25557, è pervenuto parere dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Bergamo e Brescia

Conferenza di valutazione – seduta conclusiva (10/04/2025)

- in data 10/03/2025, prot. n.2417, è pervenuto parere da A.T.S. Bergamo
- in data 12/03/2025, prot. n.2501, è pervenuto parere AP Reti Gas Nord Ovest s.p.a.
- in data 24/03/2025, prot. n.2924 è pervenuto parere da Castelli Lucia
- in data 04/04/2025, prot. n.3307, è pervenuto parere da Provincia di Bergamo
- in data 09/04/2025, prot. n.3473, è pervenuto parere da ATO di Bergamo
- in data 10/04/2025, prot. n.3494, è pervenuto parere da ARPA Lombardia – Dipartimento di Bergamo
- in data 11/04/2025, prot. n.3562, è pervenuto il parere da UNIACQUE (oltre la scadenza)

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 15/09/2025 è stata adottata, ai sensi dell'art. 13 della L.R. 12/2005, la Revisione al Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Gandino, comprensiva di tutti gli atti inerenti la procedura di VAS.

Nel periodo di messa a disposizione della Revisione di PGT adottato sono pervenute 56 osservazioni e 2 integrazioni a 2 osservazioni (n. 36 e n.50).

Sono, altresì, pervenute le seguenti osservazioni da parte dei seguenti Enti:

- ARPA Lombardia, Dipartimento di Bergamo prot. n. 156492 del 29/09/2025 acquisito agli atti con prot. n. 9148/2025;
- A.T.S. Bergamo prot. n. 90768/25 del 30.09.2025 acquisito agli atti con prot. 9487/2025

e il Parere di Compatibilità

- Provincia di Bergamo - Decreto del Presidente n. 24 del 02/02/2026 - prot. n. 6806 del 02/02/2026, acquisito agli atti comunali con prot. n. 1164 del 02/02/2026, con il quale è stato espresso Parere di Compatibilità con il Piano Territoriale di coordinamento provinciale;

Le osservazioni e i pareri sono stati controdedotti negli elaborati *“Proposta Controdeduzioni alle osservazioni e presa d’atto pareri ATS – ARPA, e parere compatibilità Provincia”* e *“Controdeduzioni alle osservazioni P.G.T. di carattere geologico”*, allegati al Parere Motivato finale in atti al prot. n. 1843 del 19.02.2026.

4. Alternative/strategie di sviluppo e le motivazioni/ragioni per le quali è stata scelta la proposta di Piano

Per quanto concerne gli scenari di piano, la proposta di piano evidenzia, dal punto di vista del carico insediativo, un minor carico di abitanti rispetto al PGT vigente, dovuto alla riduzione degli ambiti insediativi previsti negli Ambiti di Trasformazione, oltre che allo stralcio integrale di un ATR a destinazione residenziale (ATR r2). In aggiunta sono stati esclusi alcuni ambiti dai Piani attuativi (Pru1, Pru2, Pru3, Pru5,

Par2, PR at1. La maggior parte delle previsioni sono diventate ambiti soggetti a permesso di costruire convenzionato e in parte ambiti di consolidamento dello stato di fatto, con una riduzione complessiva del carico insediativo del 50% circa.

La proposta di Piano individua, inoltre, gli Ambiti di Rigenerazione, che non interessano piccole aree e limitati insediamenti, ma riguardano gli interi centri storici di Gandino, Barzizza e Cirano. Fra questi, l'ambito dell'ex Colonia Monte Farno rappresenta un intervento di rigenerazione territoriale di rilievo, sia ai fini ambientali che paesaggistici.

Rispetto alle strategie, la proposta di piano introduce una classificazione delle aree verdi (nel PGT vigente identificate come "verde pubblico"), distinguendo fra "verde pubblico attrezzato" e "parco urbano". Tale distinzione consente un'ulteriore tutela ambientale: nelle aree identificate come parco urbano non è infatti consentito alcun tipo di edificazione, ad eccezione di attrezzature leggere connesse alla fruizione del parco; le aree a "verde pubblico attrezzato" consentono invece la realizzazione di spazi attrezzati per il gioco e lo sport, oltre a piccoli chioschi per il ristoro.

L'alternativa di Piano che si manifesta è la non realizzazione della variante stessa. Si è pertanto perseguita la strada della valutazione della variante proposta.

5. Modalità di integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare di come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale

Il procedimento di valutazione ambientale ha costantemente accompagnato l'elaborazione dei contenuti della variante di Piano.

Tale integrazione è stata garantita dallo sviluppo contestuale degli elaborati della variante di Piano e della sua Valutazione Ambientale e dal costante confronto e scambio di informazioni e documenti tra Pubblica Amministrazione, consulenti per il Piano e consulenti per la VAS.

In occasione delle due Conferenze di Valutazione sono stati presentati i documenti elaborati nel percorso di VAS e sono stati acquisiti i contenuti dei pareri e delle osservazioni pervenute, confluiti negli stessi atti di Variante al PGT.

6. Modalità di integrazione del parere motivato nel Piano

L'Autorità Procedente ha preso atto del parere motivato espresso dall'Autorità Competente per la VAS, che non ha comportato modifiche rilevanti alla variante di Piano.

Il Parere Motivato, con Determinazione n. 351 del 04/08/2025 ha espresso ai sensi dell'art. 10 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351, in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12, **parere positivo** circa la compatibilità ambientale della variante al PGT.

Il Parere Motivato citato, al quale si rimanda in tutti i suoi contenuti e allegati, sulla scorta dei contributi pervenuti in sede di Conferenza di valutazione, ha individuato una serie di prescrizioni, raccomandazioni e suggerimenti finalizzati al perfezionamento degli atti di Revisione al PGT e al Rapporto Ambientale.

Gli elaborati di piano e il Rapporto Ambientale hanno recepito in toto i contenuti di quelle controdeduzioni che hanno previsto l'accoglimento dei contributi pervenuti.

7. Modalità di integrazione del parere motivato finale nel Piano

L'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità Procedente, ha espresso **Parere Motivato Finale positivo**, prot. n. 1843 del 19.02.2026, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351, in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, circa la compatibilità ambientale della Revisione al PGT del Comune di Gandino, posto che le proposte di controdeduzione alle osservazioni e pareri pervenuti, a seguito dell'adozione in Consiglio Comunale e le conseguenti modifiche da apportare agli atti della Revisione di Piano, non producono effetti significativi sull'ambiente e non arrecano danno alle componenti ambientali.

Il Parere Motivato Finale prevede di recepire negli atti della Revisione al PGT le indicazioni, le raccomandazioni e le prescrizioni contenuti nel parere di ARPA Lombardia, Dipartimento di Bergamo, Dipartimento di Bergamo prot. n. 156492 del 29/09/2025 acquisito agli atti con prot. n. 9148/2025, e nel Parere Motivato rilasciato con Decreto del Presidente n. 24 del 02/02/2026 - prot. n. 6806 del 02/02/2026, acquisito agli atti comunali con prot. n. 1164 del 02/02/2026.

8. Misure previste in merito al monitoraggio

Per quanto concerne il monitoraggio della variante al PGT, il Rapporto Ambientale contiene una tabella specifica relativa agli indicatori individuati per il monitoraggio per la VAS, relativi alle tematiche ambientali principalmente coinvolte dalle previsioni di Piano. Per quanto concerne la gestione delle attività di monitoraggio delle ricadute ambientali derivanti dall'attuazione del nuovo PGT, essa farà capo all'Autorità procedente, che d'intesa con l'Autorità competente VAS, si occuperà di tale attività. Con riferimento alla periodicità del monitoraggio degli impatti ambientali, si prevede di verificare annualmente l'attuazione degli interventi contenuti nel PGT e quindi la necessità di indagarne le ricadute ambientali stimate nel Rapporto Ambientale e procedere alla stesura di un Report relativo, che verrà reso disponibile sul sito del Comune e divulgato agli stakeholder individuati nel procedimento di VAS.

La costante applicazione del monitoraggio e l'aggiornamento dei dati riferiti agli indicatori consentirà il controllo del raggiungimento degli obiettivi della Revisione al vigente PGT.

Gandino, 19 febbraio 2026

L'Autorità Procedente

Dr.ssa Immacolata Gravallese

File firmato digitalmente