



**COMUNE DI CREMA**  
**Provincia di Cremona**  
**AREA SERVIZI AL CITTADINO**

---

Ai Sig. Componenti delle Commissioni  
Politiche Sociali e Lavoro

e p.c.

All'Ill. mo Sig. Sindaco Fabio Bergamaschi

Alla Giunta Comunale

Al Presidente del Consiglio Comunale  
Attilio Galmozzi

All'Ufficio Segreteria

**VERBALE COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI E LAVORO 11.11.2025**

Alle ore 18.15 presso la Sala Riunioni di Palazzo Comunale si riunisce la Commissione Consiliare Politiche Sociali e Lavoro presieduta dalla Presidente Teresa Caso con il seguente Ordine del giorno:

1. Presentazione e condivisione dell'impostazione degli avvisi e schemi di convenzione per le concessioni degli impianti sportivi in scadenza al 31.12.2025 in vista del necessario passaggio di approvazione in Consiglio Comunale (Pista d'atletica Olmi, Campo per il Rugby e Palazzetto Bertoni)
2. Varie ed eventuali

Risultano presenti:

	<b>Voti espressi</b>	<b>Presenti</b>	<b>Assenti</b>
Chiodo Ilaria Lista Borghetti Sindaco	1		x
Pederzani Nancy Partito Democratico	7	x	
Benelli Raffaella Sara Crema Bene Comune	4	x	
Caso Teresa Crema Aperta	1	x	
Baldrighi Martina Crema Lab	2	x	
Soccini Debora Crema al C'entro	1		x
Patrini Paolo Enrico Fratelli d'Italia sostituito da consigliere Torrisi	4	x	
Beretta Simone Noi moderati per Crema	1		x
Bergamaschini Andrea Lega Lombarda Salvini Crema	2	x	
Zanibelli Laura Maria Forza Italia per Crema	1	x	

All'incontro sono presenti il Sindaco ed il Consigliere delegato Della Frera

Partecipa inoltre Francesca Moruzzi, Dirigente Area 3 con funzioni di supporto tecnico ai lavori della io

La **Presidente Caso** apre i lavori della Commissione accertando la presenza del numero legale per la validità della seduta e ringrazia Sindaco Bergamaschi e Consigliere Delegato Della Frera per la partecipazione.

Introduce il tema in discussione inerente l'impostazione delle nuove convenzioni pluriennali per tre impianti sportivi in scadenza: palestra Bertoni, Pista di atletica Olmi e Campo di rugby.

Interviene il **Consigliere Della Frera** ricordando che, come è sempre stato fatto anche nelle precedenti amministrazioni, l'impostazione delle Convenzioni rispettano il carattere della di una Convenzione a budget, che significa dare un incarico a una società sportiva per la gestione di un impianto, basandosi sul criterio della pubblica utilità e quindi la concessione deve consentire un risparmio economico per l'Ente e promuovere un miglior utilizzo e mantenimento degli impianti di quanto il Comune si presume possa in autonomia realizzare.

Quindi di fronte di un contributo da parte dell'Amministrazione, la società interessata si candida per gestire l'impianto nel migliore dei modi, cosa che ad oggi, avviene ed è prassi consolidata.

L'unica cosa differente rispetto alle altre convenzioni è che quest'anno in queste prime tre convenzioni si è deciso di inserire anche le utenze a carico delle società. Il tema delle utenze è sempre stato attenzionato perché chi gestisce l'impianto sapendo di non pagare le utenze, presta meno attenzione. Rispetto al tema utenze si pone la questione che il gestore degli impianti non è unico soggetto ad utilizzare l'impianto.

Attribuire la gestione delle utenze alla società concessionaria significa innanzitutto promuovere forme di attenzione e maggiore controllo.

Queste nuove convenzioni rappresentano una occasione sperimentale per supportare la responsabilizzazione delle società ad avere un approccio di risparmi energetico, fermo restando una maggiorazione del contributo pubblico a copertura delle maggiori spese energetiche.

Il Consigliere Della Frera lascia la parola alla parte tecnica

Interviene **Moruzzi** che sintetizza attraverso alcune slides il percorso amministrativo e le principali novità contenute negli schemi di convenzione anticipando che tutte le convenzioni si equivalgono dal punto di vista dell'impostazione della filosofia con le quali sono state redatte.

Sintesi dei passaggi amministrativi:

- Passaggio in consiglio comunale per un atto di indirizzo che approvi gli schemi di convenzione in quanto accordi pluriennali e di competenza del Consiglio.
- A seguito del passaggio in CC manifestazione di interesse, ovvero sarà pubblicato attraverso il portale di Regione Lombardia Aria Spa Sintel, una manifestazione di interesse (schema inviato fra i documenti condivisi con i commissari)
- Nel momento in cui si dovesse presentare un solo soggetto si passerà ad una trattativa diretta senza pubblicazione di bando, quindi la procedura è sicuramente un po' più snella. Se dovessero presentarsi più soggetti, come può essere in particolare per l'impianto Bertoni, allora, si procederà con una procedura negoziata in cui verranno messi in competizione, in reale competizione due o più soggetti che dovessero presentare la propria candidatura.

**Moruzzi** ricorda che i documenti condivisi in preparazione ai lavori della Commissione riportavano in neretto i passaggi modificati rispetto alle attuali convenzioni in scadenza.

Vengono evidenziati i passaggi e le differenze significative:

- Durata: Estesa da 3 a 5 anni per consentire alle società di ammortizzare meglio gli investimenti.
- Relazione di fine gestione: Obbligo per il gestore di presentare un report sullo stato dell'impianto.
- Controlli comunali: Minimo tre sopralluoghi annuali, oltre a controlli a sorpresa, per verificare la gestione e l'attuazione delle migliorie.
- Scadenza: Le convenzioni scadranno il 31 dicembre, ma il gestore dovrà garantire l'attività fino alla fine della stagione sportiva (maggio/giugno) per evitare interruzioni.

Un ulteriore differenza significativo riguarda il tema della gestione/spese per le utenze (acqua, luce, riscaldamento), che passeranno a carico delle società per responsabilizzarle sui consumi. Sono state discusse due opzioni:

- Opzione A (Voltura): Voltura diretta dei contatori alle società. Il contributo comunale includerà un rimborso del 75% della spesa storica per le utenze.
- Opzione B (Senza Voltura): Il Comune mantiene i contratti e decurta dal contributo annuale i consumi eccedenti la media storica.

La scelta dipenderà dalle specificità tecniche di ogni impianto. Il contributo è concepito per incentivare l'efficienza: le società potranno trattenere i risparmi ottenuti da una gestione virtuosa.

Il Consigliere **Bergamaschini** solleva il tema del possibile conflitto di interesse perché una società interessata alla gestione dell'impianto vede come maggior sponsor il fornitore energetico del Comune.

Viene stabilita di sottoporre alla Segreteria il quesito e dare riscontro ai commissari dell'interpretazione normativa sulla questione.

Viene inoltre chiarito che il vincolo sul fornitore, previsto in convenzione, deriva da una impostazione contrattuale vantaggiosa per tutti e non crea conflitti di interesse.

**Moruzzi** evidenzia che l'attribuzione del pagamento delle utenze in caso di voltura delle utenze alla società sportiva ridetermina anche l'entità del contributo comunale che, in caso di voltura delle utenze modificherà anche i termini dell'anticipo e del saldo per evitare una esposizione economica troppo marcata da parte delle società sportive.  
(anticipo 60% a fronte dell'attuale 40% e saldo 40% a fronte dell'attuale 60%).

Inoltre, in caso di mantenimento dei contratti in essere in capo al comune, non viene modificato il contributo annuale, e verrà confermato il contributo annuale senza il surplus del rimborso di spese energetiche. Non è prevista la modifica percentuale di rimborso di anticipo e saldo.

Si ribadisce che i contributi verranno erogati fonte di una rendicontazione puntuale delle spese sostenute per le attività gestionali che ricomprendono la manutenzione ordinaria, l'apertura, la chiusura, le attività di pulizia e tutto ciò che è necessario per il buon andamento dell'impianto. Vengono illustrate le previsioni economiche dei contributi per ciascun impianto utilizzando le slides.

Il Consigliere **Bergamaschini** evidenzia che gli attuali gestori hanno certamente chiesto un incremento del contributo

il Consigliere delegato **Della Frera** evidenzia che l'Amministrazione ha ritenuto di mantenere per ora questo tipo di contributo per mantenere l'equilibrio di vantaggio per l'Amministrazione.

La Consigliera **Zanibelli** chiede se la manifestazione di interesse sia a chiamata o aperta e chiede le modalità di valutazione delle offerte in caso di più società interessate.

**Moruzzi** specifica che la manifestazione di interesse sarà aperta fermo restando le specifiche ed i requisiti di partecipazione che valorizzino l'iscrizione alle Federazioni di riferimento, la presenza e l'attività sul territorio.

Rispetto alle modalità di valutazione delle offerte saranno valutate le proposte migliorative della gestione dell'impianto oltre a un piano di manutenzioni ordinarie che spettano al concessionario e proposte di intervento migliorativo.

**Zanibelli** evidenzia una discrepanza fra quanto riportato dai testi convenzionali e quanto riportato nelle slides relativamente alla palestra Bertoni.

**Moruzzi** evidenzia che potrebbe esserci stato un refuso e che i valori corretti sono rappresentati nelle slides.

**Della Frera** rimarca che la Commissione è un passaggio utile per discutere e raccogliere suggerimenti ovviamente, tendo presente che si deve evitare che i bandi non trovino candidature. Viene evidenziato che gli schemi di convenzioni proposti in Commissione rimangono tali in sede di gara, a meno che nel corso della convenzione ci siano dei rivolgimenti e dei problemi tali, per cui allora ci si risiede a un tavolo, ma non sono eventi del tutto eccezionali.

**Zanibelli** chiede se siano in previsione opere di miglioria o interventi tali da dover prevedere maggiori oneri gestionali per i gestori. In tema di gestione economiche delle utenze viene chiesto se le convenzioni contemplano la possibilità di rideterminare il contributo per maggiori oneri eccezionali collegati ad un eventuale rincaro energetico per garantire l'equilibrio economico gestionale in capo alle società.

**Della Frera** evidenzia che al momento non sono previsti interventi di miglioria significativi tali da terminare un maggior onere. Rispetto ad un eventuale rincaro energetico si dice d'accordo nell'inserire un passaggio in Convenzione che prevede la possibilità di rideterminazione del contributo

**Moruzzi** riprende la parola impegnandosi inserire una clausola di riequilibrio nel testo Convenzionale e riprendendo il tema della pista di atletica per la quale è previsto un piano coordinato di utilizzo che necessita di alcuni interventi di miglioramento per assicurare la fruizione dell'impianto ai cittadini e alle società sportive non concessionarie.

**Della Frera** evidenzia come gli sia stato rappresentato più volte che l'attuale società non favorisce l'utilizzo dell'impianto da parte di terzi e, di conseguenza, è necessario chiarire la necessità di promuovere il più ampio utilizzo garantendo delle fasce libere dagli allenamenti di lancio. Vanno inoltre ampliati gli orari di fruizione fino alle ore 21.

Viene ripreso il team della responsabilizzazione delle società sportive al risparmio energetico e miglioramento gestionale.

**Zanibelli** chiede di inserire fra i documenti da approvare anche il Piano coordinato di utilizzo della pista Olmi per chiarire sin da subito e con trasparenza i limiti e le modalità gestionale. Chiede inoltre il motivo del passaggio da 3 a 5 anni di concessione e le modalità di gestione in presenza della scadenza in corso di stagione sportiva.

**Della Frera** evidenzia che la durata della concessione è stata discussa e sollecitata dalla società sportive per poter avere un tempo adeguato di ammortizzazione degli investimenti.

**Moruzzi** evidenzia che la scadenza al 31.12 comporta comunque l'obbligo per il concessionario di mantenere la gestione fino alla fine della stagione sportiva, perché sarebbe impensabile, dal punto di vista organizzativo, cambiare a metà stagione sportiva

Il Consigliere **Torrisi** chiede se ciascuna disciplina abbia una stagione sportiva con periodi di attività differenti.

**Della Frera** risponde che ogni disciplina sportiva ha una sua stagione ma sono tutte abbastanza allineate, tranne il ciclismo. In generale da agosto a maggio.

**Zanibelli** rimarca che le sanzioni previste dallo schema di Convenzione sono irrisorie e chiede di verificare se possibile modificare ragionando in termini più adeguati.

**Moruzzi** si impegna a verificare un eventuale adeguamento verificando se la più recente Convenzione approvata riguardante la gestione del Velodromo suggerisse parametri differenti.

La commissione si chiude con le seguenti determinazioni condivise

- condivisione del parere dell'ufficio Segreteria rispetto al tema Conflitto di interessi sollevato dal Consigliere Bergamaschini
- Condivisione delle slides presentate in commissione

- Predisposizione delle deliberazione di Consiglio di approvazione degli schemi di convenzione senza ulteriori passaggi in Commissione con l'accordo di inserire le seguenti modifiche:
  - la facoltà di rideterminazione del contributo in caso di incrementi significativi ed eccezionali dei costi energetici
  - l'impegno ad inserire nel piano di utilizzo della Pista Olmi le indicazioni necessarie per garantire l'utilizzo della pista da parte di privati e società non concessionarie, inserendo quindi la garanzia di individuare 2 giornate dedicate in assenza di allenamenti di lancio. Inoltre viene definito di allungare l'apertura dell'impianto alle ore 21.

Alle ore 22. 50 Presidente dichiara chiusa la Commissione

Il Segretario verbalizzante  
f.to Francesca Moruzzi

F.TO  
La Presidente  
*Teresa Caso*