



Comune di Acate
Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

L'anno **2026** il giorno **11** del mese di **luglio** alle ore **14,30**

Il Collegio dei Revisori dei Conti

eletto con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 12.06.2024 per il triennio 2024-2027, pubblicata all'Albo Pretorio in data 13.06.2024 e resa immediatamente esecutiva, così composto:

		Presente
Rag. Giovanni Meli	Presidente	in videoconferenza
Dott.ssa Rosetta Currenti	Componente	in videoconferenza
Dott. Mario Patrizio Mellina	Componente	in videoconferenza

si è riunito in video collegamento - *convocato per le vie brevi ed in via d'urgenza* dal Presidente- per esaminare ed esprimere il seguente parere:

Parere sulla proposta di Deliberazione della Giunta Municipale n.177 del 09.07.2026 avente ad oggetto: ***"Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e organizzazione (PIAO) 2026/2028 approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 120 del 30/04/2026"***, sulla base della richiesta formulata a firme congiunte sia del Responsabile dei Servizi Finanziari Dott. Filippo Nisi che del Segretario Generale Dott. Giampiero Bella.

All'apertura della riunione si dà conto che:

- la stessa si tiene in video conferenza ed all'avvio dei collegamenti viene verificata che la qualità degli stessi consente l'effettiva identificazione e partecipazione in tempo reale alla discussione di tutti i componenti connessi oltre ai relativi interventi, e si precisa che, qualora la qualità dei canali non consentisse la trattazione dell'argomento, la seduta verrà interrotta e si riprenderà non appena le condizioni tecniche lo consentano;
- inoltre, i partecipanti dichiarano di acconsentire a svolgere la riunione con le modalità di video/tele conferenza, dando conto di essere stati adeguatamente informati dei temi previsti all'ordine del



Comune di Acate
Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

giorno, della documentazione a supporto e del fatto che le modalità di connessione consentono l'assunzione consapevole delle inerenti decisioni.

Premesso che:

- L'Ente ha provveduto a trasmettere a mezzo P.E.C. in data 09.07.2026 Prot. n. 0013010/2026 di pari data la proposta di cui in oggetto, corredata:
 - dalla Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario e relativa alla sottosezione del PIAO in merito al "Fabbisogno del Personale";
 - dalla richiesta di parere formulata a firme congiunte sia del Responsabile dei Servizi Finanziari Dott. Filippo Nisi che del Segretario Generale Dott. Giampiero Bella;
 - di altra documentazione a supporto.

A completamento della superiore documentazione, con P.E.C. del 10.07.2026 Prot.n.0013010/2026 di pari data il Responsabile del Servizio Finanziario ha provveduto a trasmettere apposita attestazione riferita agli equilibri di bilancio.

Esaminati:

- la proposta in oggetto e la relativa documentazione allegata.

Preso atto che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 27.02.2026 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al periodo 2026/2028, sul quale quest'Organo di Revisione ha espresso parere giusto Verbale n.11 del 16.02.2026;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 27.02.2026 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028, sul quale quest'Organo di Revisione ha espresso parere giusto Verbale n. 13 del 17.02.2026;
- l'ultima variazione di bilancio, intervenuta successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028, è la n. 13 del 06.05.2026 adottata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 47 del 29.06.2026, sulla quale il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso proprio parere con Verbale n. 36 del 26.06.2026;



Comune di Acate Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 04.06.2025 è stato approvato il Rendiconto della Gestione relativo all'esercizio 2024 sul quale quest'Organo di Revisione ha espresso parere giusto Verbale n. 28 del 10.05.2025, a seguito del quale con Deliberazione n. 27 del 04.06.2025 il Consiglio Comunale ha approvato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (art.243 bis D.Lgs. n .267/2000);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 dell'11.08.2025 è stato approvato il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (ex art. 243 bis 5° comma D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L.) sul quale quest'Organo di Revisione ha espresso parere giusto Verbale n. 35 del 29.07.2025;
- Il Piano di Riequilibrio Pluriennale, adottato dal Consiglio Comunale, **risulta ancora sottoposto all'istruttoria della "Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali" (COSFEL) presso il Ministero dell'Interno** che ne deve valutare la congruità e pertanto non è stato ancora approvato;
- la COSFEL con la Decisione n.4 del 21.01.2026 ha approvato la dotazione organica, rideterminata con Delibera di Giunta Municipale n.278 del 19.11.2025, **per un numero pari a n. 63 posti rispetto ai n.54 posti in servizio presso l'Ente al 01.01.2026**, secondo la seguente determinazione:
 - 04 operatori;
 - 14 operatori esperti;
 - 34 istruttori;
 - 11 area funzionari ed elevata qualificazione;
- la Legge Finanziaria 2026 (Legge n.199/2025) ha introdotto specifiche modifiche e novità sostanziali che sono state tenute in considerazione dall'Ente in relazione alla definizione del fabbisogno del Personale.

Visti:

- l'art. 39, commi 1 e 19, della Legge n. 449 del 27.12.1997 che ha introdotto l'obbligo della programmazione triennale delle assunzioni, obbligo confermato dall'art. 35, comma 4, del D.Lgs. n. 165 del 30.03.2001 e dall'art. 91, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, in base al quale gli



Comune di Acate

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

organi di vertice dell'amministrazione sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;

- il nuovo principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. n.118 del 2011, modificato dall'art.2, comma 2, lett. a), del citato D.Lgs. n.126, dai decreti del M.E.F. di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 20.05.2015, del 07.07.2015, del 01.12.2015, del 30.03.2016 e del 04.08.2016 ed in ultimo dal Decreto Legge n. 113/2016 convertito nella Legge 160/2016, che ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli Enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione;
- l'introduzione del PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) nell'ordinamento degli enti locali, (art.6 del D.L. n. 80/2021), ha assorbito e integrato, tra gli altri, il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, il Piano degli obiettivi e il Piano della Performance (art. 1, comma 1 e art. 2, comma 1, D.P.R. n. 81/2022). Sono stati, quindi, soppressi gli adempimenti a carico del D.U.P., inerentemente al Piano dei fabbisogni di personale. Il Decreto Ministeriale del 25 luglio 2023 ha comunque precisato che il D.U.P., pur non prevedendo più quale allegato il Piano dei fabbisogni del personale, deve continuare a comprendere la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale nella Parte 2 della Sezione Operativa del D.U.P. (SeO);
- il paragrafo 8.2 "Sezione operativa", Parte 2, del principio contabile applicato di cui all'allegato 4.1) al D.Lgs. n. 118/2011, come aggiornato e modificato dal D.M. 25.07.2023, recante "La parte 2 della Sezione Operativa comprende la programmazione ... e delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente. ... La programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal D.U.P., da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la



Comune di Acate

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del Decreto Legge 09 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 06 agosto 2021, n. 113".

Dato atto che:

- con Deliberazione di Giunta Municipale n. 120 del 30.04.2026 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni dalla L. n. 113/2021 e del D.P.R. n. 81/2022, comprensivo della Sezione 3.3 recante la Programmazione del Fabbisogno di Personale per il triennio 2026/2028, elaborata sulla base dei dati risultanti dal Rendiconto della Gestione 2024, ultimo rendiconto approvato alla data di adozione del predetto atto, e sul quale Fabbisogno del Personale per il triennio 2026/2028 questo Organo di revisione ha espresso parere giusto verbale n. 26 del 29.04.2026;
- la determinazione della capacità assunzionale degli enti locali è disciplinata dall'art. 33 del D.L. 30.04.2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge del 28.06.2019, n. 58, e dal D.M. 17.03.2020 e ss.mm.ii., i quali prevedono che essa sia calcolata sulla base del rapporto tra la spesa di personale dell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti, al netto del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (F.C.D.E.) del bilancio di previsione assestato dell'ultimo anno in cui è stato approvato il rendiconto;
- il medesimo quadro normativo prevede, pertanto, che le amministrazioni siano tenute ad aggiornare la propria programmazione del fabbisogno di personale ogni volta che intervenga l'approvazione di un nuovo Rendiconto della gestione, al fine di recepire i dati aggiornati ai fini della Tabella 1 D.M. e della verifica dei vincoli di sostenibilità finanziaria della spesa di personale;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 04.06.2026 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2025, sul quale l'Organo di revisione ha emesso la propria Relazione giusto Verbale n. 29 del 14.05.2026 e che pertanto l'Ente deve procedere con il conseguente aggiornamento dei dati di



Comune di Acate
Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

riferimento per il calcolo della capacità assunzionale ai sensi dell'art.33 del D.L. n.34/2019 e del D.M. 17.03.2020;

- l'aggiornamento riguarda la Sezione 3.3 relativo alla programmazione del Fabbisogno di Personale all'interno del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028;
- l'aggiornamento della programmazione del Fabbisogno di Personale è stato formulato, tra le altre, alla luce delle richieste istruttorie formulate dalla COSFEL.



Comune di Acate
Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

La Tabella 1 D.M., aggiornata a seguito dell'approvazione del Rendiconto di gestione 2025, riporta al 31.12.2025 i “nuovi” valori e quindi la seguente:

ANNO				
2026				
ANNO		VALORE	FASCIA	
2024		10.458	f	
ANNI		VALORE		
2025		1.942.179,02 €	(l)	
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")		(a)		
2023		8.849.875,93 €		
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")		2024	11.238.015,76 €	
2025		13.559.715,95 €		
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			11.215.869,21 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio		2025	6.710.226,60 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		(b)	4.505.642,61 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)		(c)		43,11%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM		(d)		27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM		(e)		31,00%

COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI

ENTE NON VIRTUOSO

ENTE VIRTUOSO

Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE (c) < 0 = (d))	(f)		
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1	(f1)		
Rapporto tra spesa di personale e entrate correnti in caso di applicazione incremento teorico massimo	2026	(g)	
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2026	(h)	1.942.179,02 €

ENTE INTERMEDIO

I Comuni il cui rapporto fra spesa di personale e media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti risulti compreso fra i due valori soglia previsti dal D.M. 17.3.2020 possono effettuare il turn over al 100%, a condizione di non incrementare il rapporto fra entrate correnti e impegni di competenza per la spesa complessiva di personale rispetto al rapporto corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato, dovendosi intendere per "ultimo rendiconto" quello approvato per primo in ordine cronologico a ritroso rispetto all'adozione della procedura di assunzione del personale. (Del. Corte conti Emilia-Romagna n. 55/2020)

Entrate correnti da rendiconto di gestione	2024	
Entrate correnti da rendiconto di gestione	2025	
STIMA PRUDENZIALE entrate correnti	2026	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2025	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(p)	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette da ultimo rendiconto approvato (a) / (b)	(q)	
STIMA PRUDENZIALE del limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2026	(p) * (q)

ENTE NON VIRTUOSO

L'ente adotta un percorso di graduale riduzione annuale del rapporto spesa personale/entrate correnti fino al conseguire nell'anno 2025 il valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100%.

Il valore relativo alla spesa del personale di cui al Rendiconto della gestione 2025 viene aggiornato ad Euro 1.942.179,02 rispetto a quello originariamente approvato che presentava un valore di Euro



Comune di Acate

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

1.810.704,84, con un incremento di Euro 131.474,18. Tale incremento è dipeso da:

- l'applicazione di quanto previsto nel PIAO 2025/2027 in materia di aumenti orari per il personale part-time a tempo indeterminato in servizio, con una spesa di importo pari ad **€ 77.093,37**;
- l'attribuzione di mansioni superiori al personale, con una spesa complessiva pari ad **€ 9.380,81** da maggio a dicembre 2025, attività necessaria per sopperire alle carenze di organico in attesa delle autorizzazioni sulle progressioni verticali in deroga che andranno proprio a far fronte a tali esigenze;
- l'applicazione del D.L. n. 25/2025 in tema di Fondo Risorse Decentrate che, si ricorda, consentiva di incrementare lo stesso *"in deroga al limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, (...) sino al conseguimento di una incidenza delle somme destinate alla componente stabile del predetto fondo, maggiorate degli importi relativi alla remunerazione degli incarichi di posizione organizzativa, sulla spesa complessivamente sostenuta nell'anno 2023 per gli stipendi tabellari delle aree professionali, non superiore al 48 per cento*, e che per il Comune di Acate ha rappresentato la possibilità di incrementare il Fondo di **€ 45.000,00**.

Verificato che:

- l'aggiornamento della programmazione del fabbisogno del personale è improntato al rispetto della riduzione complessiva del 10% della spesa di personale prevista nel Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale;
- l'aggiornamento della programmazione del fabbisogno del personale rientra nel limite delle risorse finanziarie già iscritte nel Bilancio di previsione 2026/2028 e quindi non genera incrementi di spesa non coperti, ad eccezione dell'assunzione prevista nell'ambito del progetto CAP/COE la cui spesa è interamente etero-finanziata, già approvata dalla COSFEL con la Decisione n. 99 del 17.06.2026 ed i cui relativi stanziamenti di bilancio saranno aggiornati in seguito all'emissione del decreto di assegnazione da parte del competente Ministero;
- non genera incrementi in deroga al tetto di spesa del personale di cui all'art.1 commi da 557 a 562 della legge n. 296/2006;



Comune di Acate
Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

- garantisce il rispetto e non altera gli equilibri di bilancio per il triennio 2026/2028, rispetto al Bilancio di Previsione 2026/2028 già approvato e aggiornato alle ultime variazioni di bilancio.

Visti:

- lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art.3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella Legge 213/2012;
- il D.Lgs. n.118/2011 ed il corrispondente D.P.C.M. del 28.12.2011 come modificato con il D.Lgs. 126/2014 ed i principi contabili allegati;
- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi in data 09.07.2026 dal Responsabile del Servizio Finanziario Dott. Filippo Nisi;
- l'attestazione del 10.07.2026 a firma del Responsabile del Servizio Finanziario Dott. Filippo Nisi sugli equilibri di bilancio.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, in relazione alla propria competenza ed ai sensi del D.Lgs n. 267/2000,

esprime parere favorevole

sull'aggiornamento del "Fabbisogno del Personale" e relativo alla sola Sezione 3.3 del PIAO 2026/2028 cui fa riferimento la proposta di Giunta Municipale n.177 del 09.07.2026 con oggetto: *"Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e organizzazione (PIAO) 2026/2028 approvato con deliberazione di Giunta Municipale n.120 del 30.04.2026"*.

assevera

il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio del Comune di Acate in coerenza con l'aggiornamento del Piano dei Fabbisogni del Personale 2026-2028 (parte del PIAO), con le previsioni del Bilancio di previsione 2026/2028 e con l'ultima variazione di bilancio approvata fino a data odierna.

raccomanda

- ✓ che, stante lo stato di Ente strutturalmente deficitario ed in regime di Piano di Riequilibrio Pluriennale (in attesa di approvazione ministeriale), il presente aggiornamento della



Comune di Acate

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 37 dell'11.07.2026

Programmazione del Fabbisogno del Personale è soggetto al parere preventivo ed obbligatorio della COSFEL, ai sensi dell'art. 243 del T.U.E.L. . Pertanto, la Giunta Municipale dovrà adottare l'aggiornamento e trasmetterlo tempestivamente al Ministero dell'Interno. Si raccomanda che nessuna procedura di assunzione sia avviata o perfezionata prima dell'ottenimento del parere favorevole da parte della suddetta Commissione, la cui pronuncia ha efficacia vincolante e condizionante;

- ✓ prima di procedere con le assunzioni, si richiede all'Ente di perfezionare gli strumenti finanziari obbligatori e di quantificare analiticamente i risparmi da cessazione e i maggiori oneri. Tale verifica deve avere cadenza annuale, garantendo così il rispetto degli equilibri di Bilancio 2026/2028;
- ✓ la pubblicazione dell'aggiornamento della Programmazione del Fabbisogno del Personale di che trattasi, dopo la sua approvazione da parte della Giunta Municipale, nelle seguenti due sedi istituzionali:

- Portale PIAO della Funzione Pubblica;

- nella apposita sezione del Sito web istituzionale "Amministrazione Trasparente".

Alle ore 16,40 prima di chiudere il video collegamento, l'Organo di revisione redige il presente verbale che letto e confermato viene sottoscritto telematicamente ed inviato per essere protocollato e trasmesso per copia **al Sindaco ed alla Giunta Municipale, al Presidente del Consiglio, al Segretario Comunale, al Responsabile del Servizio Finanziario e del Personale ed ai Responsabili dei Servizi dell'Ente.**

Il Collegio dei Revisori dei Conti *

F.to Rag. Giovanni Meli

F.to Dott.ssa Rosetta Currenti

F.to Dott. Mario Patrizio Mellina

() documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*